

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Байкальский государственный университет

**Г.А. Цыкунов**

**ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ  
В XX ВЕКЕ**

Учебное пособие

Иркутск  
Издательский дом БГУ  
2021

УДК 327(075.8)  
ББК 66.4а7  
Ц94

Издаётся по решению редакционно-издательского совета  
Байкальского государственного университета

Рецензенты: д-р ист. наук, проф. А.В. Шалак (БГУ)  
д-р ист. наук, проф. В.В. Черных (ВСИ МВД России)

**Цыкунов, Г.А.**

Ц94 История международных отношений в XX веке : учеб. пособие /  
Г.А. Цыкунов. – Иркутск : Изд. дом БГУ, 2021. – 162 с.

ISBN 978-5-7253-3061-8.

Представлено системное освещение процесса развития международных отношений в XX в., которое позволяет проследить связь между существующей международной системой и её истоками на протяжении нескольких столетий. Анализируются исторические, политические предпосылки формирования и особенности развития Вестфальской, Венской, Версальско-Вашингтонской, Ялтинско-Потсдамской международных систем. Особое внимание уделяется периодам конфронтации, балансирующим на грани мировых войн. Вопросы для самопроверки дают обучающимся возможность проверить и углубить свои знания в процессе самостоятельной работы.

Для студентов бакалавриата и магистратуры направления подготовки «Международные отношения».

УДК 327(075.8)  
ББК 66.4а7

ISBN 978-5-7253-3061-8

© Цыкунов Г.А., 2021  
© ФГБОУ ВО «БГУ», 2021

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Предисловие</b> .....	5
<b>Раздел 1. Венская система международных отношений</b> .....	8
Тема 1. Оформление Венской системы международных отношений .....	8
Тема 2. Международные отношения в последней трети XIX в. и до начала Первой мировой войны.....	13
Тема 3. Международные отношения в период Первой мировой войны .....	18
<b>Раздел 2. Становление и развитие монополярной структуры мира. 1918–1939 гг.</b> .....	23
Тема 1. Становление Версальского порядка .....	23
Тема 2. Возникновение и особенности внешней политики Советской России .....	30
Тема 3. Борьба за укрепление Версальского порядка. 1921–1926 гг.....	36
Тема 4. Великая депрессия и её влияние на международные отношения. 1929–1932 гг.....	42
Тема 5. Кризис Версальского порядка. 1933–1937 гг.....	49
Тема 6. Ликвидация Версальского порядка и установление фашистской гегемонии в Европе. 1938–1939 гг.....	55
<b>Раздел 3. Международные отношения в период Второй мировой войны. 1939–1945 гг.</b> .....	61
Тема 1. Начало Второй мировой войны. 1939 г. – июнь 1941 г. ....	61
Тема 2. Международные отношения стран антигитлеровской коалиции .....	66
Тема 3. Завершение Второй мировой войны. Провозглашение Ялтинско- Потсдамского порядка .....	72
<b>Раздел 4. Формирование и противоречия биполярной системы. 1945–1962 гг.</b> .....	79
Тема 1. Противоречия послевоенного урегулирования 1945–1949 гг.....	79
Тема 2. Начало холодной войны 1946–1949 гг. ....	85
Тема 3. Международные отношения в Азии и на Ближнем Востоке. 1945–1951 гг.....	89
Тема 4. Политическое оформление двухблоковой системы. 1959–1955 гг. ...	96
Тема 5. Противоречия конкурентного сосуществования. 1956–1962 гг. ....	101

<b>Раздел 5. Конфронтационная стабильность. 1962–1985 гг.</b> .....	108
Тема 1. Становление политики разрядки. 1962–1968 гг. ....	108
Тема 2. Стабилизация международных отношений. 1969–1973 гг. ....	114
Тема 3. Противоречия политики разрядки и её кризис. 1974–1979 гг. ....	120
Тема 4. Возобновление биполярной конфронтации. 1980–1985 гг. ....	125
<b>Раздел 6. Распад Ялтинско-Потсдамского международного порядка. 1986–1991 гг.</b> .....	131
Тема 1. Начало распада биполярной системы. 1986–1990 гг. ....	131
Тема 2. Завершение распада Ялтинско-Потсдамского порядка. 1991–1996 гг. ....	135
<b>Раздел 7. Становление однополярного мира. 1990-е гг.</b> .....	143
Тема 1. Международные последствия распада СССР .....	143
Тема 2. Начало формирования однополярного мира. 1990-е гг. ....	148
<b>Заключение</b> .....	155
<b>Список рекомендуемой литературы</b> .....	158

## ПРЕДИСЛОВИЕ

Основной целью данного учебного пособия является системное освещение процесса развития международных отношений в XX в. Под системным подходом понимается не только хронологическое изложение фактов истории международных отношений, но и выявление логики движущих сил важнейших событий мировой политики как в очевидной прямой, так и часто непрямой взаимосвязи между собой. При подобном подходе международные отношения – это не просто сумма отдельных мировых политических процессов, внешней политики отдельных государств, а сложный, но единый организм, свойства которого в целом не исчерпываются суммой свойств, присущих каждой из его составляющих в отдельности. Системный подход позволяет проследить связь между существующей международной системой и её истоками на протяжении нескольких столетий.

Первой системой международных отношений стала Вестфальская система, которая возникла после окончания Тридцатилетней войны (1618–1648 гг.). В теории международных отношений под Вестфальской системой понимается период международных отношений с середины XVII до конца XVIII в. Вестфальская система международных отношений была крайне нестабильной. Об этом свидетельствует большое количество военных конфликтов, прежде всего между Францией и европейскими коалициями. Также необходимо отметить нестабильность военных коалиций и союзов, когда государства объединялись или, наоборот, прекращали сотрудничество, руководствуясь собственными выгодами. Для Вестфальской системы были характерны масштабные экономические и политические изменения, которые привели к становлению общеевропейского рынка, раннего капитализма, борьбе за колониальные территории. Кризис Вестфальской системы международных отношений был связан с Французской буржуазной революцией и наполеоновскими войнами. В 1815 г. утверждается Венская система международных отношений, которая длилась до начала Первой мировой войны.

С утверждением Венской системы наступает равновесие сил, которое представляет собой частный случай баланса сил как объективно существующего соотношения между отдельными государствами в зависимости от совокупности военных, политических, экономических возможностей, которыми каждое из которых обладает. Сохранение многополярной модели равновесия было поставлено под угрозу возникновением в 1871 г. Германской империи на базе объединения германских земель в мощнейший геополитический союз. Сдерживать объединённую и экономически растущую Германию в рамках традиционного «европейского равновесия» методами дипломатии и политики оказалось невозможным. Это явилось предпосылками Первой мировой войны.

Версальские и Вашингтонские договорённости послужили основой для утверждения нового международного порядка. В период Версальско-Вашингтонской системы западноевропейские государства боялись укрепления советского влияния на Европу, подозревая в СССР нового европейского гегемона. Они предпочитали видеть Россию способной сковать, ограничить амбиции Германии, но недостаточно сильной и влиятельной, чтобы иметь какой-то вес в Европе. Подобная политика европейских держав способствовала установлению фашистского режима в Германии, претендовавшего на бесспорное лидерство в мировой политике. Вторая мировая война нанесла по многополярности сокрушительный удар, когда стали формироваться предпосылки для превращения многополярной структуры мира в двухполярную. К концу войны наметился колоссальный отрыв двух держав – СССР и США – от всех остальных государств.

Формирование нового Ялтинско-Вашингтонского порядка проходило в рамках политического и военного противостояния двух сверхдержав, сопровождавшегося периодами жёсткой конфронтации, балансирующей на грани ядерной войны. К середине 1980-х гг. Советский Союз стал в не состоянии продолжать противостояние с США и другими державами. В результате радикальных политических и экономических реформ Советское государство перестало существовать. Ялтинско-Потсдамский порядок разрушился, а международная система стала сползать к дерегулированию, приведшему к установлению однополярного международного порядка.

Данное учебное пособие освещает основной лекционный цикл учебного курса «История международных отношений в XX веке», который включён в государственные стандарты подготовки бакалавров и магистров в области международных отношений и регионоведения. Он также может быть использован при подготовке историков, политологов. История международных отношений тесно связана с такими учебными дисциплинами, как отечественная история, мировая история. Однако предмет истории международных отношений отличается по своему содержанию от указанных дисциплин. Изучение этой учебной дисциплины позволяет выявить закономерности развития международной системы, особенности ситуаций в различных регионах, зафиксировать основные переломные точки развития, определить их роль и масштаб. В учебном пособии показывается эволюция международных отношений на историческом фоне политических, социально-экономических и идеологических изменений.

Книга содержит немало терминов и формулировок, которые помогут пониманию истории международных отношений. Используйте вопросы для самопроверки, которые выносятся в конце каждой лекции и раскрывают её содержание. Следует подумать о том, правильно ли был задан вопрос, что было главным и что второстепенным для его раскрытия. Студенту-международнику важно

иметь свою точку зрения на деятельность государственных персонажей международной истории, их вклада в развитие мировых процессов, укрепление безопасности и мира.

Темы лекций построены с учётом тех вопросов, по которым проводятся экзамены в Байкальском государственном университете. Конспект лекций рассчитан на программу в два семестра. Вопросы лекций позволяют фокусировать внимание на различных сторонах описываемых проблем. Предложенный список рекомендуемой литературы поможет студентам в организации самостоятельного изучения отдельных тем и направлений, а также в написании курсовых, выпускных квалификационных работ. Автор выражает уверенность, что данное учебное пособие поможет студентам осознать значимость исторических и современных международных процессов для стабильного развития человечества в XXI в.

# РАЗДЕЛ 1. ВЕНСКАЯ СИСТЕМА МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ

## Тема 1. Оформление Венской системы международных отношений

### *1. Венский конгресс и его решения*

Согласно условиям Парижского мира, заключённого 30 мая 1814 г., в Вене должен собраться конгресс представителей всех государств, участвующих в войне с Наполеоном. На нём планировалось подвести итоги войн эпохи Французской революции. Первоначально выявились значительные расхождения между великими державами по урегулированию территориальных проблем в Европе, а также по срокам созыва конгресса. Под давлением российского императора Александра I было принято решение созвать Венский конгресс 1 октября 1814 г. На предварительном совещании был создан комитет пяти держав: России, Австрии, Англии, Пруссии и Франции. При открытии конгресса выявились расхождения между союзниками по польскому и саксонскому вопросам. Россия на правах победителя требовала присоединения Варшавского герцогства, а Пруссия предлагала в качестве компенсации присоединить Саксонию. Однако Австрия была обеспокоена предполагаемым территориальным изменением. В январе 1815 г. был подписан тайный договор Англии, Австрии и Франции против России. Этот секретный договор ознаменовал фактический распад антинаполеоновской коалиции и прекращение дипломатической изоляции Франции.

Благодаря усилиям Александра I сторонам удалось найти компромисс, в результате которого большая часть Польши присоединялась к России. Одновременно было принято решение об отделении польского вопроса от саксонской проблемы. Саксонский король восстанавливался на своём престоле, сохраняя большую часть территории королевства. Австрия получала восточные округа Галиции, а также Тироль и Зальцбург. Пруссия получала Шведскую Померанию и Северную Саксонию. Пруссия и Австрия должны были признать создание Царства Польского под управлением российского императора. Следующим важным делом для Австрии вопросом стал проект создания Германского союза. Представителями Австрии и Пруссии был создан специальный комитет для выработки конституции Германского союза. После подписания этого документа каждое из государств получало право голоса в федеральном сейме, председательство в котором принадлежало Австрии. Конгресс определил границы Франции в соответствии с Парижским договором 1814 г.

По инициативе Александра I на конгрессе обсуждался вопрос о создании Священного союза. В сентябре 1815 г. державы-победительницы подписали специальный документ – Акт Священного союза. Участники этого союза пообещали друг другу взаимную поддержку в борьбе с революционными движениями,

чтобы не допустить дестабилизации обстановки в Европе, как это произошло после Французской революции. Торжественное подписание заключительного акта Венского конгресса состоялось 9 июня 1815 г. В ноябре 1815 г. союзные державы подписали новый договор с Францией, который ужесточил условия прежнего Парижского договора и Венского конгресса. Теперь границы Франции соответствовали границам 1790 г. Она обязывалась выплатить контрибуцию в размере 700 млн франков.

Венский конгресс завершил длительный период войн революционной Франции, изменивший международный порядок в Европе. Страны-победительницы хотели вернуться к дореволюционным временам международных отношений. Великие державы – Великобритания, Австрия, Россия, Пруссия, а позднее и Франция – были заинтересованы во взаимном сдерживании друг друга, так как только в этом видели возможность избежать нового общеевропейского конфликта. Священный союз, активными участниками которого были Россия, Австрия, Пруссия, выполнял роль международного жандарма в Европе. Вскоре к нему присоединилась Франция, а Великобритания занимала пассивные позиции. В 1820 г. Россия, Австрия, Пруссия подписали протокол о вооружённом вмешательстве во внутренние дела других государств без их согласия. Это был ответ на революцию в Испании и Португалии. В 1822 г. Веронский конгресс Священного союза разработал план подавления испанской революции. Английская сторона выступила против этого плана. Испанскому революционному правительству был предъявлен ультиматум, требовавший вернуть королю всю полноту власти. Так как требование не было выполнено, французские войска в 1823 г. вторглись на испанскую территорию и подавили революцию.

## ***2. Восточный вопрос в политике европейских держав***

В XVIII в. проходило постоянное военное соперничество России и Османской империи, вылившееся в три русско-турецкие войны. Следующий век открылся Русско-турецкой войной (1806–1812 гг.). Для России конец XVIII – начало XIX в. стали временем её внешнеполитических успехов и выхода в новом качестве на европейскую арену. В 1774 г. после заключения Кючук-Кайнарджийского мира к России перешёл Крым, что крайне встревожило европейские государства. В 1821 г. началась греческая революция против турецкого владычества. Россия и другие европейские страны решили использовать обострение ситуации в Османской империи для реализации собственных планов на Балканах. Англия была заинтересована в установлении контроля над Грецией. Последняя, в свою очередь, предложила Англии установить над страной британский протекторат. Однако Англия отказалась от греческого предложения, не желая ссориться с Турцией. Российский император не решился военным путём разрубить узел восточных противоречий.

Нарастающие противоречия между Россией и Персией из-за границ вылились в войну 1826–1828 гг. Успешные военные действия России в Закавказье завершились подписанием мирного договора с присоединением Восточной Армении. Русско-турецкая война (1828–1829 гг.) стала следствием внешней политики России по усилению позиций на Балканах. Адрианопольский мирный договор между Россией и Турцией зафиксировал передачу России дельты Дуная и береговой полосы от устья Кубани до Поти. Русские корабли получили право прохода русских и иностранных торговых судов через проливы Босфор и Дарданеллы. Наивысшей точкой российского влияния в Турции считается заключённый в 1833 г. Ункяр-Искелесийский договор, по которому Россия получила право охранять вход в Чёрное море. Успехи России встревожили европейские державы. В 1841 г. Россию вынудили подписать Лондонские конвенции, по которым она теряла преимущества на проливах.

Следующая фаза восточного кризиса была связана с Крымской войной (1853–1856 гг.). Новое обострение кризиса было связано с разногласиями между Францией и Россией относительно прав католического и православного духовенства в Палестине, являвшейся провинцией Османской империи. Урегулирование спора о святых местах между Россией и Турцией закончилось разрывом дипломатических отношений между двумя странами. Западные державы подготовили проект мирного урегулирования русско-турецкого конфликта «Венская нота», в котором все спорные вопросы двух стран ставились под контроль держав. Если Россия приняла ноту, то Турция её отвергла и объявила 16 октября 1853 г. войну России. В марте 1854 г. был заключён Константинопольский договор о союзе между Великобританией, Францией и Турцией, направленный против России. В сентябре 1854 г. 62-тысячная англо-франко-турецкая армия высадилась в Крыму и осадила Севастополь. Несмотря на героическое сопротивление русской армии, после падения Севастополя военное положение резко ухудшилось. Вместе с тем у Франции и Великобритании не было сил и средств, чтобы продолжить войну.

Парижский конгресс (1856 г.) завершил Крымскую войну. Подписанный мирный договор обязал Россию вернуть Турции г. Карс в обмен на возвращение занятых победителями территорий в Крыму. Россия передавала княжеству Молдова часть Южной Бессарабии. Чёрное море объявлялось нейтрализованным. Турции и России запрещалось иметь там военные флоты и арсеналы.

Парижский мир не только закончил войну между великими державами, но и в известной мере завершил определённую эпоху в истории международных отношений. В Европе сложилось новое соотношение сил, хотя в целом ключевые положения Венского договора сохранились. Россия, не согласная с условиями Парижского договора, воспользовалась международной ситуацией для отмены в 1870 г. ряда статей договора, касавшихся нейтрализации Чёрного моря. Парижский мирный договор не смог решить одного из главных вопросов европейской политики – судьбы угнетённых народов Османской империи. Стало очевидно,

что Великобритания и Австрия по-прежнему выступают за сохранение Османской империи и против появления новых независимых государств на Балканах.

### *3. США в международных отношениях*

В 1783–1815 гг. в США происходила война за независимость с Англией. Однако после окончания войны отношения между США и бывшей метрополией выстраивались не так быстро, как ожидали с американской стороны. Обе стороны нуждались в торговом договоре. Однако Англия не желала его подписывать на равноправной основе. Сюда следует отнести и противоречия из-за внешней границы США. Заключённый в 1794 г. торговый договор ущемлял права американских торговцев: устанавливал запрет на вывоз из Вест-Индии кофе, какао, хлопка. Испортились отношения США с их союзником – Францией. Большинство американских деятелей не приняли Французскую революцию. В 1794 г. США издали декларацию о нейтралитете, что не только означало нежелание Вашингтона вмешиваться в европейские дела, но также отменяло союзный договор с Францией.

После обретения независимости США начали политику экспансии по отношению к территориям, принадлежавшим колониальным державам. Первой «жертвой» стала Луизиана, которой владела Испания. Последняя заключила секретный договор с Францией о передаче ей Луизианы. США стали угрожать Франции о заключении англо-американского договора, если она не согласится на продажу Луизианы США. В результате Франция продала Луизиану США за 15 млн долл. На фоне начала революционных выступлений против испанских колонизаторов в Латинской Америке и ослабления Испании в 1819 г. был подписан договор о передаче Флориды США. В 1823 г. американский президент Монро выдвинул послание конгрессу, которое стало известно как доктрина Монро. В ней европейским державам предлагалось отказаться от вторжения в Америку, ограничившись решением европейских проблем. Таким образом, предлагался раздел сфер влияния: европейским державам – Европа, США – Латинская Америка. В 1848 г. США присоединили мексиканскую территорию Техаса, поддержав местных мятежников в войне с Мексикой.

Избрание в 1860 г. Линкольна президентом США вызвало сецессию (отделение) семи южных штатов. Призыв Линкольна подавить заговор южных штатов фактически означал начало гражданской войны между Севером и Югом. Каково было отношение ведущих держав к гражданской войне в США? Великобритания и Франция поддерживали южан. Но Франция опасалась в одиночку вмешиваться в конфликты, поэтому для американской дипломатии важной задачей было обеспечение нейтралитета Великобритании. Лондон надеялся, что США ослабнут в войне и это даст возможность вмешиваться в дела Нового Света. В мае 1861 г. Великобритания объявила о нейтралитете, но признала южную конфедерацию.

Европейские страны Великобритания, Франция и Испания начали готовиться к войне против США. Военное положение Севера улучшилось после принятия в 1863 г. закона об освобождении рабов. Одновременно произошло сближение России с Севером. Российский император направил военно-морские эскадры в Атлантический и Тихий океаны, чтобы оказать давление на Великобританию и Францию. В 1864 г. войска конфедерации сложили оружие. Гражданская война закончилась сохранением единства страны.

#### ***4. Объединение Италии и Германии***

Объединение Италии происходило в несколько этапов с 1859 по 1870 г. Важную роль в объединении Италии сыграла Франция. В 1858 г. было подписано соглашение между Наполеоном и Сардинским королевством, по которому Савойя и Ницца переходила к Франции в обмен на начало войны против Австрии и отвоевать Ломбардию и Венецию. Начавшаяся война Франции и Сардинии с Австрией неожиданно закончилась подписанием мирного договора Наполеона с австрийским императором Францем-Иосифом. Франция вышла из войны, опасаясь в дальнейшем объединения Италии. В 1860–1861 гг. произошли революции в ряде итальянских княжеств, что позволило сардинскому правительству провозгласить Итальянское королевство. Действия французского императора Наполеона III по выходу из войны с Австрией вызвали у итальянцев враждебное отношение к Франции. В дальнейшем и без помощи Франции итальянцам удалось сделать важные шаги к объединению страны. Для нового итальянского правительства необходимо было решить задачу: отобрать у Австрии Венецию с прилегающими землями и ликвидировать Папское государство. В середине 1860-х гг. позиция Италии оказалась почти решающей в вопросе объединения Германии, что благоприятно сказалось на присоединении Венеции.

В 1862 г. новым премьер-министром Пруссии стал Бисмарк, который заявил, что «Пруссия должна собрать воедино все свои силы». Бисмарк предложил Австрии сосредоточиться на Венгрии и Юго-Восточной Европе и оставить Германию Пруссии. Восстание в Польше (1863 г.) сблизило Пруссию и Россию в вопросе совместных действий по подавлению восстания в польских землях. В 1864 г. по инициативе Бисмарка был подписан союз Пруссии и Австрии, направленный против Дании. Прусские войска оккупировали большую часть Дании. После подписания договора о совместном обладании победителей (Пруссии и Австрии) Шлёзвиг переходил к Пруссии, а Гольштейн – Австрии. Вскоре между Пруссией и Австрией произошли разногласия, которые привели в 1866 г. к началу войны. Перед этим Пруссия подписала союзный договор с Италией, которая обязалась вступить в войну против Австрии. Война между Пруссией и Австрией закончилась подписанием мирного договора (1866 г.). Австрия отказывалась от Гольштейна и давала согласие на образование Северогерманского союза

под главенством Пруссии. Образование этого союза завершило первый этап объединения Германии вокруг Пруссии.

Окончательному объединению Германии препятствовала Франция. Этот вопрос решался в ходе Франко-Прусской войны 1870–1871 гг. С самого начала войны не оправдались надежды Наполеона III на поддержку России, которая выпустила декларацию о нейтралитете. Италия также решила не вмешиваться в конфликт. Воспользовавшаяся военными поражениями Франции, Россия добилась в одностороннем порядке отмены статей Парижского трактата 1856 г. о нейтрализации Чёрного моря, которые касались прав России на Чёрное море.

После сокрушительного поражения французской армии в феврале 1871 г. был подписан Версальский мирный договор, согласно которому Германия получила Эльзас и Восточную Лотарингию, а Франция должна была выплатить Германии 5-миллиардную контрибуцию. Таким образом, Франко-Прусская война привела к появлению на карте Европы единой Германии и Италии.

#### *Вопросы для самопроверки*

1. Что стало главным итогом Венского конгресса?
2. Какие основные цели преследовал Священный союз?
3. Что означает статья Парижского мирного договора о нейтрализации Чёрного моря?
4. Почему в ходе гражданской войны в США Россия встала на американскую сторону?
5. Что стало главным итогом Франко-Прусской войны?

### **Тема 2. Международные отношения в последней трети XIX в. и до начала Первой мировой войны**

#### ***1. Раскол Европы на два противостоящих блока***

Международная обстановка последней трети XIX – начала XX в. носила крайне напряжённый характер. Рост числа населения в мире (с 1,3 до 1,7 млрд чел.), увеличение мирового производства в 5 раз, рост объёмов мировой торговли в 4 раза – всё это привело к глобализации международной системы. Вслед за Англией, Францией ведущую роль в мировом развитии стали играть Германия, США и Япония. Стремление к обретению конкурентных преимуществ в условиях неравномерности хозяйственного развития обострило борьбу между великими державами за экономический и территориальный передел мира. В упрощённом виде мировое хозяйство и международная система состояла из индустриальных стран Европы, зачастую метрополий и их колоний, выступавших в роли сырьевых придатков. В 1913 г. доля стран в мировом производстве выглядела следующим образом: США – 32,0 %, Германия – 14,8 %, Великобритания –

13,6 %, Россия – 8,2 %, Франция – 6,1 %, Австро-Венгрия – 4,4 %. Следует отметить, что главная индустриальная страна Великобритания стала заметно отставать по темпам экономического роста от новых лидеров – США и Германии.

Дальнейшее обострение противоречий в ходе борьбы за передел мира, международные рынки и источники сырья привело к будущей войне между Антантой (Великобритания, Франция и Россия) и германо-австрийским блоком. Объединение Германии и ослабление Франции существенно изменили ситуацию в Европе. Германию беспокоил возможный союз между Россией и Австро-Венгрией. В свою очередь, Австро-Венгрия не желала возможного политического союза между Германией и Россией. Эти обстоятельства способствовали сближению трёх империй. В 1873 г. между Германией, Россией и Австро-Венгрией было подписано соглашение, именуемое союзом трёх императоров. Однако это был не союзный, а скорее консультативный пакт. Главная цель Бисмарка – изолировать Францию – не устраивала Россию, которая отказалась поддерживать планы Германии. Союз трёх императоров просуществовал до 1887 г. Европейские державы не хотели гегемонии Германии и ослабления Франции. В это время между Германией и Россией началась таможенная война, что привело к осложнению русско-германских политических контактов. Другим обстоятельством стал Восточный кризис 1875–1878 гг.

В 1879 г. между Германией и Австро-Венгрией был подписан секретный союзный договор о совместной обороне против нападения России и благожелательном нейтралитете в случае нападения одной из них на Россию. Этот договор положил начало Тройственному Союзу. Этот союз сложился на Берлинской конференции шести великих держав и Турции по разрешению восточного кризиса. На этой конференции возможность гегемонии России на Балканах была предотвращена усилиями великих держав. Германия воспользовалась осложнением отношений между Францией и Италией из-за Туниса побудила Италию подписать в 1882 г. договор, который в окончательном виде оформил Тройственный Союз, направленный против Франции и России. Однако Италия была ненадёжным союзником в этом блоке, и ещё до начала Первой мировой войны де-факто вышла из него.

Сближение Австро-Венгрии и Германии противоречило балканским интересам России. В российском руководстве были сторонники и противники за союз с Германией. Император Александр III по экономическим соображениям вынуждены были пойти на сближение с Францией. В 1891 г. был подписан консультативный пакт, за которым последовало заключение секретной военной конвенции, предусматривающей оказание военной помощи в случае нападения третьей стороны. Попытки Великобритании расширить свои владения в Южной Африке привело к тяжёлой войне с бурами. В результате колониальный потенциал Великобритании ослабел. Она признала права Германии, Франции и США на некото-

рые территории, захватить которые уже не имела сил. Лондон стал искать союзников. В 1902 г. был заключён англо-японский договор о союзе. В обмен на финансовую поддержку Япония обеспечивала Англии тыл на Дальнем Востоке.

Одновременно началось сближение Великобритании и Франции. В 1904 г. было подписано соглашение о разделе сфер влияния в Африке, таким образом, достигалось «сердечное согласие» – Антанта. Следующим шагом стало русско-британское сближение. При содействии Франции Англия и Россия подписали соглашение о разделении своих зон влияния в Персии и признании Афганистана сферой интересов Великобритании. Это соглашение стало последним звеном тройственного согласия – Франции, России и Великобритании, вошедшего в историю под названием Антанта. Одновременно с формированием двух противостоящих блоков ведущими державами предпринимались попытки привлечь на свою сторону новых союзников или подорвать единство созданных военно-политических блоков. Так, самым слабым участником Тройственного союза была Италия. В 1885 г. её войска потерпели поражение в Эфиопии, и Великобритания оказала содействие в сохранении их колонии Эритреи. Франция подписала с Италией соглашение о взаимном нейтралитете в случае нападения на них других держав. Это подорвало единство Тройственного союза.

## ***2. Восточный и Балканский кризисы и их разрешение***

Восточный кризис проходил в 1875–1878 гг. в славянских областях на северо-западе Османской империи, сначала в Герцеговине, а затем в Боснии. Там произошло восстание христианского населения против турецких властей. Восставших поддержали Сербия и Черногория, которые объявили Турции войну. В марте 1877 г. представители шести держав подписали в Лондоне протокол, в котором предлагали Турции провести реформы в районах с христианским населением. Турция отклонила Лондонский протокол, рассматривая его как вмешательство в свои внутренние дела. В ответ Россия в 1877 г. объявила войну Турции. Успехи русской армии на Шипке и под Плевной заставили Турцию обратиться к европейским державам о посредничестве. В 1878 г. было заключено русско-турецкое соглашение о перемирии. После этого был заключён Сан-Стефанский мирный договор (март 1878 г.). Он предусматривал полную суверенность Черногории, Сербии и Румынии. Расширялась территория Болгарии, которая становилась княжеством в номинальной зависимости от турецкого султана. Турецкие войска лишались права оставаться в пределах Болгарии, а Россия в течение двух лет могла там держать армию. В Боснии и Герцеговине должны быть проведены реформы в интересах христианского населения. Турция должна была уплатить возмещение в размере 1 млрд 410 млн р. России возвращались районы юго-западной Бессарабии, а также Карс, Баязет и Батум. Однако Великобритания, Ав-

стро-Венгрия высказались против основных положений Сан-Стефанского договора и предложили созвать международный конгресс для обсуждения всех условий мира между Россией и Турцией. В 1878 г. Берлинский конгресс пересмотрел ранее принятые соглашения и не дал возможности гегемонии России на Балканах. По новому соглашению южная граница Болгарии отодвигалась от Константинополя. Босния и Герцеговина попали под оккупацию Австро-Венгрии. Вопрос о черноморских проливах сохранял свою силу согласно Парижскому трактату 1871 г. Великобритания решительно высказалась против возвращения России Бессарабии. Все эти изменения Сан-Стефанского договора были зафиксированы в Берлинском трактате 1878 г. Решения конгресса не могли удовлетворить требований национально-освободительных движений балканских народов. Берлинский конгресс стал дипломатическим поражением России.

Боснийский кризис (1908–1909 гг.) стал продолжением борьбы между великими державами на Балканах. В руководстве Австро-Венгрии обсуждался план радикального и быстрого решения южнославянского вопроса. После аннексии Боснии и Герцеговины в Вене планировали уничтожить независимость Сербии и сделать её частью империи. В 1908 г. австрийский император издал указ о распространении своего суверенитета на Боснию и Герцеговину. Россия была вынуждена признать условия австро-германского блока. Однако вскоре Россия взяла реванш за дипломатическое поражение. В 1909 г. было подписано соглашение между Италией и Россией, в котором обе стороны договорились совместно противодействовать австрийской экспансии на Балканах. Франция осознала свою ошибку в отказе содействовать России. В 1912 г. по инициативе Сербии был создан блок балканских государств, который разгромил турецкую армию.

Успехи балканского блока встревожили Австро-Венгрию и Германию, опасавшихся усиления Сербии. Эти державы были готовы противодействовать Сербии силой. Однако это привело бы к столкновению с Россией и всей Антантой. В 1913 г. после сложных переговоров между Османской империей и Балканскими государствами был подписан мирный договор. Османская империя потеряла почти всю свою европейскую территорию, Албанию и Эгейские острова. Однако из-за этих территорий вспыхнул конфликт между победителями. Началась вторая Балканская война. Австро-Венгрия приготовилась поддержать Болгарию вооружённой силой. Только предупреждение Германии, считавшей момент неудачным, и Италии удержали её от выступления. Болгария, против которой воевали её бывшие союзники и Османская империя, потерпела поражение. В 1913 г. между участниками второй Балканской войны был подписан мирный договор.

Балканские войны привели к перегруппировке сил. Австро-германский блок усилил своё влияние на Османскую империю и привлёк на свою сторону Болгарию. Антанта сохранила преобладающее влияние в Сербии, Черногории и

Греции и привлекла на свою сторону Румынию. Балканы со своими противоречиями превратились в пороховой погреб Европы.

### *3. Международные отношения на Дальнем Востоке*

Россия имела большие территории на Дальнем Востоке, которые были отделены от центра. Изменить ситуацию должна была Транссибирская железнодорожная магистраль, строительство которой началось в 1891 г. Её общая длина от Челябинска до Владивостока составляла около 8 тыс. км. С конца XIX в. район Дальнего Востока относился к разряду беспокойных. В 1894 г. Япония начала войну против Китая за овладение Кореей, являвшейся вассальным Китаю государством. Война выявила военное превосходство Японии, в результате которого был подписан унижительный для Китая договор, предусматривающий отторжение от Китая ряда островов и Ляодунского полуострова. Однако под нажимом России, Германии и Франции Япония была вынуждена отказаться от Ляодунского полуострова, который передавался в аренду России сроком на 25 лет, в том числе морскую базу Порт-Артур. В 1896 г. русскому правительству удалось добиться от Китая концессии на прокладку восточного участка дороги по территории Маньчжурии. В результате на 500 км укорачивалась дорога до Владивостока.

Россия стремилась утвердить своё военное преобладание в Северном Китае и Корее и не допустить подчинения этих территорий Японии. В то же время Россия была готова пойти на уступки Японии: не чинить ей препятствия в экономической деятельности в Маньчжурии, вывести оттуда свои войска, признать приоритет японских интересов в Корее. Однако Япония хотела не этих уступок, а полного подчинения региона. Ведущие державы тайно поощряли Японию на противостояние с Россией. В 1902 г. был заключён союзный договор между Англией и Японией о нейтралитете в случае войны одной из сторон с третьей державой. 31 декабря 1903 г. Япония выдвинула ультиматум, требуя полной капитуляции России. В январе 1904 г. японская морская эскадра внезапно атаковала русскую эскадру в Порт-Артуре, что означало начало войны между Японией и Россией. Следует отметить неблагоприятный ход войны для России: неподготовленность русской армии, отдалённость от центра управления. Японская армия насчитывала 1,5 млн чел., 1 140 орудий, российская армия – 100 тыс. чел. и 148 орудий. К решающим сражениям надо отнести: 8-месячную оборону Порт-Артура, сухопутные сражения при Лаояне и Мукдене. Наиболее неудачным сражением для России стало морское сражение противоборствующих флотов около острова Цусима.

На международной арене Россия оказалась фактически в изоляции. Великобритания чуть не дошла до объявления войны России. Германия стала снабжать русскую эскадру углём, тогда как Франция уклонилась от этого. Германский кайзер всё время подталкивал Россию к решительным действиям на Востоке, оцени-

вая выгоды для себя. Неудачи России в войне способствовали усилению антиправительственных настроений в стране. Российское руководство осознало необходимость приступить к мирному разрешению бесперспективного конфликта. В мае 1905 г. Николай II принял посредничество президента США Т. Рузвельта по заключению мира. В г. Портсмуте начались переговоры российской делегации во главе с председателем Комитета Министров С.Ю. Витте с Японской стороной. Российская делегация получила указания от царя: ни в коем случае не соглашаться на выплаты контрибуции и не уступать российскую территорию. Япония заняла первоначально в Портсмуте жёсткую позицию, потребовав в ультимативной форме от России полного ухода из Маньчжурии и Кореи, передачи российского дальневосточного морского флота, согласие на аннексию Сахалина. По заключённому соглашению Россия уступала Японии арендные права на территории в Маньчжурии, половину Сахалина, признавала Корею сферой японских интересов. Портсмутские договорённости относят к успехам России и её дипломатии. Однако в России тогда не знали, что, несмотря на военные успехи, экономическое и финансовое положение Японии было почти катастрофическим.

После Портсмута отношения между Россией и Японией начали быстро улучшаться. В начале 1907 г. было заключено русско-японское соглашение, где стороны признавали территориальную целостность друг друга и разграничивали зоны влияния в Маньчжурии. Россия признавала Корею сферой специальных японских интересов. Летом 1910 г. в Петербурге было заключено новое соглашение, расширяющее и дополняющее предыдущие. Стороны обязывались вырабатывать совместные ответные меры в случае угрозы нарушения статуса-кво в Китае или угрозы интересам двух стран в Маньчжурии.

### *Вопросы для самопроверки*

1. Какие мировые державы в начале XX в. потеснили Великобританию с экономического лидерства?
2. Какие геополитические интересы объединяли членов Антанты?
3. С какой целью западные державы пересмотрели Сан-Стефанский договор?
4. Какие экономические и военные интересы преследовала Россия на Дальнем Востоке в начале XX в.?
5. Спустя несколько лет после Портсмутского договора Николай II засомневался в его подписании. Чем это было вызвано?

## **Тема 3. Международные отношения в период Первой мировой войны**

### *1. Подготовка европейских держав к войне, их цели и задачи*

К 1914 г. отношения между двумя враждующими блоками – Антантой и Тройственным союзом – крайне обострились. Вместе с тем ситуация внутри этих

блоков была непростой. Россия и Франция не были уверены в том, что Англия в решающий момент выступит на их стороне. Германия и Австро-Венгрия всё больше осознавали, что воевать им, скорее всего, придётся без Италии. Однако для австро-германского союза было очень важно, что накануне войны на сторону центральных держав перешла Турция, а Болгария явно была настроена прогермански. Особое значение приобретали позиции Японии и США. Антанте удалось привлечь Японию на свою сторону. Англо-японский союз оказывал определённое влияние на формирование американской позиции. Вашингтон, напротив, на первых этапах войны объявил о своём нейтралитете. Малые страны Европы, такие как Бельгия, Норвегия, Дания, были либо на стороне Антанты, либо сохраняли благожелательный нейтралитет.

Степень готовности к войне была выше у австро-германского блока. Однако Антанта обладала превосходством в живой силе, материальных и финансовых возможностях. Британский военно-морской флот превосходил все германские и австрийские военно-морские силы, вместе взятые. Численность сухопутных войск и военно-морского флота Антанты составляла 2 794 тыс. чел., Тройственного союза – 1 680 тыс. чел. Наиболее многочисленной армией располагали: Россия – 1 352 тыс. чел., Франция – 910 тыс. чел., Германия – 891 тыс. чел.

В начале XX в. было достаточно прогнозов, определявших катастрофические последствия возможной войны между великими державами. Однако вооружённое столкновение стран Антанты и Тройственного союза стало полной неожиданностью. Покушение Г. Принципа на эрцгерцога Франца-Фердинанда стало прологом к мировой войне. Германия и Австро-Венгрия уже давно искали повода к войне против Сербии, поэтому Вена и Берлин, не дожидаясь результатов расследования, решили использовать убийство эрцгерцога для реализации своих планов. Правительство Австро-Венгрии запросило поддержку у Германии, которая по существу, подтолкнула австрийцев к эскалации конфликта с Сербией. Германский император Вильгельм II рассчитывал, что ни Россия, ни Франция не вступятся за сербов, и повторится история времён Боснийского конфликта.

Действуя с санкции Берлина, правительство Австро-Венгрии предъявило сербскому правительству ультиматум. В нём австрийская сторона возлагала всю ответственность за покушение на Франца-Фердинанда на правительство Сербии. Россия рекомендовала Сербии быть уступчивее, но одновременно вела подготовку к мобилизации. И хотя Сербия приняла большинство австрийских требований, 28 июля 1914 г. Австро-Венгрия начала войну против Сербии. В России, несмотря на неготовность к войне, царил воинственные настроения. В этих условиях правительство объявило всеобщую мобилизацию, что было первым шагом к началу военных действий. Германия в резкой форме потребовала прекратить мобилизацию, угрожая войной. Но российское правительство отклонило требования немцев, и тогда 1 августа 1914 г. Германия начала войну с Россией,

а 2 августа германские войска вторглись в Люксембург. 3 августа Германия объявила войну Франции. Нейтралитет Бельгии был нарушен. В ответ на это в войну вступила Великобритания. Поскольку в августе в войну были вовлечены колонии и доминионы европейских держав, то война почти сразу превратилась в мировую.

## ***2. Военные действия 1914–1915 гг. и дипломатия великих держав***

В начале войны германское командование пыталось осуществить план молниеносной войны, подготовленный генералом Шлиффеном. Но уже к сентябрю стало ясно, что блицкриг не удался. Война становилась затяжной, на истощение. Начало крупномасштабных военных действий побудило союзников по Антанте предпринять шаги, направленные на укрепление военного блока и координацию всех усилий для достижения победы над Тройственным союзом. В сентябре 1914 г. между Россией, Англией и Францией было подписано соглашение, по которому все три державы принимали обязательства не заключать сепаратного мира. В феврале 1915 г. между тремя странами было подписано соглашение по финансовым вопросам, которое касалось финансовых займов и централизации размещения военных заказов. Поскольку основным поставщиком вооружений были США, то решение последнего вопроса привело, с одной стороны, к устранению пагубной конкуренции между союзниками, но с другой – к установлению фактического контроля англичан над русскими и французскими военными заказами.

Военные действия компании 1915–1916 гг. протекали с переменными успехами. В 1915 г. Германия и Австро-Венгрия решили нанести окончательное поражение России и вынудить её пойти на сепаратный мир. Весной – осенью 1915 г. русская армия потерпела ряд серьёзных поражений. Однако даже после потери большей части Прибалтики и Польши Россия не пошла на переговоры. Такая ситуация побуждала воюющие блоки к поискам новых союзников или подрыву единства внутри военно-политических группировок. Италия отказалась поддерживать своих партнёров по Тройственному союзу и вступить в войну в 1914 г. В мае 1915 г. Италия объявила войну Австро-Венгрии, а в следующем году – Германии. Но австро-германскому блоку удалось взять дипломатический реванш в Юго-Восточной Европе, перетянув на свою сторону Болгарию. Центральные державы имели сильное влияние на болгарские правящие круги. Странам Антанты не удалось удовлетворить территориальные претензии Болгарии. В сентябре 1915 г. был подписан союзный договор между Болгарией, Германией и Австро-Венгрией.

Одновременно с дипломатической борьбой за вербовку союзников между Антантой и центральными державами продолжалось соперничество внутри лагеря Антанты. Англия и Франция подписали соглашение по разделу азиатской

части Турции. В 1916 г. в Лондоне была организована комиссия по взаимной информации о военных заказах. Российским и французским представителям не удалось разрушить британскую монополию на финансирование заказов. В августе 1916 г. Румыния заключила договор с четырьмя державами Антанты. В нём она обязалась вступить в войну против Австро-Венгрии. В обмен на это державы Антанты пообещали Румынии Трансильванию и часть Буковины. Впрочем, Россия считала вступление в войну Румынии совершенно бесполезным и даже вредным. В августе 1916 г. Румыния объявила войну Австро-Венгрии, а вскоре румынская армия оказалась на грани катастрофы. Русская армия вынуждена была взять на себя и румынский участок фронта, что ещё больше осложнило положение Восточного фронта.

### ***3. Международные отношения на завершающем этапе войны***

На завершающем этапе войны хуже всего дела обстояли в Германии и России, у которых материально-технические, финансовые и морские ресурсы были на пределе. В странах Антанты и германского союза росли настроения в пользу прекращения войны. Самым сложным было положение в России, где ширилось высказывание в пользу сепаратного мира с Германией. Поэтому для Англии и Франции самой сложной задачей стало удерживание России в стане союзников. Восточный фронт отвлекал на себя самые большие ресурсы центральных держав. Выход России из войны привёл бы к разгрому Антанты. С самого начала войны между союзниками по Антанте возникли противоречия, оказавшие влияние на внешнюю политику союзников России. Одно из противоречий касалось послевоенных изменений в Европе и судьбы Германской империи. Россия и Франция были заинтересованы в раздроблении Германии. Россия рассматривала на присоединение Восточной Пруссии и Галиции, а Франция – Эльзаса и Лотарингии. Дании предполагалось вернуть Шлезвиг и Гольштейн. В Лондоне наоборот не были заинтересованы в сильном ослаблении Германии.

К концу 1916 г. представители Германии и Австро-Венгрии выступили с инициативой проведения мирных переговоров. Одновременно американский президент Вильсон призвал европейцев прекратить войну и перейти к послевоенному урегулированию. Великобритания выступала за разгром Германии и Австро-Венгрии, чтобы в Европе установился справедливый мир. Планы Антанты были нарушены февральской революцией 1917 г. в России. Отречение Николая II и провозглашение России республикой озаботили союзников, вызвали сомнения в способности русской армии продолжать сражаться на стороне Антанты. Внутри России разгорелись споры по поводу участия в войне. Временное правительство России заявило о дальнейшем участии России в войне. После мощных ударов германских войск Восточный фронт начинал разваливаться. Антанта оказалась на грани поражения, поэтому вступление США в апреле 1917 г. стало спасением для Антанты.

Долгое время США сохраняли нейтралитет, от которого была экономическая выгода. Американское руководство было заинтересовано в переустройстве мирового порядка на условиях США. Новый император Австро-Венгрии начал переговоры с Антантой в надежде подписать сепаратный мирный договор. Руководители Великобритании и Франции отнеслись к этому предложению с пониманием.

Однако ситуация на фронтах радикально изменилась после Октябрьской революции в России, где пришедшие к власти большевики заявили о выходе России из войны. Декрет о мире имел огромное пропагандистское значение. В Европе этот документ был воспринят неоднозначно. Часть общества поддерживала призыв большевиков к миру, другая была встревожена новостями из России. Президент США Вильсон в январе 1918 г. озвучил «14 пунктов», среди которых важнейшими были: отказ от тайных соглашений; свобода международной торговли; разумное сокращение вооружений; разрешение конфликтных споров; возвращение всех ранее захваченных Германией и Австро-Венгрией территорий; национальное самоопределение; создание Лиги Наций для координации мировой политики. В марте 1918 г. большевистское руководство в Брест-Литовске подписало мирный договор с Германией. Общественное мнение в России раскололось в отношении к сепаратному миру, основная масса солдат и матросов поддерживали мирные договорённости.

Антанта уже не могла существенным образом изменить для себя положение дел. Вместо России в войну против Германии вступили США. В августе 1918 г. в Европе высадились 300 тыс. американских солдат. В России и Австро-Венгрии нарастали антиправительственные выступления. В октябре 1918 г. Австро-Венгрия присоединилась к Германии с просьбой о перемирии. Австро-Венгерская империя начинала разваливаться. Чехословакия объявила свою независимость. Представители Сербии, Черногории и других славянских провинций объявили сербов, хорватов, черногорцев, словенцев единой нацией. Было создано независимое государство сербов, хорватов и словенцев. 3 ноября Австрия и Венгрия капитулировали и вышли из войны. 9 ноября в Германии вспыхнула революция, монархия была свергнута. 11 ноября 1918 г. немецкие уполномоченные подписали перемирие с Антантой в Компьене. Первая мировая война закончилась.

### *Вопросы для самопроверки*

1. Назовите повод Германии и Австро-Венгрии к началу Первой мировой войны.
2. Могла ли Россия не вступать в Первую мировую войну?
3. Почему США вступили в Первую мировую войну?
4. Какую роль в Первой мировой войне сыграл Брест-Литовский мирный договор?

## РАЗДЕЛ 2. СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ МОНОПОЛЯРНОЙ СТРУКТУРЫ МИРА. 1918–1939 гг.

### Тема 1. Становление Версальского порядка

#### *1. Основные составляющие Версальского договора*

Основные подходы держав-победительниц к вопросу о заключении мира. Президент США Вильсон предлагал провести конференцию в Швейцарии, а Клемансо настоял на Париже, где германская делегация неизбежно ощущала бы себя в недружественном окружении общественного мнения. Первая встреча лидеров стран-победительниц состоялась 12 января 1919 г. На ней была выработана процедура организации и порядок работы конференции. В повестку дня предстоящих заседаний были внесены вопросы создания Лиги Наций, о репарациях, проблемы новых государств, территориальные вопросы и судьбы колониальных владений.

В ходе войны возникло несколько новых обстоятельств, которые усугубляли трудности урегулирования. Обнаружилась нежизнеспособность Австро-Венгрии в качестве моноэтнического государства. В России назрела проблема национального размежевания. Одновременно появились новые государства, порой недоверчивые и враждебные. Англия и Франция стремились сделать политическую карту Европы таким образом, чтобы ослабить Германию и заполнить образовавшееся после распада России, Австро-Венгрии и Османской империи пространство новыми дружественными государствами. Французская делегация выдвинула программу «карфагенского мира», предложив полное разоружение и раздел Германии, отделение от неё Баварии, Рейнской области, Саара, выплате германской стороной огромной суммы репараций. Премьер-министр Клемансо добивался создания «санитарного коридора» из новообразуемых государств, которые могли бы противостоять Германии, служить барьером от революционных идей Советской России.

Американский президент В. Вильсон принимал участие в конференции полгода, за что был подвергнут критике в США. Он выдвинул доктрину мирового порядка, которая не признавалась европейской дипломатией. Предусматривалось создание в Европе системы коллективной безопасности, основанной на предупреждении конфликтов, а не на регулирование посредством ведения периодически повторяющихся малых войн. Подобная система основывалась на сочетании верности принципу самоопределения наций с наличием сильного механизма международного управления в лице Лиги Наций. При этом принцип самоопределения давал не всем народам, а тем, которые получают поддержку мирового сообщества. В политике ведущих держав проявлялся двойной стандарт, когда принцип самоопределения считался применим только в Европе и Америке,

и, с оговорками, в отношении Китая и Азии. Вильсон выступал за суровое, но справедливое наказание Германии, не соглашался с предложениями Клемансо по разделу Германии. Программа В. Вильсона вошла в историю как «14 пунктов».

Английский премьер-министр Д. Ллойд Джордж проводил политику лавирования. Великобритания не имела никаких территориальных притязаний в Европе, её, прежде всего, занимала возможность добиться закрепления своего военно-морского превосходства. Лидер Англии считал, что если условия мира с Германией окажутся чрезмерно тяжёлыми, это может спровоцировать радикализацию германской революции по российскому сценарию. Италия требовала для себя присоединения части альпийских районов Австро-Венгрии, а также некоторых территорий Оттоманской империи.

Парижская конференция открылась 18 января 1919 г. в Версальском дворце, где в 1871 г. Бисмарк после победы над Францией в франко-прусской войне провозгласил создание Германской империи. В ней участвовали представители 35 государств, десять государственных деятелей. Представителей России и Германии не пригласили. Постоянным председателем конференции стал Клемансо, был также образован и Совет пяти, который стал главным рабочим органом конференции. Версальский договор был подписан 28 июля 1919 г. Договор был подписан между Германией и 35 государствами. Китай отказался подписывать договор, не согласившись с передачей захваченной Германией у Китая провинции Шаньдун Японии.

Самой сложной проблемой, из образовавшихся при подготовке мирного договора, была пограничная. Франции передавались две области: Эльзас и Лотарингию. Она требовала также Саарскую область, но США и Англия это отвергли. Саар переходил под контроль Лиги Наций на 15 лет, а над Рейнской областью устанавливался оккупационный контроль Франции. Бельгии передавались округа Эйпен и Мальмеди. Дания получала северную часть Шлезвига. С вопросом о репарациях связан политически важный вопрос об исторической ответственности за Первую мировую войну. В версальском договоре вся ответственность возлагалась на Германию, что стало самым болезненным для немцев. Франция требовала крупных репараций за свои военные потери. Англия поддерживала Францию, но с оговорками, что это может сказаться не только на Германии, но и мировой экономики. В результате союзники не смогли договориться об общей сумме платежей и решили передать этот вопрос о репарациях на усмотрение специальной репарационной комиссии, которой предписывалось собраться через два года после подписания Версальского договора. Это отрицательно сказалось на международной ситуации. Германские националисты в течение двух лет нагнетали невероятные слухи о размерах предстоящих выплат Антанте, чем подогревали настроения против победителей.

Согласно Версальскому договору, Германия могла иметь армии не более чем 100 тыс. чел. Вводился запрет на всеобщую воинскую повинность. Германии

запрещалось иметь военную авиацию, подводный морской флот, а надводный флот ограничивался. Распускалась германская военная академия. Союзники стремились создать сильную Польшу для противостояния Советской России и Германии. Последняя лишалась части Восточной Пруссии, из которых был сформирован Данцигский коридор, который обеспечивал Польше выход к морю. Германская Восточная Пруссия, таким образом, была «разрезана» территорией Польши. Из-под юрисдикции Германии были изъяты и переданы под контроль Лиги Наций крупные порты на Балтике-Данциг (Гданьск) и Мемель (Клайпеда).

## *2. Создание Лиги Наций*

Вопросы создания Лиги Наций вызвали серьёзные споры между главными участниками конференции. Сразу же выяснилось, что планы, исходящие от разных делегаций, заметно отличаются. Франция требовала включения в Устав пункта о создании международных вооружённых сил, способных поддерживать безопасность в Европе. Она также считала, что сначала необходимо подготовить и подписать договор с Германией, а затем заниматься созданием международной организации. США считали, что, наоборот, нужно начинать с создания Лиги. Вильсон настоял на подготовке проекта Лиги Наций специальной комиссией. В принятой резолюции предусматривалось, что Лига будет создана для урегулирования всех вопросов, связанных с установлением мира и содействием международному сотрудничеству. Лига останется открытой для присоединения любой нации, которая примет и поддержит её цели. Лига должна обеспечивать встречи её членов на международных конференциях (сессиях), в интересах чего будут созданы постоянная организация и секретариат.

Работа по подготовке Устава Лиги проходила в сложной дискуссии среди основных участников конференции. Вся работа по Уставу после споров и согласований была завершена в апреле 1919 г. 28 апреля Устав Лиги был одобрен и принят конференцией. Этот документ, в самом деле, был рассчитан на превращение Лиги Наций в главный инструмент установления и регулирования нового мирового порядка. Членство в Лиге было представлено тремя типами государств. Первую группу составляли государства-учредители, подписавшие Устав. Это были союзные и присоединившиеся к ним державы. Вторая группа состояла из стран, которые не участвовали в Первой мировой войне и поэтому не значились в списке подписавших мирные договоры. Шесть европейских и шесть латиноамериканских стран и Персия были приглашены войти в организацию в случае их согласия признать Устав. К третьей группе относились все остальные государства. Для присоединения к Лиге им было необходимо пройти специальную процедуру голосования и получить согласие не менее двух третей государств, представленных на Ассамблее. Процедура выхода из Лиги предусматривала заблаговременное

(за два года) уведомление об этом страной, которая намеревается выйти, всех участников Лиги.

Главными органами Лиги Наций были Ассамблея, Совет и постоянный секретариат. Ассамблея была собранием, состоявшим из представителей всех членов Лиги, и созывалась один раз в год. На заседании Ассамблеи делегации стран должны были иметь не более трёх представителей, и каждая страна имеет один голос. Совет Лиги из постоянных представителей пяти главных держав и присоединившихся держав (Великобритании, Италии, США, Франции, Японии) и четырёх непостоянных представителей из членов Лиги на Ассамблее. Совет должен собираться периодически, но не реже одного раза в год. Любое государство – член Лиги могло участвовать в заседаниях Совета, если обсуждался вопрос, затрагивающий его интересы. Пятой статьёй Устава регулировались правила принятия решений в Лиге. Все решения, принимаемые на Ассамблее и Совете, требовали единогласного голосования. Местопребыванием Лиги Наций была определена Женева. Совет назначал генерального секретаря с последующим его утверждением на Ассамблее. Первый генеральный секретарь Лиги Наций британский дипломат Э. Друммонд был назначен Верховным Советом Антанты.

В ст. 8 государства – члены Лиги признавали, что поддержание мира требовало сокращения национальных вооружений. Статья 10 Устава предполагала, что государства – члены Лиги принимали на себя обязательство противодействовать агрессии, уважать территориальную целостность и политическую независимость членов Лиги. Согласно ст. 11, любая война или её угроза против члена Лиги должны стать предметом обсуждения всей международной организации. В случае появления такой опасности генеральный секретарь Лиги обязан был собрать Совет по требованию одного из членов Лиги. Члены Лиги Наций были обязаны в случае споров передавать спорные вопросы в международный третейский суд или на рассмотрение Совета. В ст. 16 говорилось, что в случае нарушения одним из государств – членов Лиги статей о развязывании им войны, такие действия должны рассматриваться остальными участниками Лиги как акт войны против всех них. В Уставе предусматривалась возможность международного Гуманитарного сотрудничества. Лига Наций получила права контроля над торговлей опиумом, а также торговлей оружием со странами, в отношении которых такой контроль необходим.

В Уставе шла речь об определении судьбы бывших германских колоний в Африке и Океании. Идея опеки была построена на предложении великих держав относительно того, что большая часть неевропейских территорий, переставших быть под суверенитетом государств, управляющих ими до войны, была не в состоянии самостоятельно руководить собой в условиях современного мира. Исходя из этой логики, Лига должна была доверить опеку над ними передовым державам. Мандаты Лиги делились на три категории: А, В и С. Мандат «С» был

самым широким и позволял мандатарю не допускать проникновения в подмандатную территорию иностранного капитала. К классу «А» были отнесены территории Порты, к классу «Б» – владения Черма в Центральной Африке, к классу «С» – Юго-Западная Африка и острова Тихого океана. Германские территории были распределены между державами на совещании «Версальской тройки» и Верховного Совета Антанты в мае 1919 г. в Париже. Великобритания получила мандаты на Палестину и Месопотамию, Танганьики, части Того и Камеруна, Франция – на Сирию, Ливан, Бельгия – на Руанду – Бурунди. Япония – на Маршалловы, Каролинские и Марианские острова.

### *3. Проблемы государственного строительства в послевоенной Европе*

В рамках Версальского урегулирования были заключены договоры с европейскими союзниками Германии. С учётом распада Австро-Венгрии на австрийскую и венгерскую части с каждой из частей бывшей империи страны Антанты стали урегулировать отношения порознь. Сен-Жерменский договор с Австрией был подписан в сентябре 1919 г. в Сен-Жермене под Парижем. В договоре указывалось на распад бывшей империи на Австрию, Венгрию, Чехословакию и Словено-Хорвато-Сербию. Из состава австрийской части бывшей империи Чехословакии передавались Богемия и Моравия, населённая австрийскими немцами Судетская область и Австрийская Силезия. Населённые южными славянами (словенцами, хорватами и сербами) австрийские владения на Балканах образовали Королевство Сербов, Хорватов и словенцев, которое с 1929 г. стало называться Королевством Югославии. Италии отходили части австрийских провинций Крайны и Каринтин. В состав Румынии была передана Буковина. Австрия оказалась довольно компактным государством с этнически однородным немецким населением. Попытки соединения двух немецких частей (Австрии и Германии) были пресечены великими державами. Объединение Австрии и Германии отдельной статьёй Версальского договора. Численность австрийской армии была ограничена 30 тыс. чел. Важно отметить, что Сен-Жерменский договор не урегулировал всех вопросов территориального размежевания в зоне бывших австрийских владений. В частности, в нём не оговаривался вопрос об Австрийской Галиции (Львов) с её преобладающим украинским сельским населением. На эту территорию претендовали одновременно Польша и все правительства, приходившие к власти на Украине.

До подписания Трианонского договора с Венгрией, там происходили драматические события. В марте 1919 г. власть в стране перешла к коммунистам во главе с Бела Куном, которые провозгласили Венгерскую Советскую Республику, не признанная западными державами. Против этой республики выступили Румыния и Чехословакия, войска которых свергли правительство Бела Куна. В июне 1920 г. был подписан Трианонский мирный договор с Венгрией, от которой

отходили довоенные территории. Румыния получила от Венгрии Трансильванию и часть Баната, Чехословакия – Словакию и Подкарпатскую Русь (Закарпатье). В результате этого территориального передела около 25 % этнических венгров оказалось за пределами Венгрии.

Нейинский договор был подписан с Болгарией в ноябре 1919 г. под Парижем. По условиям договора страна лишилась всех своих завоеваний в ходе мировой войны. Болгария была вынуждена отказаться от Западной Фракии с выходом к Эгейскому морю. Подписание договоров с Германией и её европейскими союзниками не решило всех проблем государственного строительства в Европе. Польша, Чехословакия и Румыния стремились захватить соседние территории. По инициативе Вильсона был создан Комитет по проблемам новых государств, который сыграл определённую роль по внедрению демократических принципов в политику молодых государств. В 1920 г. был создан новый рабочий орган стран-победительниц – конференция послов четырёх держав – Великобритании, Франции, Италии и Японии. Конференция рассматривала спорные вопросы в отношениях молодых государств. Однако оставались неурегулированные вопросы границ новых государств с Советской Россией.

Россия не принимала участия в Парижской конференции. Внутри Антанты не было единства в отношении перспектив отношений с Советской Россией. Франция усиливала военное давление на большевистское руководство. Великобритания, опасаясь усиления французского влияния в Европе, призывала к осторожности, встречая поддержку США. С февраля 1919 г. позиции великих держав в отношении России наметился новый поворот. Державы приняли решение активизировать давление на большевистское руководство. Однако державы Антанты сочли необходимым прекратить своё вмешательство в российские дела, полностью вывести свои войска с российской территории и одновременно увеличить помощь антибольшевистским силам внутри России.

На Парижской конференции не сумели договориться о Турции. В августе 1920 г. был подписан Севрский мирный договор, в котором зафиксирована фактическая ликвидация Османской империи. Вся Восточная Фракия, за исключением Стамбула отходила Греции. Италия получала Додеканезские острова, Франция – Киликию, Великобритания – остров Кипр. Турецкое государство ставилось под финансовый, экономический и военный контроль стран-победительниц. Зона проливов передавалась под контроль специальной международной комиссии и демилитаризовывалась. Устанавливалась неограниченная свобода прохода через них всех военных и гражданских судов всех государств. После подписания Севрского мирного договора в Турции сложилось двоевластие: султанское правительство и националистическое правительство Мустафы Кемаля. Между ними началась гражданская война. Правительство Кемаля не признавало Севрский договор и заявило, что будет вести борьбу за независимость Турции в её этнических границах.

Великобритания решила поручить разгром кемалистов греческой армии, которая начала боевые действия против анкарского правительства. В этих условиях М. Кемаль принял решение обратиться за помощью к Советской России. В.И. Ленин признал анкарское правительство, которому была оказана помощь оружием, боеприпасами. 16 марта 1921 г. в Москве был подписан Советско-турецкий договор о дружбе. Получив политическую и военную помощь, кемалисты разгромили греческую армию. После подписания соглашения о перемирии греческие войска должны были покинуть как азиатскую, так и европейскую часть территории Турции.

С ноября 1922 г. по июль 1923 г. проходила Лозаннская конференция, которая должна была окончательно решить всё вокруг Турции. Подписанный 24 июля 1923 г. Лозаннский мирный договор отличался от Севрского. Турция отказалась от своих нетурецких владений, но в основном сохранила свои этнические границы и государственный суверенитет. Турция получала обратно Восточную Фракию. Ведущие державы отказывались от контроля за внутренней и финансово-экономической политикой Турции. Одновременно была подписана конвенция о режиме Черноморских проливов. Зона проливов попадала под контроль специальной международной комиссии. В мирное время через проливы могли проходить торговые и военные суда всех стран установленных ограничений по количеству и общему водоизмещению. Нечерноморские державы имели право направлять в Чёрное море свои флоты и держать их там с тем условием, чтобы численность кораблей прибрежных держав не превышала флот сильнейшей из прибрежных держав. Советская делегация участвовала в работе Лозаннской конференции по определению режима проливов. Однако Москва с условиями конвенции не согласилась и отказалась её ратифицировать.

В США существовала сильная оппозиция В. Вильсону. Американские консерваторы опасались, что, приняв на себя большие политические и военные обязательства перед другими странами, США обрекут себя на неоправданные финансовые затраты. Обсуждение в конгрессе положений Версальского договора проходило в течение восьми месяцев. Подготовленная резолюция о ратификации Версальского договора была отвергнута Сенатом. Вильсон потерпел серьёзное поражение в одном из самых главных своих начинаний. США во многом фактически оказалась вне Версальского порядка. Это обстоятельство не могло не сказаться на перспективах международного развития.

Версальский порядок не был всеобъемлющим и имел слабости. Из договора выпадали США и Советская Россия – две крупнейшие державы. Благодаря Франции Германия попала в тяжёлое экономическое положение. В то же время из-за Англии Франция не в полной мере расширила своё влияние в Европе. Территориальное дробление Германии вызвало тяготение к объединению. Новые государства разрушили экономическое взаимодействие европейских стран. По-

сле Версаля Европа оказалась территорией, разбитой на несколько десятков малых государств, отгородившихся друг от друга таможенными стенами рынков. Для совместных решений по финансовым и экономическим проблемам Европа была не готова.

### *Вопросы для самопроверки*

1. Почему на Парижской конференции Великобритания выступала против предложений Франции по разделу Германии?
2. Почему китайская делегация на Парижской конференции не подписала Версальский договор?
3. Назовите главные органы Лиги Наций.
4. С какими странами были подписаны Сен-Жерменский и Трианонский мирные договоры?
5. Почему Советская Россия не согласилась с условиями конвенции о Черноморских проливах на Лозаннской конференции и не ратифицировала её?

## **Тема 2. Возникновение и особенности внешней политики Советской России**

### ***1. Концептуальные основы внешней политики Советской России***

На первоначальном этапе ключевой идеей внешней политики Советской России была «мировая революция», предполагавшая развёртывание революции в большинстве стран запада и Востока и установление диктатуры пролетариата во всемирном масштабе. Целями лозунга большевиков – прекращение войны, заключение мира без аннексий и контрибуций были: 1) возможность объединения вокруг большевиков на антивоенной основе широкие слои измученного войной населения; 2) заключение мира позволяло сосредоточиться на внутренних вопросах, чтобы реализовать радикальные коммунистические преобразования в России; 3) антивоенное движение и ожидавшиеся на Западе революции должны были способствовать установлению там политических режимов, родственных большевистскому.

Говоря о революциях на Западе, большевики рассчитывали прежде всего на социальные взрывы в Германии и Австро-Венгрии. Провозглашение в 1919 г. Баварской Советской Республики, Бременской Советской Республики, Венгерской Советской Республики давало надежду российским большевикам на приближение мировой революции. В руководстве Советской России рассматривались возможные революции в Чехословакии, Польше, а также в странах Востока – Китае, Индии, Иране, Турции. Москва ориентировалась скорее на левые революционные силы в развитых странах, а не на законные там правительства. Для этого было необходимо укреплять пробольшевистские силы за пределами

России. Советское руководство обратило внимание на левое революционное крыло, которое выделилось из охваченного кризисом мирового социалистического движения. В этом был план создания нового, на этот раз коммунистического, Интернационала. Руководство Советской России стало прорабатывать вопрос о созыве конференций партий, порвавших с Социнтерном. В марте 1919 г. в Москве был созван конгресс нового коммунистического, или III, Интернационала, в котором приняли участие представители левых групп, отколовшихся от социалистического движения. 24 марта 1919 г. было официально объявлено о создании Коминтерна. Высшим органом новой организации провозглашался конгресс. Руководство работой Коминтерна в период между созывами конгресса возлагалось на Бюро исполкома. Основной задачей Коминтерна стала координация планов коммунистических групп в разных странах. Речь шла о формировании мировой стратегии коммунистов разных стран. В Москве стали открываться представительства зарубежных компартий. В учебных центрах готовились кадры профессиональных революционеров из зарубежных граждан. Через Коминтерн революционные партии получали из России финансовую, материальную, организационно-методическую помощь. В начальный период Коминтерном руководил Н. Бухарин.

## ***2. Отношение Советской России с Германией и Антантой***

Германия на заключительных этапах Первой мировой войны большевиков, выступавших под лозунгом «революционного поражения» своего правительства в войне, как потенциальных союзников. Поэтому Берлин оказывал помощь эмигрантским большевистским кругам. Державы Антанты после октябрьской революции не признавали новый режим в России. Декрет о мире напугал союзников, указав на готовность нового российского правительства вступить в мирные переговоры с воюющими странами. В декабре 1917 г. было заключено секретное франко-британское соглашение о разделе «зон действия» в России на случай её выхода из войны. В соответствии с ним к французской зоне ответственности были отнесены Бессарабия, Украина и Крым, а к Британской – Кавказ, Кубань и Дон. Задача состояла в том, чтобы ни при каких обстоятельствах не допустить германские войска в эти районы. Вильсон направил Советской России телеграмму, в которой подчёркивалось стремление США поддержать Россию в борьбе с Германией.

Однако начало советско-германских переговоров в Брест-Литовске нанесло удар по планам Антанты и подтолкнуло её к военным действиям в России. Иностранное вмешательство осуществлялось в двух разных формах. Во-первых, страны Антанты непосредственно проводили на территории России боевые действия. Во-вторых, зарубежные государства активно вмешивались в гражданскую войну в России, оказывая большую финансовую, экономическую,

военно-техническую помощь белому движению. Иностранная интервенция началась весной 1918 г. Британо-американские войска высадились в Мурманске, Архангельске. Японские войска высадились во Владивостоке. На территории Сибири начался мятеж чехословацкого корпуса. Одновременно Германия захватила часть Украины и черноморские порты. Советская Россия потеряла огромную территорию.

Даже после заключения мирного договора с Германией Советская Россия видела в ней серьёзную военную угрозу. Особенно болезненным в советско-германских отношениях оставался украинский вопрос. После Брест-Литовского договора Украина фактически была оккупирована Германией. Правящая на Украине Центральная Рада заключила с Германией договор о нахождении её войск на территории Украины. В этих условиях между Москвой и Берлином в августе 1918 г. было заключено дополнительное соглашение к Брест-Литовскому договору, в соответствии с которым Россия признавала новые территориальные захваты Германии.

С началом гражданской войны в России, страны Антанты начали оказывать всяческую помощь белому движению. Первая подобная помощь была оказана генералу П. Краснову, командующему Войском Донским, атаману А. Дутову на Южном Урале, генералам М. Алексееву и Л. Корнилову, приступивших к созданию Добровольческой армии. Наиболее мощным центром белого движения стала Сибирь, где адмирал А. Колчак провозгласил себя Верховным правителем России. На севере и северо-западе антибольшевистское движение возглавил генерал Н. Юденич, который создал собственную армию.

В то же время союзные державы признавали целесообразным проведение дипломатических зондажа возможностей компромисса с Москвой. В 1919 г. на Принцевых островах в Мраморном море состоялась конференция с участием союзных держав и всех существующих российских правительств. Целью конференции являлось достижение компромисса между большевиками и антибольшевистскими силами. Делегация Москвы в принципе согласилась с проектом конференции, который предусматривал сохранение за каждым режимом той территории, которую он реально контролировал. Однако против конференции и договорённостью с Москвой выступил Колчак и Деникин. Конференция была провалена. Новой попыткой компромисса стала миссия Буллита. США и Великобритания направили в Москву дипломата Буллита, который должен был сообщить условия США и Великобритании о прекращении военных действий в России. План предусматривал прекращение военных действий и созыв конференции, на которой был бы подписан мирный договор. Однако наступление Колчака на Урале и в Сибири сорвало эти планы.

Весной 1919 г. союзники предложили Колчаку признать его Верховным правителем России в случае взятия Москвы, признания независимости Польши и Финляндии. Колчак высказался только за ограниченную независимость

Польши и Финляндии. Однако поражение колчаковских войск от Красной армии сорвало дальнейшее обсуждение с Антантой этих предложений. После поражения остатков Добровольческой армии в Крыму гражданская война в России закончилась. Понимая логику развития ситуации внутри России, державы Антанты уже с весны 1920 г. стали свёртывать интервенцию и начали эвакуацию своих вооружённых сил с территории России, за исключением Дальнего Востока. Победа в гражданской войне давала основание считать советский режим достаточно устойчивым, чтобы поддерживать с ним экономические и торговые отношения. В июне 1920 г. на переговорах советского торгового представителя Л. Красина и британского премьера Ллойда Джорджа была достигнута договорённость восстановления нормальных отношений.

### ***3. Международные отношения в зоне российских границ***

Задачи советского правительства по восстановлению прежнего российского государства, лозунг самоопределения народов подходил для привлечения на свою сторону национальных движений. Советскому правительству приходилось совмещать в своей политике идеи мировой революции и принципа права наций на самоопределение с задачей остановки распада государства и его восстановления. Основные положения национальной политики советской власти сводились к следующему: 1) равенство и суверенность народов России; 2) право народов России на свободное самоопределение вплоть до отделения и образование самостоятельного государства; 3) отмена всех и всяких национальных и религиозных привилегий; 4) свободное развитие национальных меньшинств.

Временное правительство России признало независимость Польши. В годы Первой мировой войны польский легион под командованием Пилсудского воевал против России. Германия и Австро-Венгрия обещали польскому движению создать независимое Польское государство после победы над Россией. На Парижской мирной конференции Варшава настаивала на восстановлении Польши в исторических границах. Однако Антанта с недоверием отнеслась к польскому проекту.

В декабре 1917 г. в Харькове была провозглашена Украинская советская республика. Почти одновременно в Киеве к власти пришла Центральная Рада. После заключения Брест-Литовского договора территория Украины была оккупирована Германией. Советская власть была повсеместно свергнута. В феврале 1919 г. Красная Армия взяла Киев. Однако силами «белой» армии украинские большевики были свергнуты. В ноябре 1917 г. во Львове была создана Западно-Украинская Народная республика. Однако новая республика сразу оказалась в состоянии войны с Польшей. В мае 1919 г. польские власти подписали с украинским советским правительством перемирие, по которому Галиция переходила к Польше.

В декабре 1917 г. была провозглашена Молдавская Народная Республика и заявлено о её желании войти в состав Советской России. Вскоре она была оккупирована Румынией. Германия и Австро-Венгрия согласились признать присоединение Бессарабии к Румынии, против всего этого выступила Советская Россия. В 1920 г. российская сторона провела с послом Румынии в Польше переговоры о возможности возвращения Бессарабии России при условии возвращения Россией Румынии реквизированного румынского золотого запаса. В ответ Бухарест отказался от дальнейшего проведения переговоров. В октябре 1920 г. представители Великобритании, Франции, Италии и Японии подписали протокол с Румынией, согласно которому державы признавали вхождение Бессарабии в Румынию.

Финляндия с момента вхождения в состав Российской империи в 1809 г. обладала привилегированным автономным статусом. В 1910 г. этот статус был ликвидирован, но восстановлен Временным правительством в 1917 г. В декабре 1917 г. за подписью Ленина Финляндская республика была признана независимым государством. В январе 1918 г. в Финляндии вспыхнула революция, и было создано революционное правительство, которое заключило договор с РСФСР. По Брест-Литовскому договору русские войска и Красная гвардия ушли из Финляндии, туда были введены германские войска. В 1918–1919 гг. между Советской Россией и Финляндией проходили военные действия. В 1920 г. был заключён советско-финляндский мирный договор (Тартуский). РСФСР подтвердила признание независимости Финляндии в границах бывшего Венского Финляндского княжества.

После Октябрьской революции была провозглашена Эстонская автономная область в составе Советской России. В мае 1919 г. это образование было упразднено и создана независимая Эстонская республика. В 1920 г. был подписан договор между РСФСР и Эстонией, по которому к Эстонии переходил восточный берег реки Нарвы и большая часть Псковского уезда. В декабре 1917 г. советская власть была установлена в Курляндской губернии (Латвии). Однако советская власть продержалась только до наступления немецких войск в феврале 1918 г. После поражения Германии Латвия была провозглашена независимым государством. В апреле 1920 г. был заключён советско-латвийский мирный договор, по которому РСФСР признавала независимость Латвийского государства.

Западные губернии России, где проживала основная часть литовского и белорусского населения, были захвачены германскими войсками в ходе Первой мировой войны. В июле 1917 г. при поддержке германских властей была провозглашена Белорусская Народная Республика. После поражения Германии на территорию Белоруссии вошли части Красной Армии. В январе 1919 г. была провозглашена Белорусская Советская Социалистическая республика. В июне 1917 г. Литовский сейм провозгласил образование независимой Литвы. В де-

кабре 1918 г. в Литве была установлена советская власть. В феврале 1919 г. произошло объединение советских республик Литвы и Белоруссии в единую Литовско-Белорусскую Социалистическую Советскую Республику. Параллельно с большевистскими структурами на литовской территории было сформировано антибольшевистское правительство. В Литве началась гражданская война, в которую вмешалась Польша. В результате части Красной Армии были вытеснены из литовских и белорусских областей. К власти в Литве пришло буржуазное правительство. В июле 1920 г. после советско-литовских переговоров был подписан мирный договор, по которому РСФСР признавала независимость литовского государства.

В 1920 г. проходила польско-советская война. Основной целью руководства Польши во главе с Ю. Пилсудским было восстановление Польши в исторических границах Речи Посполитой 1772 г. с установлением контроля над Белоруссией, Украиной и Литвой. Первоначально успех был на стороне Красной Армии, но в августе 1920 г. польская армия перешла под Варшавой в контрнаступление. Его итогом стал разгром армии Н. Тухачевского. В марте 1921 г. был подписан Рижский мирный договор, по которому Польше передавались огромные территории, в том числе Брест-Литовск. Граница устанавливалась намного восточнее «линии Керзона». РСФСР была вынуждена выплатить Польше большие репарации.

После Октябрьской революции 1917 г. представители армянских, грузинских и азербайджанских национальных партий провозгласили создание Закавказской Демократической Федеративной Республики (ЗДФР). В 1919 г. после распада ЗДФР из неё выделились независимые Азербайджан, Армения и Грузия. Из-за территориальных споров между закавказскими республиками происходили вооружённые конфликты. После занятия Закавказья Красной Армией в 1920 г. были провозглашены Азербайджанская и Армянская ССР, а 1921 г. – Грузинская ССР. В октябре 1921 г. в Карсе был подписан договор между Армянской, Азербайджанской и Грузинской советскими социалистическими республиками, с одной стороны, и Турцией – с другой, признающий новое разграничение в Закавказье, что получило полное международное оформление. В 1922 г. Азербайджанская, Армянская и Грузинская ССР образовали федерацию – Закавказскую Советскую Федеративную Социалистическую Республику, через неё все республики Закавказья вступили в СССР.

### *Вопросы для самопроверки*

1. В чём суть принципа самоопределения народов?
2. С какой целью в 1919 г. был создан Коминтерн?
3. В чём заключалась помощь мировых держав белому движению?

4. Чем объясняется агрессивная внешняя политика Польши после восстановления независимости?

5. Что способствовало установлению советской власти в Азербайджане, Армении, Грузии в 1920 г.?

### **Тема 3. Борьба за укрепление Версальского порядка. 1921–1926 гг.**

#### ***1. Особенности послевоенных международных отношений***

Международное положение после Первой мировой войны оставалось неустойчивым. Европейские государства оказались разделёнными на три части: 1) Европу победителей (Великобритания, Франция и союзники); 2) Европу побеждённых (Германия, Венгрия и Австрия); 3) Россию. Утверждается новая многополярность, которая представляла собой хрупкую, внутренне конфликтную структуру. В Европе появилось семь новых государств, добавившихся к двадцати имевшимся раньше. Появились «Большая Польша», двунациональная Чехословакия, «Большая Румыния», «Большая Югославия». Многополярность несла в себе и позитивные возможности для создания условий для международного сотрудничества, урегулирования потенциальных конфликтов. Становление национальных государств происходило конфликтно, каждое из них стремилось расширить свою территорию, заручившись поддержкой какой-либо сильной державы. Из трёх великих держав только Франция проявляла готовность принимать на себя обязательства по гарантии безопасности новых стран. Великобритания не хотела связывать себя военными обязательствами с континентом. Россия считала европейское территориальное урегулирование несправедливым.

В начале 1920-х гг. Великобритания попыталась вернуться к традиционной политике неучастия в конфликтах на материке, чтобы играть на противоречиях Франции и Германии. Британский премьер Л. Джордж считал политику Парижа в германском и русском вопросе чрезмерно радикальной. Франция со своей стороны стремилась закрепить своё военно-политическое преобладание на континенте, используя Лигу Наций, так и систему союзов с новыми государствами Восточной Европы. Малые страны лавировали и искали покровительства то одних, то других сильных держав. При поддержке Франции оформился внешнеполитический союз Румынии, Чехословакии и Югославии – так называемая Малая Антанта, ставшая «французским стражем Версаля» на юго-востоке Европы. Италия не была довольна версальскими договорённостями и искала способа добиться ревизии Версальского порядка. Положение Германии делало её объективно склонной к переоценке своих неприязненных отношений с Советской Россией. В Москве также осознавали необходимость сотрудничества с Европой. Москве и Берлину были нужны партнёры.

Одним из последствий Первой мировой войны была идеологизация международных отношений. С точки зрения большевиков, мир раскололся на две части – капитализм и социализм, которые были разделены между собой постоянно углублявшимся идейно-политическим антагонизмом. Советское руководство видело причины войн в самой системе капитализма, в его агрессивной сущности, в стремлении распространить свою систему ценностей на весь мир. Отсюда делался вывод об органической природе антисоветской политики капиталистических государств к первому в мире государству рабочих и крестьян. С такой точки зрения борьба за мир отождествлялась с борьбой за предотвращение агрессии капиталистических стран против Советской России. Большевицкая концепция мирового переустройства на базе всемирной пролетарской революции была отражением как раз тех намерений, которую в Коминтерне приписывали капиталистическому миру.

Однако в начале 1920-х гг. во внешнеполитических воззрениях большевиков стали происходить перемены. Наряду с идеей мировой революции советское руководство стало разрабатывать новую теорию, которая позволяла бы совместить революционность в идеологии с необходимостью нормализовать отношения с внешним миром, все части которого в тот период были капиталистическими. Такой идеей стала концепция «мирного сосуществования стран с различным политическим строем». В этой концепции было три основных постулата, которые в разные периоды то выдвигались на передний план, то затенялись советским руководством в зависимости от конкретных обстоятельств:

1. Концепция мирного сосуществования, провозглашая отказ от прямого военного столкновения с капиталистическими странами, выдвигала на первый план тактику мирной дипломатии.

2. Концепция мирного сосуществования предусматривала возможность нормализации отношений и сотрудничества Советской России (СССР) с капиталистическими странами на межгосударственном уровне.

3. Логика мирного сосуществования не исключала продолжение острой идеологической борьбы между социализмом и капитализмом.

## ***2. Проблемы экономического возрождения Европы***

Первая мировая война подорвала экономические основы европейской стабильности. Франция считала себя неспособной восстановить национальную экономику, не получив долги с России и компенсации от Германии. Великобритания считала восстановление производств на материке и возобновление европейской торговли более важным, чем возвращение потерянных кредитов. Позиции Парижа и Лондона в вопросе о репарациях и долгах резко различались. Это хорошо понимали в Германии и России, которые имели шанс использовать эти расхождения в своих интересах.

Вопрос об экономическом положении в Европе было решено вынести на обсуждение международной конференции. Генуэзская конференция проходила в апреле 1922 г. Она обсуждала четыре группы вопросов: политические, экономические, финансовые и транспортные. Помимо победителей на конференцию пригласили представителей России, Германии, Австрии, Венгрии, Болгарии. Инициатором диалога с Россией выступила Великобритания. В отношении с Россией главными спорными вопросами были два: долги прежних российских правительств западным кредиторам и возвращение бывшим владельцам национализированной иностранной собственности в России. Ни по одному из этих вопросов советская делегация не уступила. Россия сделала свои предложения о предоставлении концессий для иностранного капитала. Советская сторона была готова обсуждать не общую схему разрешения долговой проблемы, а только конкретные вопросы компенсации отдельным странам за конкретные иностранные предприятия. Параллельно советская делегация предъявила контрпретензии странам Антанты за материальный ущерб, причинённый во время интервенции. Франция при обсуждении этих вопросов заняла жёсткую позицию, из-за чего конференция была фактически сорванной. Державы приняли решение перенести комплекс вопросов об отношениях с Россией на специальную конференцию в Гааге, назначенную на июнь 1922 г.

В период работы конференции в Генуе советская дипломатия добилась большого успеха. 14 апреля 1922 г. в промежутке между пленарными заседаниями в предместье Генуи Рапалло главы советской и германских делегаций подписали договор об отказе от взаимных претензий и восстановлении дипломатических отношений. Германия признала Советскую Россию де-юре. Таким образом, была выполнена поставленная Лениным задача раскола рядов капиталистических стран. Согласие Германии подписать Рапалльский договор не позволило сформировать единую позицию западных стран в вопросе возвращения национализированной иностранной собственности в России. Договор способствовал быстрому развитию экономических, военно-технических, культурных связей Советской России и Германии. Рапалльский договор дал новые основания Франции опасаться советско-германского сближения.

Важнейшей проблемой 1920-х гг. были долги союзников друг другу и репарации, которые они хотели получить с Германии. Главным кредитором были США, основными должниками – Великобритания, Франция, Италия и Бельгия. Европейские союзники США задолжали им около 10 млрд долл. С 1922 по 1926 г. шли трудные переговоры, в ходе которых США смогли заключить с бывшими союзниками соглашения по кредитным вопросам на сумму 2,6 млрд долл., т.е. менее трети суммы, изначально запрошенной США. Франция предполагала, что будет отдавать долги с выплаты репараций с Германии. В Лондоне считали, что репарации разорят Германию и будут мешать восстановлению европейской промышленности. Общая сумма германских выплат должна была составлять

132 млрд золотых марок (33 млрд долл.). Германия просила дать отсрочку выплаты долгов на пять лет. Франция объявила Германии дефолт. Согласно Версальскому договору, это давало право Франции оккупировать Рейнскую зону. В январе 1923 г. французские и бельгийские войска вошли в Рур. Оккупация Рура исключила из Германии самую развитую промышленную зону страны, что спровоцировало кризис в Германии. В стране начались антиправительственные выступления. Оккупация Рурской зоны вызвала раздражение французских союзников. Британское правительство категорически возражало против приобретения Францией стратегического района в Европе. Действия Парижа не поддержали и США.

Политическая обстановка в Германии обострилась с появлением в правящих кругах двух группировок – «версальская» и «провосточная». Первая настаивала на выполнении версальских обязательств и ориентировалась на трудный диалог с Антантой. Вторая была связана с тяжёлой промышленностью и видела будущее Германии в соединении германской промышленности с русскими трудовыми и сырьевыми ресурсами. В Германии начали возвышаться местные нацисты, которые в 1923 г. устроили «пивной путч» под лозунгами борьбы с иностранцами и правительством. Великобритания и США возлагали ответственность за обострение ситуации в Германии на Францию и требовали от неё уступок в репарационном вопросе.

После Первой мировой войны стала нарастать роль США в мировой политике, когда ни одна из европейских проблем не решалась без США. Совместно с Великобританией они решили оттеснить Францию от решения германского вопроса, пользуясь её финансовой задолженностью от них. Разработка графика выплат была поручена американскому банкиру Ч. Дауэсу. В 1924 г. на Лондонской конференции союзных держав был принят меморандум, утвердивший основные положения плана Дауэса. Согласно плану, репарационные выплаты Германии были значительно сокращены. Жёстко ограничивались возможности Франции впредь применять против Германии санкции. Германии могли предоставлять новые займы для преодоления экономических трудностей. С 1924 по 1929 г. Германия выплатила в счёт репараций немногим более 10 млрд марок, т.е. в 2,5 раза меньше, чем получила кредитов за тот же срок. Франко-бельгийские войска должны были покинуть Рейнскую зону в течение года после Лондонской конференции. План Дауэса знаменовал поворот к отказу от дискриминации Германии в европейской политике. Германская дипломатия умело использовала шанс, который ей предоставило всеобщее раздражение европейских государств и США против действий Франции в Рейнской зоне. Теперь уже Берлин стремился представить себя в роли жертвы французской экспансии. В 1924 г. Германия заявила о намерении вступить в Лигу Наций.

Перед европейскими державами стояла сложная, но крайне необходимая задача провести переговоры и заключить соглашение о европейских границах. В итоге долгих и сложных дипломатических манёвров в октябре 1925 г. в Локарно

(Швейцария) были парафированы, а в Лондоне окончательно подписаны договоры и соглашения, получившие общее название Локарнских. По Рейнскому гарантийному пакту Германия, Франция и Бельгия признавали неприкосновенность границ Германии с Бельгией и Францией в том виде, как они были установлены Версальским договором. Германия, Франция и Бельгия обязались разрешать все спорные вопросы между ними путём арбитража или судебного решения. Локарнские соглашения были разумным способом решения германской проблемы. Соглашения способствовали франко-германскому примирению. Они разрядили напряжённость в Европе, оказав умиротворяющий эффект на настроение европейцев. Творцы Локарно – министр иностранных дел Франции Аристид Бриан, министр иностранных дел Великобритании Остин Чемберлен и министр иностранных дел Германии Густав Штресеман – были удостоены Нобелевской премии мира 1925 г. Опыт Локарно пытались распространить на другие части Европы. «Балканское Локарно» предлагала Британия и рассчитывала на участие Югославии, Греции, Болгарии, Румынии и Венгрии. Однако проект не был реализован. «Прибалтийское Локарно» было рассчитано обеспечить примирение Литвы с Польшей. Однако Литва отказывалась от вступления в один союз с Польшей из-за спора о принадлежности Вильно.

### *3. Участие СССР в международных отношениях*

В первой половине 1920-х гг. был совершён дипломатический прорыв в признании Советского государства. В январе 1924 г. правительство Великобритании восстановило дипломатические отношения с СССР. Восстановление отношений проходило в тяжёлой обстановке (проблема довоенных займов, имущество британских собственников). Большой скандал вызвало так называемое письмо Коминтерна, в котором содержалась инструкция британским коммунистам относительно тактики подготовки к революционным выступлениям. Наибольшее значение после признания со стороны Лондона имело установление дипломатических отношений СССР с Францией в октябре 1924 г. Дипломатические отношения были также установлены с Италией, Норвегией, Грецией, Австрией, Швецией, Данией, Китаем. Всего за 1924–1925 гг. Советский Союз установил дипломатические отношения с 13 государствами. США отказывались иметь дипломатические отношения с СССР, ссылаясь на нерешённость вопроса о долгах, компенсации за собственность американских граждан и необходимость прекращения коммунистической пропаганды в странах Западного полушария.

В 1924 г. Ассамблея Лиги Наций с подачи Великобритании обсудила так называемый Женевский протокол о мирном разрешении межгосударственных споров и рекомендовала правительствам стран-членов Лиги ратифицировать его. Участники протокола обязывались не прибегать к войне, за исключением случаев сопротивления актам агрессии. Однако Женевский протокол не вступил в

силу. Против него выступили британские доминионы, которые не хотели брать на себя обязательства гарантировать границы стран материковой Европы, с которой их военно-политические интересы были слабо связаны. Из великих держав протокол ратифицировала только Франция. Критически к этому документу отнеслись и в Москве.

Отношение СССР к Локарнским соглашениям было негативным. Имевший основания считаться великой державой СССР был в очередной раз отстранён от решения крупной европейской проблемы. Руководство СССР задавалось вопросом о том, следует ли считать Рапалльский договор действующим или в силу изменившихся обстоятельств в Берлине не будут с ним считаться. Далее, СССР смущало предстоящее вступление Германии в Лигу Наций. После присоединения её к этой организации Советский Союз оставался бы единственной крупной державой, остающейся за порогом Лиги. В Германии не хотели терять Россию. Дружба с Москвой могла помочь Берлину продолжить борьбу за пересмотр Версальского договора. В 1925 г. состоялось подписание советско-германского торгового договора. Перед вступлением Германии в Лигу Наций её дипломатия фактически поставила перед Лигой вопрос о необходимости согласиться с перевооружением Германии, а с другой – не позволила нейтрализовать значение Рапалльского договора, который оставался в её руках инструментом давления на западные страны. Лига согласилась с германской трактовкой обязательства об участии в санкциях.

24 апреля 1926 г. в Берлине Советский Союз и Германия подписали договор о дружбе и нейтралитете. Главным его положением было то, что в случае, если одна из договаривающихся сторон подверглась бы нападению одной или группы стран, другая договаривающаяся сторона принимала на себя обязательство соблюдать нейтралитет. Обе стороны оговаривали отказ сторон от участия в любых коалициях, имеющих целью подвергнуть экономическому или финансовому бойкоту одну из них. В договоре было сверхсекретное соглашение о подготовке германских вооружённых сил на советской территории. Следует отметить, что военные контакты были налажены ещё до заключения договора. В Липецке действовала авиационная школа, где проходили подготовку немецкие лётчики. В Казани функционировала танковая школа. Немецкая фирма «Юнкерс» участвовала в производстве металлических самолётов под Москвой, фирма «Крупп» помогала производству снарядов и гранат на советских заводах.

#### *Вопросы для самопроверки*

1. Почему после Первой мировой войны Великобритания не желала участвовать в конфликтах на европейском материке?
2. Почему в начале 1920-х гг. руководство Советской России стало отходить от концепции неизбежности мировой революции?

3. Какие обстоятельства сказались на заключении Рапалльского договора между Советской Россией и Германией?
4. Чьим интересам отвечал американский план Дауэса?
5. В чём суть Локарнских соглашений?

#### **Тема 4. Великая депрессия и её влияние на международные отношения. 1929–1932 гг.**

##### ***1. Предпосылки и развитие мирового экономического кризиса***

Великая депрессия знаменовала собой важную фазу в развитии индустриального общества, выступала как очередное (с циклом 10–15 лет) нарушение пропорции между спросом и предложением. Волны депрессии распространялись из Северной Америки и Западной Европы на все государства мира. Наибольшее проявление происходило в США, Канаде, Германии, Польше (падение производства доходило до 50 %); ошутимое – Австрия, Нидерланды, Чехословакия (до 30–40 %); сравнительно небольшое – Великобритания, Япония, Дания, Румыния (около 20 %). В СССР, наоборот, отмечались высокие темпы роста экономики, переведённой в 1929 г. на плановую систему. Более всего сократился выпуск средств производства. Продукция сельского хозяйства не могла найти сбыта на рынках из-за уменьшения платёжеспособности населения, вызванной массовыми увольнениями работников. Во всём мире кризис сопровождался высоким уровнем безработицы. К концу 1931 г. – началу 1932 г. насчитывалось более 26 млн безработных.

Первые проявления кризиса были отмечены в США летом 1929 г. За весь период депрессии обанкротилось 130 тыс. промышленных, торговых, финансовых компаний. В Германии бездействовали целые промышленные районы, безработица достигала 30 %. В Великобритании острота кризиса наблюдалась в 1930 г., поразив преимущественно старые отрасли (добычу угля, выплавку стали, судостроение). Во Франции кризис докатился к концу 1930 г., хотя падение производства не было таким глубоким, как в США и Германии. Апогей экономического кризиса в Италии пришёлся на 1932 г., когда по отдельным отраслям промышленности падение производства составило 300 % от уровня 1929 г. Серьёзные потрясения испытала японская экономика, которая имела тесные связи с США. Первоначально многие политики и экономисты выступали с позиций свёртывания государственного вмешательства в экономику в расчёте на «самооздоровление» хозяйственного механизма. Однако к 1931 г. стало зреть убеждение в том, что успешная борьба с кризисом зависит от сильного государственного сектора. Наиболее успешным направлением в борьбе с кризисом стало государственное регулирование.

Экономический кризис подтолкнул властей к проведению реформ. В Великобритании борьба с кризисом проводилась через национальное согласие, к которому были подключены все умеренные партии. В результате в Лондоне было сформировано национальное правительство. Во Франции реформа проводилась на фоне почти непрерывных смен правительства от радикал-социалистов до умеренных социалистов. Мощный всплеск реформизма в США пришёлся после того, как в 1932 г. победу на президентских выборах одержал демократ Ф. Рузвельт. Сильная социальная политика и активная экономическая роль государства определяли основное содержание предложенного президентом «нового курса». Рузвельту удалось приостановить ухудшение экономики, что было поддержано в американском обществе.

В СССР, Японии, Германии, Италии экономическая депрессия способствовала утверждению мобилизационных моделей развития – особого типа административно-политического управления при помощи диктата в отношении несогласных. В СССР не было подобного как в США, Германии экономического кризиса. Однако в период перехода к строительству социализма были ликвидированы остатки экономической свободы, элементы рыночного хозяйства. Сталиным была реформирована советская государственная модель, при которой все сферы общества оказались под контролем партийно-государственного аппарата. В СССР сложились авторитарные и тоталитарные черты политического режима. Подобная эволюция политической системы наблюдалась в Японии, где были созданы неограниченные возможности для внеконституционного правления монарха.

Тревожная ситуация складывалась в Германии. С 1930 по 1932 г. безработица в стране выросла с 3 до 7 млн чел. Страна попала под удар кризиса, так и не восстановившись после войны. Население не доверяло умеренным партиям – социал-демократам и умеренным националистам. Мировые державы не могли в тот момент оказать помощь Германии. Всё это способствовало росту восприимчивости масс к националистической пропаганде. Этим воспользовалась Национал-социалистическая рабочая партия Германии во главе с А. Гитлером. Критическое положение страны нацисты объясняли враждебными происками западных держав. Нацисты выдвинули лозунг создания нового германского государства, в котором бы объединились все этнические немцы. В январе 1933 г. президент Германии Пауль фон Гинденбург поручил Гитлеру сформировать коалиционное правительство. В феврале нацисты совершили провокацию с поджогом здания рейхстага, в котором были обвинены главные конкуренты нацистов – коммунисты. В обстановке всеобщего страха на выборах в рейхстаг 5 марта 1933 г. нацистская партия одержала победу. Гитлер вновь был назначен канцлером с представленными ему абсолютными полномочиями сроком на четыре года. В стране установилась фашистская диктатура.

Размежевание между демократическими и тоталитарными политическими режимами проявлялось на уровне внешней политики. Демократические страны (Франция, Великобритания) установились сильные пацифистские настроения. Тоталитарные государства (Германия, Япония, Италия) склонялись к силовому решению внешнеполитических задач. СССР занимал промежуточное положение. Москва не была лояльна Версальскому порядку, поскольку он недостаточно усиливал безопасности СССР. Однако антикоммунизм нацистского режима вызывал опасения СССР. Идеология советского государства явно противостояла германскому нацизму, итальянскому фашизму и японскому милитаризму. В Москве не делали принципиального различия между Германией и её бывшими противниками на Западе: всех их советские идеологи зачислили в разряд империалистических и антисоветских. Идеальный раскол мира по линии «демократия – тоталитаризм» ещё не означал неизбежности новой войны. Но он подрывал доверие между странами.

## ***2. Китайский вопрос в международных отношениях***

Вашингтонские отношения во многом были выстроены вокруг Китая и Японии. Для великих держав было характерным сдерживание Японии от её склонности к расширению своего влияния на китайской территории. Однако революционные потрясения в Китае стали разрушать Вашингтонский порядок. После Синьхайской революции 1911–1913 гг. Китай не мог обрести внутренней устойчивости. В стране образовалось два политических центра: старый – в Пекине, где доминировала бывшая императорская бюрократия, и новый – в Гуанчжоу (Кантоне), где находились революционные силы во главе с Сунь Ятсеном. В 1924 г. в Гуанчжоу прошёл первый съезд созданной Сунь Ятсеном партии Гоминьдан (Национальная партия). Особое внимание новая партия уделяла формированию вооружённых сил, которые возглавил Чан Кайши. В 1925 г. началась национальная революция, направленная против государства иностранных держав. В 1928 г. войска Чан Кайши взяли Пекин. Однако оставаться там были не намерены, так как официальной столицей страны считался Нанкин.

Первоначально Гоминьдан и коммунисты были объединены в рамках «единого революционного фронта». Если коммунисты придерживались радикальных революционных устремлений по отношению к иностранцам, то руководство Гоминьдана было готово сотрудничать с одними иностранными державами в интересах совместного противодействия другим. Советский Союз отказался от царских концессий в Китае, согласился прекратить взимание причитающейся России контрибуции за ущерб от «боксёрского восстания». Но СССР сохранял в Маньчжурии свои существенные позиции, где ему принадлежала на правах совместного владения с Китаем Китайско-восточная железная дорога (КВЖД). На рубеже 1926–1927 гг. в китайской революции произошёл резкий

поворот, связанный с радикализацией позиций китайских коммунистов под влиянием Коминтерна. В 1927 г. китайские коммунисты подняли вооружённое восстание с целью свержения местного военного правительства. Чан Кайши при поощрении западных держав жестоко подавил восстание и создал своё национальное правительство Китая с центром в Нанкине. С этого времени Гоминьдан и Коммунистическая партия Китая становятся непримиримыми внутренними врагами.

Гоминьдан продолжил линию на вытеснение советского влияния из Китая. В июле 1929 г. губернатор Маньчжурии по согласованию с Чан Кайши объявил о национализации принадлежавшей СССР Китайско-Восточной железной дороги. Власти Маньчжурии взяли под свой контроль КВЖД и отстранили от работы советских служащих, из них более 200 чел. были арестованы. В ответ СССР разорвал дипломатические отношения с Китаем, отозвал своих дипломатических сотрудников и выслал из страны китайских дипломатов. Близ границы с Маньчжурией была развёрнута Особая дальневосточная армия под командованием М. Блюхера. Под предлогом пресечения китайской провокации советские войска вступили на территорию приграничных районов Маньчжурии и нанесли несколько поражений китайским войскам. В декабре 1929 г. в Хабаровске был подписан советско-китайский протокол об урегулировании конфликта. Статус-кво на КВЖД был восстановлен.

### ***3. Японская агрессия и распад международного порядка в Юго-Восточной Азии***

В сентябре 1931 г. на принадлежавшей Японии железной дороге в Китае произошёл взрыв поезда, организованный японской разведкой. Под предлогом обеспечения безопасности движения поездов в зону дороги были введены японские вооружённые формирования. Началась оккупация восточной части Маньчжурии. Чан Кайши сразу отказался от вооружённой борьбы. Он считал крупномасштабную войну с Японией губительной в силу неспособности китайской армии противостоять японской на поле боя. По этой причине Чан Кайши не объявлял войну Японии и не разрывал с ней дипломатические отношения. Надежды на урегулирование ситуации китайская сторона связывала с посредничеством Лиги Наций и США. В сентябре 1931 г. китайское правительство передало в Лигу Наций послание, в котором призывало обратить внимание на конфликт между Китаем и Японией и принять меры для предупреждения эскалации конфликта.

Ведущую роль в Лиге Наций играли Великобритания, Франция и Япония. США не входили в состав Лиги. Поэтому обсуждение китайского вопроса началось в обстановке, благоприятной для Токио. На обвинение китайского представителя в японской агрессии, японский представитель не признал справедливость

обвинений. Совет Лиги Наций принял резолюцию, предлагавшую обеим сторонам воздержаться от военных действий и принять меры для нормализации отношений. Однако резолюция Лиги не оказала сдерживающего влияния на поведение японской стороны. В Маньчжурию вводились новые японские войска. Военные действия снова возобновились, что послужило основанием для обращения вновь китайского представителя в Лигу Наций. Однако в данном случае члены Лиги отказались от принятия решительных мер в отношении Японии. Позднее Совет Лиги рекомендовал отвести китайские войска из Маньчжурии. Войска Чан Кайши были вынуждены уйти из Маньчжурии.

Вторжение японских войск в Маньчжурию поставило СССР в трудное положение. Советский Союз имел с Японией продуктивные отношения, которые были лучше отношений с США, Великобританией, Францией, Китаем. Но агрессия Японии угрожала советским экономическим интересам на Дальнем Востоке. В то же время СССР обладал слабой системой обороны в этом регионе. Советское руководство считало нецелесообразным дипломатическое вмешательство, а военное вмешательство вообще исключалось. Такой подход советской стороны вызывал в кругах Запада и Китая подозрения о наличии тайного соглашения между СССР и Японией относительно положения в Маньчжурии или о невмешательстве Москвы в японо-китайский конфликт. Советским дипломатам в Маньчжурии было запрещено вступать в контакты с местными китайскими военачальниками, хотя такие попытки были с китайской стороны. Советское правительство считало эти попытки провокациями, рассчитанными на вовлечение СССР в конфликт с Японией.

С самого начала событий в Маньчжурии США занимали очень осторожную позицию, опасаясь осложнить свои отношения с Японией. Однако с расширением военных действий Японии, позиция США стала изменяться, и возник вопрос о выработке новой американской позиции. Государственный секретарь США Стимсон заявил о нарушении Японией пакта Бриана-Келлога и договора девяти держав по Китаю от 1922 г. и предлагал применить против Японии экономических санкций. Однако президент США Гувер отверг введение санкций. Американское руководство решило, что лучшим средством противодействия Японии будет отказ от признания результатов её агрессии. Новая линия американской администрации вошла в историю под названием «доктрины Стимсона». Однако ни Великобритания, ни Франция американский демарш не поддержали. Не высказался в его поддержку и СССР. В 1932 г. японские войска попытались захватить Шанхай – крупнейший китайский порт. Однако на сей раз на японское наступление последовала реакция Запада. США и Великобритания направили свои военно-морские силы в район Шанхая.

После завершения оккупации Маньчжурии Япония приступила к осуществлению плана создания на этой территории формально независимого государства

под японским протекторатом. 1 марта 1932 г. в Маньчжурии было образовано новое «государство» – Маньчжоу-го со столицей в Чанчуне. Главой этого «государства» стал Пу И – последний представитель династии Цин. Весь чиновничий аппарат находился полностью под контролем Квантунской армии. Ни одна из великих держав, за исключением самой Японии, не признала Маньчжоу-го.

В 1932 г. в Маньчжурию по поручению Лиги прибыла комиссия Литтона для расследования событий в этом регионе Китая. После расследования был подготовлен доклад, который послужил основой для новой дискуссии по маньчжурским событиям в Лиге Наций. Комиссия пришла к выводу, что действия Японии были спланированной агрессией, а не действиями в целях самообороны. Маньчжоу-го было создано по инициативе Японии, а не в результате самоопределения народов. Авторы доклада выступали за «интернационализацию» проблемы Маньчжурии (привлечения западных держав, включая Китай, Японию и СССР) и установление над ней международного контроля. При обсуждении доклада в Совете Лиги исключалось принятие экономических санкций против Японии. Большинство представителей западных стран высказалось за проведение при содействии Лиги Наций прямых переговоров Японии и Китая с целью разрешения конфликта. В итоге Ассамблея не пришла ни к какому решению по докладу Литтона, а его дальнейшее обсуждение было перенесено в «комитет 19-ти», специально созданного для наблюдения за разрешением маньчжурского вопроса. Подготовленный комитетом компромиссный проект резолюции, исключаящий упоминание о непризнании Маньчжоу-го, тем не менее, не удовлетворил японскую сторону. Против также выступили США и Китай. В итоге проект был отклонён.

Продвижение японских войск к советским границам создало угрозу дальневосточным рубежам СССР и требовало принятия контрмер. Требовалось укрепить обороноспособность Дальнего Востока. В 1932 г. началась закладка нового города – Комсомольска-на-Амуре и нового крупнейшего в мире авиационного завода. Также началось создание Тихоокеанского военно-морского флота. К 1933 г. численность сухопутных сил была увеличена до 150 тыс. чел. и не уступала численности японских сил в Маньчжурии и Корее. В 1932–1933 гг. СССР неоднократно предлагал Японии заключить пакт о ненападении. Но все они отклонялись. Китайское правительство, опасаясь сближения СССР с Маньчжоу-го, решило предложить Москве заключить пакт о ненападении с Китаем и восстановить дипломатические отношения, разорванные в 1929 г. В декабре 1932 г. советско-китайские дипломатические отношения были восстановлены. Советско-китайское сближение встревожило Японию, которая официально отклонила советское предложение об открытии переговоров по вопросу о пакте.

В начале 1933 г. Япония захватила новые территории Китая. Ассамблея Лиги Наций одобрила доклад комиссии Литтона. Захват Маньчжурии Японией объявлялся незаконным и подтверждался суверенитет Китая над этой террито-

рией. Япония предлагала вывести из Маньчжурии войска. В ответ японское правительство заявило о выходе Японии из Лиги Наций. Захват Маньчжурии принципиально менял ситуацию на КВЖД, оказавшейся в зоне прямого контроля японской армии. Япония стала настойчиво добиваться разрешения на перевозку по железной дороге своих войск. Москва вынуждена была разрешить им такую разовую перевозку. В дальнейшем эта практика неоднократно повторялась. Советский Союз заявил о готовности продать КВЖД. Положение на КВЖД резко ухудшилось, работа была дезорганизована в результате нападения грабителей на поезда и убийств советских работников. Переговоры о продаже КВЖД длились два с половиной года. В марте 1935 г. все документы были подписаны. СССР уступал Маньчжоу-го все права на КВЖД за 140 млн иен, которые должны быть уплачены в три года. Ещё 30 млн иен японская сторона должна была выплатить увольняемым советским служащим дороги. Договор обозначал большие уступки с советской стороны.

С оккупации Маньчжурии усилилась угроза для Монголии, которая представляла для Советского Союза военно-стратегический интерес. Территория МНР прикрывала с юга советские восточные границы от Забайкалья до Алтая. Китай не признавал независимость Внешней Монголии (МНР) и считал её частью своей территории. Не признавала монгольской независимости и Япония. В её планах было создание ещё одного марионеточного государства «Монголо-го» по образцу Маньчжоу-го. В 1935 г. на границе Монголии с Маньчжоу-го произошла серия вооружённых инцидентов. В этот период между СССР и Монголией существовало устное соглашение, в соответствии с которым стороны обязывались оказывать поддержку друг другу для предотвращения угрозы военного нападения. В 1936 г. был подписан советско-монгольский протокол о взаимной помощи. Стороны обязались в случае угрозы нападения немедленно принять все необходимые оборонительные меры, а в случае нападения оказать друг другу военную помощь. На территорию МНР были введены советские войска.

Захват Маньчжурии подхлестнул общую милитаризацию Японии. Страна приступила к строительству новейших военных кораблей, что нарушало условия Вашингтонского договора. Более того, Япония стала требовать взаимного сокращения флотов США, Великобритании и Японии и полной ликвидации крупных кораблей и авианосцев, а в случае непринятия этого предложения угрожала выйти из договора о морских вооружениях. Великие державы предприняли попытку добиться компромисса Японии на конференции пяти держав по военно-морским вооружениям в Лондоне в начале 1936 г. Не добившись удовлетворения её требований, японская делегация покинула конференцию. Её примеру последовала Италия.

В ноябре 1933 г., после 16 лет непризнания, США установили дипломатические отношения с СССР. Это позволило обеим странам вступить в диалог по

поводу ситуации на Дальнем Востоке. Новый президент США Ф. Рузвельт обещал СССР полную дипломатическую поддержку против японской опасности. Однако подчеркнул, что США не готовы к войне и не смогут оказать военную помощь СССР. В ходе обмена мнениями дипломатами было сделано предложение подписать «тихоокеанский пакт» о ненападении с участием четырёх держав: США, СССР, Японии и Китая. Однако американская сторона заявила, что США не могут заключить пакт о ненападении с участием Японии, поскольку это означало бы признание законности действий Японии в Маньчжурии. Со своей стороны Советский Союз не считал присутствие японских войск в Маньчжурии препятствием для заключения пакта. Дальнейшие переговоры по заключению «тихоокеанского пакта» не увенчались успехом. США заявили, что пакты не в состоянии гарантировать мир, СССР предложил Китаю начать переговоры о подписании двухстороннего пакта взаимопомощи и пакта о ненападении. Таким образом, попытка сформировать систему коллективной безопасности на Дальнем Востоке в преддверии новой японской агрессии в Китае не удалась.

#### *Вопросы для самопроверки*

1. Какова главная причина Великой депрессии?
2. Как экономический кризис способствовал установлению тоталитарных режимов в СССР, Германии, Италии, Японии?
3. В чём заключалось основное различие между Гоминьданом и коммунистами в Китае?
4. Что означает статус марионеточного государства на примере Маньчжоу-го?
5. Почему Советский Союз вынужден был продать КВЖД?
6. Что заставило США пойти на установление дипломатических отношений с СССР?

### **Тема 5. Кризис Версальского порядка. 1933–1937 гг.**

#### ***1. Установление нацистского режима в Германии и поворот на ревизию Версальского порядка***

Внешняя политика нацистского режима определялась поиском пути к реализации задачи «национального самоопределения немцев» в том виде, как она формулировалась Гитлером. Он понимал, что достигать этой цели в международном плане в кратчайшие сроки невозможно. Задачи правительства Гитлера состояли в том, чтобы обеспечить поддержку внутри Германии. Для этого 2 млрд марок было направлено на жилищное строительство, сооружение новых дорог и ещё 1 млрд марок на поддержку тех из предпринимателей, которые создавали

новые рабочие места. На начальном этапе во внешней политике предусматривались мирные отношения Германии со всеми её соседями. Для начала Берлин нормализовал отношения с Балканами. В 1931 г. был заключён советско-германский протокол о продлении действия Договора о нейтралитете и ненападении 1926 г. Демонстрация дружелюбия к СССР проходила на фоне репрессий германских властей против немецких коммунистов.

Заявление Германии о пересмотре Версальского соглашения было поддержано в Италии. Однако, несмотря на параллельные интересы итальянских фашистов и германских нацистов, внешнеполитические воззрения Гитлера и Муссолини совпадали не во всём. Итальянский диктатор не одобрял веру Гитлера в превосходство арийской расы. Италия хотела видеть себя посредницей между соперничающими европейскими державами. Итальянская дипломатия предложила подписать между Италией, Францией, Великобританией и Германией пакт, который бы зафиксировал признание возможности нового мирного общеевропейского переустройства. Предложенный проект предусматривал создание своего рода закрытого клуба ведущих держав, которые могли бы согласовывать свои позиции, чтобы затем оказывать воздействие на третьи страны. Однако малые и средние страны болезненно реагировали на план «пакта четырёх». Однако страны Антанты признавали возможность ревизии версальских соглашений на основе согласований между четырьмя великими державами будет меньшим злом, чем попытки Италии и Германии добиться осуществления своих планов односторонним путём. В июне 1933 г. четырёхсторонний договор был парафирован. В его основу был положен французский вариант: вместо допустимости пересмотра мирных договоров в тексте говорилось только о возможности рассматривать новые положения, направленные на усиление эффективности уже имеющихся обязательств. В этом урезанном виде «пакт четырёх» не удовлетворил никого. Он не был ратифицирован подписавшими его странами.

Вопрос об отношениях Германии с Польшей считался одним из важных во внешней политике. Германия осознавала людские и военные ресурсы Польши. В 1934 г. был подписан польско-германский протокол о мирном разрешении споров сроком на десять лет. Это вызвало тревогу в странах Запада, в том числе в СССР. Советский Союз, не сомневаясь во враждебности Польши, однозначно расценил это соглашение как шаг, направленный против него. Соглашение позволяло действовать Германии напористо, когда она стала домогаться равных возможностей в области вооружений. Требования Берлина встретили отпор западных держав на конференции по разоружению. В ответ Германия заявила о прекращении своего участия в работе конференции, а позднее – о выходе из Лиги Наций. Позиция Германии, хотя и не целиком, была поддержана Италией. Муссолини не пошёл на разрыв отношений с Лигой Наций. Идущая нестабильность от Германии и Италии беспокоила США. Президент Рузвельт не испытывал симпатии к коммунизму, политическим воззрениям И. Сталина. Однако интересы

США в Европе и Азии создавали необходимость вовлечения СССР в международные дела. Руководствуясь этой логикой, США пошли на установление дипломатических отношений с СССР. Первым американским послом в Москву был назначен У. Буллит, который ещё в 1919 г. способствовал нормализации отношений Советской России со странами Антанты.

## ***2. Проекты создания «восточного пакта»***

Во Франции стало формироваться общественное отношение, что сдерживать Германию необходимо при помощи альянса с СССР. Наиболее видным сторонником франко-советского сближения был министр иностранных дел Франции Луи Барту. Он предлагал создание многостороннего акта о взаимопомощи в составе Германии, Польши, Финляндии, Литвы, Латвии, Эстонии, Чехословакии и, обязательно СССР. План Луи Барту предусматривал, что Франция выступит гарантом нового блока, т.е. она примет на себя обстоятельства выступить на стороне государства, подвергнувшегося агрессии. Советское государство также было озабочено возможными вызовами со стороны Польши и Германии. Всё это способствовало сближению СССР с Францией. Советско-французское сближение ускорило приём СССР в Лигу Наций в 1934 г. Одновременно в том же году Германия официально отклонила предложения о «восточном пакте». К ней присоединилась Польша. В итоге за создание блока высказались три страны – Франция, Чехословакия и СССР. Однако дальнейшим переговорам по «восточному пакту» помешало убийство в Марселе хорватскими террористами французского министра Л. Барту. Сменивший его на посту министра иностранных дел Пьер Лаваль не был сторонником военно-политического сотрудничества с СССР. Тем не менее он подписал с Литвиновым соглашение о заинтересованности Франции и СССР в заключении Восточного пакта.

В 1934 г. вспыхнул итало-эфиопский конфликт. Эфиопия была одним из очень немногих африканских государств, которое сохраняло независимость. Муссолини интересовали прежде всего природные ресурсы, которые были нужны итальянской промышленности. Итальянские части вторглись в Эфиопию, где произошли военные действия. Между Италией и СССР существовали стабильные политические отношения, связанные с договором (1933 г.) о дружбе, ненападении и нейтралитете. В эфиопском вопросе сошлись интересы Италии и Франции. Последняя была заинтересована пойти на уступки Италии в вопросах приобретения колоний. В 1935 г. была подписана франко-итальянская конвенция о взаимном уважении территориальной целостности государств Центральной Европы. Этим самым итальянское правительство заручалось дипломатической поддержкой Франции в вопросе колониальной экспансии.

В марте 1935 г. в Германии была восстановлена всеобщая воинская обязанность. Одновременно было принято решение о создании германских военно-

воздушных сил. В прессе началась открытая пропаганда идеи присоединения Австрии к Германии. Это означало начало пересмотра Германией Версальских соглашений. Франция, Великобритания, а затем и Италия направили Германии официальные ноты протеста по поводу нарушения Версальского договора. Между Францией и Англией не было единства. Франция стремилась обеспечить себе поддержку широкого круга стран. Великобритания стремилась построить европейский порядок без прямых военных обязательств перед континентальными странами. Лондон хорошо видел, что амбиции Берлина в основном касаются материка, а не морского пространства. В апреле 1935 г. проходила конференция Франции, Великобритании и Италии в Стресе, на которой обсуждались германские дела. Франция предложила резолюцию с осуждением действий Германии на предстоящем Совете Лиги Наций. Конференция постановила поддержать это предложение. Великобритания настаивала на необходимости уступок Германии. Италия на конференции занимала выжидательную позицию. Однако Италия поддержала позицию Франции, но выступила против применения к Германии санкций.

2 мая 1935 г. был подписан советско-французский договор о взаимной помощи. Статья 2 договора предусматривала немедленное оказание обеими сторонами помощи той из них, которая подвергнется нападению третьей державы. Договор заключался сроком на пять лет с возможностью его последующего продления. Однако практическая реализация договора была обставлена множеством оговорок, указывавших на необходимость предварительных консультаций сторон с Лигой Наций. 16 мая 1935 г. в Праге был заключён Договор о взаимопомощи между СССР и Чехословакией. По своей направленности этот договор соответствовал советско-французскому договору. В ст. 2 договора говорилось, что СССР и Чехословакия будут оказывать помощь друг другу, если кто-то из них подвергнется нападению третьей державы и если такая же помощь будет оказана жертве агрессии Францией. Таким образом, Чехословакия пыталась обезопасить себя не только от германской угрозы, но и от казавшихся ей возможными посягательств на её суверенитет со стороны самого СССР, что было возможным, если бы СССР ввёл в Чехословакию свои войска под видом оказания ей помощи. При этом Чехословакия не имела общей границы с СССР, а ввод советских войск на территорию Чехословакии был возможен только при условии их беспрепятственного прохода через Румынию или Польшу. В Лондоне заключение перекрёстных договоров восприняли как попытку Франции оказать давление на Британию. Это стимулировало стремление британского правительства ответить шагом, который показал бы несостоятельность Франции сдерживать Германию. В 1935 г. между Великобританией и Германией было оформлено двустороннее соглашение по военно-морским вопросам. Согласно ему, Германии разрешалось иметь флот, тоннаж которого будет составлять 35 % британского.

Лозаннская конвенция 1923 г. утверждала принцип неограниченного прохода торговых и военных кораблей через проливы в Чёрное море и обратно как в мирное, так и в военное время. Однако Лозаннская конвенция не удовлетворяла две главные черноморские державы – саму Турцию и СССР. Обладая мощными флотами, Великобритания, Франция и Италия могли регулировать стратегическую ситуацию на Чёрном море по своему усмотрению, не считаясь с Турцией и Советским Союзом. Британская дипломатия понимала необходимость уступок, так как была заинтересована в стратегическом партнёрстве с Турцией. 20 июля 1936 г. в Монтрё (Швейцария) была подписана конвенция о черноморских проливах. Торговые суда всех стран получили право свободного прохода через проливы, как в мирное, так и в военное время. Военные корабли неприбрежных государств были ограничены в проходе через Босфор и Дарданеллы классом (лёгкие надводные корабли, малые боевые и вспомогательные), общим тоннажем в момент прохода (15 тыс. т) и общим числом (девять кораблей), а в отношении входа в Чёрное море (30 тыс. т для всех нечерноморских вместе взятых) и сроком пребывания не более трёх недель. На время войны, если сама Турция в ней не участвовала, проход через проливы военных судов воюющих государств запрещался. В случае же если Турция воевала, режим прохода определяла она сама. Таким образом, требование СССР в отношении ограничения военного присутствия неприбрежных государств во многом было учтено.

### ***3. Значение испанских событий для международных отношений***

В первой половине 1930-х гг. в Испании не были проведены назревшие реформы в социальной сфере, аграрном секторе, в разрешении конфликта церкви с государством. В 1936 г. в Испании прошли выборы в Кортесы, которые принесли победу коалиции левых партий, которые объединились в Народный фронт, сформировавший правительство. Потерпевшие на выборах поражение правые партии вступили в контакты с представителями Гитлера и Муссолини, обратившись к ним за военной помощью. Немецкое и итальянское оружие стало тайно перебрасываться на территорию испанского Марокко, где возник центр антиправительственного заговора. Заговорщиков возглавил испанский генерал Ф. Франко. В июле 1936 г. противники Народного фронта начали мятеж. Большая часть военных поддержала Франко. В стране началась гражданская война.

Развитие событий в Испании коснулось положения Франции. На выборах во французский парламент победили радикалы, социалисты и коммунисты, которые по аналогии с Испанией объединились в Народный фронт. Новое правительство возглавил Леон Блюм – первый в истории Франции социалист на посту главы государства. Париж беспокоили испанские события, где у власти находился режим близкий новому правительству Франции. Анархия и бессилие испанского правительства угнетающе действовали на политическую обстановку во

Франции. В целом мировое общественное мнение воспринимало испанский конфликт как столкновение революционеров с консерваторами, объединившихся вокруг армии и церкви ради восстановления порядка. Франко не нравился ни США, ни Великобритании. Но анархия и хаос, которые оказались связанными с правлением Народного фронта, пугали больше. Блюм не мог осудить испанских левых, не ставя под угрозу союз со своими собственными коммунистами, которые были солидарны с испанскими. Советский Союз из-за испанских событий рассчитывал на возникновение конфликта между Францией и Великобританией с одной стороны и Германией и Италией с другой. Сталин не хотел победы Франко, но и не стремился к слишком быстрому прекращению войны в Испании. Италия поддерживала Франко, надеясь сохранить дружеские отношения с мятежниками. Германия была заинтересована в затяжном конфликте, за время которого она могла бы спокойно подготовиться к реализации своих планов в Центральной и Восточной Европе. В Лондоне был создан Международный комитет по соблюдению политики невмешательства в испанские дела (Великобритания, Франция, Италия, Германия и СССР). Однако Германия и Италия нарушали нейтралитет, переправляя оружие в Испанию. Советское правительство заявило о своём отказе соблюдать соглашение о невмешательстве в испанские дела. Между Германией и Италией был подписан Берлинский протокол о проведении согласованной линии в испанском вопросе. С этого момента в Испанию стали прибывать итальянские и немецкие воинские контингенты. В ноябре 1936 г. Германия, Италия, а далее Япония признали правительство Франко. К концу 1937 г. франкисты имели явное военное преобладание. СССР не был готов пойти на риск противодействия итало-германской интервенции силой. В марте 1939 г. анти-франкистские силы потерпели в Испании окончательное поражение.

Испанская война серьёзно изменила расстановку сил в мире. Германии было важно сковать Францию с юга и насадить в Риме дружественный режим. Италия стремилась к гегемонии на Средиземном море и была заинтересована в ослаблении французского влияния. Франция была наиболее уязвима перед угрозой противостояния одновременно с Германией и Испанией. В СССР старались придать испанскому конфликту значение всемирного противостояния «сил мира и прогресса» (коммунизма и революции) «мировому империализму». В ноябре 1936 г. Германия и Япония заключили «антикоминтерновский пакт», направленный на координацию действий в вопросах противостояния коммунизму. Хотя прежде всего он был антисоветским, пакт одновременно косвенно был направленным против Франции и Великобритании. В начале 1930-х гг. Франция имела вторую после СССР по численности армию в Европе. Однако экономический кризис сделал экономику Франции худшей в Европе, что сказалось отрицательным образом на перевооружении армии. Положение Великобритании также было сложным. Использование сухопутной армии для действий на материке было проблематично. В то же время в Британии началось усиливаться влияние

сил, выступающих за превращение Германии в противовес не просто Советскому Союзу, а общей левой революционной опасности. СССР был объективно заинтересован в сохранении противоречий между евроатлантическими державами и Германией, надеясь тоже выиграть время.

### *Вопросы для самопроверки*

1. Какие действия в правительстве Гитлера вызвали поддержку населения?
2. Какое значение имело заключение перекрёстных договоров СССР, Франции и Чехословакии?
3. Почему Советский Союз был удовлетворён конвенцией в Монтрё?
4. Что сближало политические режимы Гитлера, Муссолини и Франко?

## **Тема 6. Ликвидация Версальского порядка и установление фашистской гегемонии в Европе. 1938–1939 гг.**

### ***1. Начало германской гегемонии. Оккупация Австрии***

К концу 1930-х гг. в СССР пришли к однозначному мнению, что мировая революция не является приоритетным направлением советской внешнеполитической деятельности и что прочные позиции на международной арене могут быть завоёваны военно-дипломатическими средствами. Сталин ставил перед собой две разноплановые задачи: обеспечить безопасность страны в условиях усиления Германии в Европе и Японии на Дальнем Востоке, а также завоевать для СССР новые сферы влияния. Задачей-максимум было восстановление империи в границах 1913 г. Великобритания полагала, что ограниченное примирение с запросами Германии предотвратит европейскую войну, а Германия будет сдерживать СССР. Франция побуждала Лондон к противостоянию Гитлеру и готова была жертвовать Версальскими соглашениями, лишь бы не вступать в военные действия. Италия имела претензии в Южной Европе, но стремилась отсрочить войну.

В реализации своих стратегических планов Германия решила действовать с Австрии. В ней было сильное нацистское движение, что способствовало действиям Гитлера. В феврале 1938 г. произошла встреча австрийского канцлера Курта фон Шушнига с Гитлером, который обвинил австрийца в саботаже германской национальной идеи. Гитлер потребовал, чтобы Шушниг подписал новое соглашение с Германией, в котором предписывалось Австрии снять запрет на деятельность австрийской нацистской партии, амнистировать заключённых в тюрьмы нацистов, австрийская армия должна была установить тесные отношения с германской армией. Это было не соглашение, а ультиматум. Австрийский канцлер должен был со всем этим согласиться. 13 марта 1938 г. Гитлер подписал

документ о полном аншлюсе Австрии, которая становилась провинцией Германского рейха. Италия, имевшая свои интересы в Австрии, была вынуждена согласиться с аншлюсом. Во Франции разразился правительственный кризис, и она осталась без правительства. Великобритания самоустранилась, заявив не вмешиваться в австрийский вопрос. Советский Союз предложил созвать конференцию, чтобы обсудить меры по предупреждению дальнейшей германской агрессии. Премьер-министр Чемберлен публично отверг советское предложение.

## ***2. Чехословацкий вопрос в политике европейских держав и его решение***

Чехословакия была следующим пунктом в списке территориальных амбиций Гитлера, который решил провести аннексию в два этапа. Первоначально решалась задача присоединения Судет, где проживало значительное число (3,25 млн) немцев. Однако Чехословакия имела договоры с Францией и СССР, которые обязались прийти ей на помощь в случае агрессии. Чехословацкая разведка узнала о германских планах и в стране началась частичная мобилизация. Послы Великобритании и Франции в Берлине предупредили германский МИД, что агрессия против Чехословакии означала бы европейскую войну. Гитлер посчитал, что время для большой войны ещё не пришло. Германская дипломатия начала активную работу по разъяснению миролюбивой политики Гитлера в Чехословакии. В сентябре 1938 г. в Лондоне произошла встреча премьер-министров Великобритании и Франции, на которой было решено, что территории, на которых проживало более 50 % немцев, должны отойти к Германии, и что Франция и Великобритания гарантируют новые границы Чехословакии. Чехословацких представителей на встречу не пригласили. Прага напомнила Франции о её обязательствах по договору о взаимопомощи. Чемберлен и Даладье заявили, что в таком случае Чехословакии предстоит разбираться в конфликте самой. СССР заявил, что окажет помощь Чехословакии, но он смог это сделать лишь после вмешательства Франции. Чтобы прийти на помощь Чехословакии, советским войскам надо было пройти по территории недружественной Польши. Гитлер оказал устрашающее воздействие на британского министра, что ему нужно было выбирать между умиротворением и войной, которую Великобритания и Франция боялись. Участь Судет была практически решена.

Мюнхенская встреча руководителей Германии, Великобритании, Франции, Италии проходила 29–30 сентября 1938 г. Гитлер, Чемберлен, Даладье и Муссолини подписали Мюнхенское соглашение. Чехословацкая делегация находилась в соседней комнате. Английская и французская делегации были информированы о том, что если Мюнхенское соглашение будет отвергнуто, Чехословакии придётся остаться наедине с Германией. Войска вермахта получали право вступить в Судеты 1 октября. Между Германией и Великобританией было подписано соглашение, что обе страны не будут воевать друг с другом. При дележе

Чехословакии Польша получила Тишенскую Силезию, Венгрия – часть Словакии. В период решения вопроса о Судетах перед Великобританией и Францией стояла дилемма: либо допустить доминирование Германии в Европе, либо начать большую войну. Они оценивали перспективы военного антигерманского сотрудничества с СССР и исходили из посылки о слабости СССР.

Гитлер планировал бескровную оккупацию Чехословакии. В декабре 1938 г. было подписано соглашение между Германией и Францией, гарантировавшего неприкосновенность существующих границ. 15 марта 1939 г. гитлеровские войска вошли в Чехословакию. Было провозглашено создание протектората Богемии и Моравии. В Словакии было создано марионеточное правительство. Русиния, провозгласившая создание Республики Карпатской Украины, была передана Гитлером Венгрии. После поглощения Чехословакии Гитлер поставил вопрос о Данцигском транспортном коридоре, который соединил бы рейх с Восточной Пруссией. Одновременно Гитлер потребовал у Литвы Мемельский край, перешедший к Литве ещё в 1923 г. На местных выборах края немецкое население получило абсолютное количество голосов, что давало основание Гитлеру заявить о национальном определении жителей края. Литва была вынуждена уступить Мемеле Германии. Гитлеру было необходимо наладить отношения с Муссолини, чтобы добиться определённости со своим союзником в будущей войне. Однако итальянский дуче сам предложил Германии заключить военный союз. 22 мая 1939 г. был подписан «стальной пакт». После этого Гитлер перед своими военными заявил о неизбежности войны, назвав Польшу первой жертвой. В этих условиях Советский Союз продолжал зондировать позицию Великобритании и Франции о заключении трёхстороннего оборонительного пакта.

### ***3. Советско-германский пакт о ненападении***

В апреле 1939 г. Литвинов предложил британскому послу заключить тройственный пакт о взаимопомощи между Великобританией, Францией и Советским Союзом. Вялая реакция Чемберлена на советское предложение показала, что западные страны не готовы к серьёзному сотрудничеству. Появились слухи во Франции, что Германия сделала предложение СССР о совместном разделе Польши. Посол Германии в СССР Шуленбург заверил, что в случае войны с Польшей, интересы СССР не будут затронуты. Данные обстоятельства в какой-то мере способствовали согласию Великобритании и Франции на переговоры с СССР. Они начались в июле 1939 г. в Москве. Западные страны хотели иметь геополитического союзника на Востоке, но в то же время считали, что необходимости в этом нет. В связи с этим переговоры в Москве велись в форме зондажа СССР и шантажа Германии. В состав советской делегации входили нарком обороны К. Ворошилов, начальник Генерального штаба Б. Шапошников, командующие родами войск Западные делегации были представлены весьма скромно.

В ходе переговоров был весьма простой вопрос: как Красной Армии оказать сопротивление Германии в случае нападения на Польшу. Единственным способом было пройти через польскую территорию к западным рубежам Польши. Однако Варшава об этом не хотела даже слушать. Если Французская сторона склонялась к сотрудничеству с СССР, то Польша выступала против всякой советской помощи. Переговоры зашли в тупик. Отсрочка переговоров оказалась роковой для Запада и Польши. Германская сторона предложила урегулировать советско-германские отношения. Об этом сообщал министр иностранных дел Германии Риббентроп, который открытым текстом написал, что необходимо урегулировать германо-советские отношения до начала конфликта с Польшей. Москва потребовала подписать особый протокол, обозначающий интересы обеих сторон – договорённость о сфере влияния. 23 августа 1939 г. был подписан пакт о ненападении и секретный протокол к нему. Согласно секретному протоколу, в сфере влияния СССР оказывались Финляндия, Эстония и Латвия, а также польская территория (Западная Украина и Западная Белоруссия). Сталин приобрёл право на сферы влияния, которые возвращали страну к границам Российской империи. Находясь вне войны, СССР в течение двух лет мог наращивать свой военный потенциал. Советско-германский договор позволял Гитлеру начать войну в Европе и успешно вести военные действия в Западной Европе.

Оценка факта заключения с Германией договора о ненападении до сих пор остаётся неоднозначной. С одной стороны, договор повлиял на международный престиж СССР, активно выступающего до этого против фашизма. Тем не менее пакт Молотова – Риббентропа оттянул вступление СССР во Вторую мировую войну. Следует учитывать, что правительства стран, названных в секретном протоколе (Польша, Финляндия, Эстония, Латвия), занимали антибольшевистскую позицию и сами стремились к союзу с Германией на антисоветской основе. Благодаря советско-германскому пакту СССР имел территориальные приращения.

#### ***4. Обострение обстановки на Дальнем Востоке***

В конце 1930-х гг. все великие державы имели свои интересы на Дальнем Востоке. США главную угрозу своим интересам в регионе видели в Японии. Британия была озабочена защитой имеющихся позиций в Китае, чем их расширением. Она была озабочена безопасностью своих баз в Гонконге и Сингапуре, угрозу для которых могла представлять Япония. Интересы Франции в Восточной Азии концентрировались в Индокитае, и угрозой для них представляла Япония. Советский Союз на Дальнем Востоке занимал особое место. Его вооружённые силы во Внешней Монголии и Приморье воспринимались Японией как постоянная угроза для её интересов в Маньчжурии. Советский Союз полагал, что Япония будет по-прежнему развивать экспансию в Китае. Созданное Японией государство Маньчжоу-го выполняло роль буфера в советско-китайских отношениях.

Япония активно укрепляла своё военно-политическое влияние в северо-китайских провинциях. В декабре 1937 г. японские войска захватили г. Нанкин – столицу правительства Чан Кайши. Это означало начало новой японо-китайской войны. Особенностью этой войны было то, что ни Япония, ни Китай войны друг другу не объявляли. Такая ситуация сохранялась до декабря 1941 г. В связи с японской агрессией китайское правительство обратилось в Совет Лиги Наций с просьбой применить к Японии меры, предусмотренные в Уставе Лиги. Однако Великобритания и Франция не желали трудностей в отношениях с Японией. Созданный для обсуждения этого вопроса консультативный комитет констатировал нарушение Японией обязательств по существующим договорам, заявил о моральной поддержке Китая. В ноябре 1937 г. проходила Брюссельская конференция по китайскому вопросу. США и Великобритания высказались за примирение сторон. Советский Союз – за применение санкций. В заключительной резолюции содержался призыв к прекращению боевых действий, без конкретных шагов в этом направлении.

Во второй половине 1930-х гг. проявились острые идеологические разногласия Советского руководства с Чан Кайши. Однако японская угроза стала опаснее враждебности гоминьдановского руководства Китая к советскому коммунизму. В 1937 г. Чан Кайши предложил заключить двухсторонний пакт о взаимопомощи между СССР и Китаем. Однако СССР, опасаясь ввязаться в войну с Японией, отклонил эти предложения. Вместе с тем Советский Союз начал оказывать Китаю военную помощь. Китаю были представлены кредиты на сумму 100 млн долл., а затем на 150 млн долл. СССР предоставил Китаю около 1 300 самолётов, 82 танка, 1 550 орудий. В Китае сражалось свыше 700 советских лётчиков, находилось свыше 3,6 тыс. советников. В их числе будущие маршалы Советского Союза В. Чуйков, П. Бат, П. Батицкий. Сотрудничество СССР с Чан Кайши имело чётко оговоренные советской стороной пределы, за которые оно не выводилось из опасения спровоцировать конфликт с Японией.

В 1938 г. японские войска решили «прощупать» намерения советской стороны на одном из участков советско-маньчжурской границы, в качестве которого был избран стратегически важный район озера Хасан. Японская сторона считала высоты Заозёрная и Безымянная своей территорией. В июле 1938 г. японские войска захватили обе сопки. В ответ крупные подразделения Красной Армии выбили японцев с советской территории. Конфликт вылился в демонстрацию относительной прочности позиций СССР в регионе и свидетельствовал о недостаточной готовности Японии к серьёзному конфликту с ним.

В мае 1939 г. на территории МНР в районе реки Халхин-Гол возник конфликт между японскими и советско-монгольскими войсками, вылившийся в «малую войну», продолжавшуюся до середины сентября 1939 г. Советские войска находились в Монголии в соответствии с советско-монгольским протоколом

1936 г. Советскую военную группировку возглавлял Г.К. Жуков. В заключительной стадии конфликта с обеих сторон в нём приняли участие свыше 130 тыс. военнослужащих. СССР и Японии продемонстрировали свою боеспособность перед потенциальными союзниками, поскольку в Европе и США существовали серьёзные сомнения в способности СССР и Японии выступить в качестве надёжных союзников. К концу августа 1939 г. Красной Армии удалось практически полностью очистить захваченный монгольский район. Японская сторона потеряла около 61 тыс. чел. убитыми, ранеными и пленными и 660 самолётов. Советско-монгольские войска – свыше 18,5 тыс. убитыми и ранеными и 207 самолётов. В сентябре 1939 г. было заключено перемирие.

В Восточной Азии китайский вопрос оставался главным. В различных районах Китая власть принадлежала разным режимам. Районы Северо-Западного и Юго-Западного Китая находились под контролем Чан Кайши со столицей в г. Чингине. Чан Кайши считался премьер-министром Китая, генералиссимусом, президентом Национального собрания. Вся огромная территория Китая к северу и востоку от Нанкина полностью находилась вне контроля Чан Кайши. Во внутренних районах была коммунистическая власть. Коммунисты вели борьбу с японскими войсками и одновременно находились во враждебных отношениях с Чан Кайши. СССР, поддерживая правительство Чан Кайши, одновременно оказывал помощь и китайским коммунистам. Чан Кайши и коммунисты учитывали то обстоятельство, что борьба против японской агрессии в восприятии китайского населения накладывалась на антииностранные настроения в целом.

#### *Вопросы для самопроверки*

1. Почему Великобритания и Франция подписали Мюнхенское соглашение?
2. Почему не сработал советско-чехословацкий договор о взаимопомощи в 1938 г.?
3. Какие выгоды получил СССР после заключения советско-германского пакта о ненападении?
4. Какие международные последствия имела война на Халхин-Голе?

### **РАЗДЕЛ 3. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ В ПЕРИОД ВТОРОЙ МИРОВОЙ ВОЙНЫ. 1939–1945 гг.**

#### **Тема 1. Начало Второй мировой войны. 1939 г. – июнь 1941 г.**

Нападение Германии на Польшу 1 сентября 1939 г. принято считать началом Второй мировой войны, хотя общемировой характер боевые действия приобрели не сразу. 3 сентября 1939 г. Франция и Великобритания объявили войну Германии. При этом фактически боевые действия шли только на польской территории. США заявили о распространении на конфликт закона о нейтралитете 1937 г., запрещавшего поставки военного снаряжения воюющим странам. Главной опасностью для США тогда была не Германия, а Япония. Нейтральную позицию заняли Бельгия, Нидерланды, Люксембург, Швейцария и Португалия. Испания заявила о нейтралитете. Италия вступила в войну в апреле 1940 г., Венгрия – в июне 1941 г. До декабря 1941 г. вне боевых действий оставалась и Япония. К антикоминтерновскому пакту Болгария, Румыния, Финляндия, Словакия, Хорватия.

В соответствии с секретным протоколом к договору о ненападении от 23 августа 1939 г. Финляндия, Эстония, Латвия, восточные районы Польши, а также Бессарабия признавались Германией входящими в сферу интересов СССР. Германия стремилась обеспечить как минимум нейтралитет Турции. В октябре 1939 г. был подписан Тройственный договор о взаимопомощи между Турцией, Великобританией и Францией, согласно которому первая обязалась помогать своим союзникам, если они окажутся вовлечёнными в конфликт в районе Средиземного моря. Турция пошла на сотрудничество с Великобританией и Францией, реагируя одновременно на германскую и советскую угрозы. В связи с этим Турция стала поворачиваться в сторону Германии, а в июне 1941 г. был подписан германо-советский договор о дружбе.

Объявив войну Германии в сентябре 1939 г., Великобритания и Франция фактически не начали против неё боевых действий. Германия, прежде всего, оккупировала Данию и Норвегию. Весною 1940 г. государственный секретарь США С. Уэллес встречался с руководителем Италии, Германии, Великобритании и Франции с целью поиска путей урегулирования европейского кризиса. Однако Германия выдвинула условие примирения с Западом – признание гегемонии Германии в Европе. Миссия С. Уэллеса провалилась. Франция и Великобритания стояли за управляемое участие США в регулировании европейской ситуации. Начальный период мировой войны вошёл в историю как «странная война», когда шёл активный поиск союзников и не велись крупномасштабные боевые действия.

Оккупация Дании и Норвегии означала конец политики «странной войны». После вступления германских войск в Бельгию франко-британские войска были

отброшены к Ла-Маншу. Началась эвакуация британского контингента численностью 346 тыс. чел. Одновременно на Британские острова эвакуировались 112 тыс. французов. 14 июня 1940 г. германские войска вошли в Париж. Накануне французское правительство обратилось к Великобритании с просьбой не заключать сепаратного мира. Британское правительство пыталось удержать Францию в войне, обещая поддержку. Однако глава французского правительства маршал А. Петен, сторонник соглашения с Германией, подписал франко-германское соглашение о перемирии. По его условиям германские войска заняли северные и западные районы страны. В южной части страны сохранялась французская администрация, и германские войска в неё не вводились. Взамен оккупированного Парижа правительство Петена сделало местом своего пребывания г. Виши. Сокрушительное поражение Франции вывело из войны одну из крупнейших военных держав. Англия была вынуждена сосредоточиться на обороне собственной территории. США считали вступление в войну преждевременным. Во Франции действовал марионеточный режим Петена, который разорвал дипломатические отношения с Великобританией. В июне 1940 г. французский генерал Шарль де Голль в Лондоне основал движение «свободная Франция», целью которого стало освобождение Франции. В июле 1940 г. Сталин принял английского представителя Крипса с целью улучшения советско-английских отношений. Британская сторона проявила интерес, что СССР занимает особую роль на Балканах, по вопросу о черноморских проливах, что подтверждало необходимость в двухстороннем сотрудничестве.

## ***2. Территориальное расширение СССР***

Советские войска вступили в Польшу 17 сентября 1939 г. после падения Варшавы и бегства польского правительства. Необходимо было оформить новую советско-германскую границу по бывшим польским территориям. 27 сентября 1939 г. был подписан Договор о дружбе и границах между СССР и Германией. Согласно секретному дополнительному протоколу к этому договору, Литва относилась к сфере интересов СССР. Было обнародовано совместное заявление, в котором ответственность за продолжение войны в Европе возлагалась на Великобританию и Францию. К СССР отошла территория Польши площадью 190 тыс. км<sup>2</sup> с населением около 12 млн чел., преимущественно украинцев и белорусов. Линия соприкосновения советских и германских войск совпала с «линией Керзона». Государственная граница СССР была отодвинута на 200–300 км к западу. Осенью 1939 г. Латвия, Литва и Эстония заключили пакты о взаимопомощи с СССР, дающие право размещать на территории этих стран советские войска.

Выдвижение советских войск в Прибалтику встревожило Финляндию, которая хотела заручиться поддержкой Германии. Однако Берлин не желал вмешиваться в назревавший дипломатический конфликт Хельсинки с Москвой. СССР

был связан с Финляндией договором о ненападении 1932 г. Финляндия завершила сооружение линии Маннергейма – мощного укрепрайона на Карельском перешейке, всего в 32 км от Ленинграда. СССР не был удовлетворён границей с Финляндией. В случае военного конфликта возникала уязвимость Ленинграда и области. Далее советская сторона стремилась вернуть контроль над Печенгской областью на северо-востоке Финляндии. Сталин поддерживал идею воссоединения карельского и финского народов в рамках единого государства. Советский Союз предложил Финляндии передать стратегически важную территорию на Карельском перешейке в обмен на территорию вдвое большей площади в районе советской Карелии. Одновременно Москва добивалась передачи ей в аренду военно-морской базы на полуострове Ханко. Финляндия отклонила эти предложения.

После серии провокаций на границе 29 ноября 1939 г. Советский Союз разорвал пакт о ненападении 1932 г. и дипломатические отношения. После этого начались боевые действия. Война с Финляндией показала, что советское руководство недооценило обороноспособность Финляндии. Только к марту 1940 г. советские войска прорвали линию Маннергейма и продвинулись на 25–30 км в глубь территории Финляндии. 12 марта 1940 г. в Москве был подписан мирный договор. СССР получил весь Карельский перешеек с Выборгом. Финляндия передавала в аренду СССР на 30 лет полуостров Ханко для строительства там советской военно-морской базы. Одновременно в Москве было создано финское правительство Куусинена, с которым был заключён Договор о взаимопомощи и дружбе. Англия и Великобритания рассматривали вопрос о посылке в Финляндию своих войск, однако ограничились финансовой помощью и поставками вооружений. В декабре 1939 г. Советский Союз был исключён из Лиги Наций.

В июне 1940 г. СССР предъявил правительствам Литвы, Латвии и Эстонии требования относительно размещения на их территории дополнительных контингентов советских войск. Эти требования были выполнены. Затем в этих прибалтийских республиках были проведены выборы в представительные органы, которые провозгласили установление в прибалтийских странах советской власти. В августе 1940 г. решением Верховного Совета СССР Литва, Латвия, Эстония были приняты в состав СССР. США и Великобритания не признали законности этого решения.

Советское руководство запросило мнение Германии относительно своего намерения предъявить Румынии требование передать СССР Бессарабию и Буковину. Бессарабия входила в состав Российской империи с 1812 г. Она была занята румынскими войсками в конце Первой мировой войны. Буковина не была ни российской, ни советской территорией. Она была частью Австро-Венгерской монархии, а затем передана Румынии. Хотя Германия в секретном протоколе отвела Бессарабию в сферу интересов СССР, но опасалась советско-румынского конфликта, что могло привести к срыву поставок в Германию румынской нефти. Бу-

ковина не упоминалась в секретном протоколе, что вызвало раздражение Гитлера. СССР решил ограничить свои требования к Румынии Бессарабией и только северной частью Буковины с преобладающим украинским населением. В июле 1940 г. советское правительство предъявило Румынии свои требования в форме ультиматума. Румынское правительство вынуждено было уступить. Бессарабия и Северная Буковина были заняты советскими войсками. Присоединение Прибалтики, Бессарабии и Северной Буковины завершили цепь территориальных приобретений Сталина на первом этапе войны. Однако эти события внесли в советско-германские отношения непонимание и некоторую недоверчивость. Сталин ревниво следил за действиями Берлина по расширению сотрудничества между Германией и малыми странами Восточной Европы – Венгрией, Словакией, Румынией, Болгарией.

### ***3. Советско-германские отношения накануне войны***

Для Гитлера была дилемма: начать войну с СССР, имея в тылу непокорённую Англию, или сначала сломить Англию, а потом двинуть на Восток. Однако после разгрома Франции Гитлер стал колебаться в вопросе о выборе направления главного удара. Британия вызывала острейшую неприязнь Гитлера. Британская империя виделась как первопричина германских неудач в приобретении колоний вне Европы. В Германии с раздражением воспринимали антинацистскую пропаганду в британской прессе. С августа 1940 г. по май 1941 г. проходила «битва за Англию» – масштабная война в воздухе между военно-воздушными силами Германии и Великобритании. Потери германской авиации составили 1 500 самолётов при 900 сбитых британских самолётов. После этого воздушного сражения вопрос о высадке десанта на Британские острова откладывался.

В сентябре 1940 г. США подписали с Великобританией первое соглашение о военном сотрудничестве. Оно предусматривало поставки британской армии вооружений и 50 боевых кораблей. Взамен Великобритания передала в аренду США восемь своих воздушных баз в Северной и Южной Америке. При этом Рузвельт не скрывал, что его целью было избежать прямого вовлечения США в войну и бороться против нацизма путём оказания поддержки всем борющимся против него силам.

Для продолжения своей экспансии Германия нуждалась в прочном сотрудничестве со своими союзниками. В сентябре 1940 г. в Берлине был подписан сроком на десять лет Тройственный пакт Германии, Италии и Японии, предусматривающий взаимную поддержку стран-участниц в случае, если одна из них окажется в состоянии конфликта с третьей державой. Германская сторона не поставила в известность СССР о готовящемся подписании пакта. Германия была заинтересована в присоединении СССР к Тройственному пакту. Советская сторона колебалась в этом вопросе. Для Сталина важнее было понять, стоит ли СССР

присоединиться к пакту, а если нет – насколько он опасен для СССР. Германские дипломаты привлекали Советский Союз обещаниями привлечь Москву к разделу «Британского наследия» на Востоке. Потенциальной зоной советского продвижения называлась линия: Иран, Афганистан, Индия. Предполагалось оказать содействие СССР в изменении статуса Черноморских проливов, закрытии Чёрного моря для военных кораблей нечерноморских держав. Советская сторона в общем виде согласилась с идеей своего вхождения в Тройственный пакт. Позднее советская сторона сообщила Берлину об условиях своего присоединения к пакту. Германия должна была немедленно вывести свои войска из Финляндии. Советский Союз получал в аренду территорию для строительства военно-морской базы в районе черноморских проливов. Япония должна была отказаться от нефтяных и угольных концессий на Северном Сахалине. СССР предложил Болгарии заключить пакт о взаимопомощи. Советское предложение было отвергнуто. В декабре 1940 г. Гитлер утвердил секретную директиву, содержащую план нападения на СССР («вариант Барбаросса»).

Сведения о «плане Барбаросса» были вскоре получены британской и американской разведками и были доведены до сведения СССР. Но понимая, что США и Великобритания крайне заинтересованы в советско-германском конфликте, советское руководство не доверяло такого рода сообщениям. Германия продолжала концентрировать свои войска в странах, граничивших с СССР. Так увеличение численности немецких войск в Болгарии и Румынии объяснялось, что эти акции направлены исключительно против Британии. Германия с Италией, Венгрией оккупировала Югославию, Грецию. Так был создан южный плацдарм для нанесения удара по СССР.

Стабилизация советско-японских отношений отвечала интересам США. Берлину было важно и отвлечь Москву переговорами с Японией от нарастающей угрозы СССР со стороны Германии. СССР уже не устраивал советско-японский пакт о ненападении 1931 г. и считал, что необходим договор о нейтралитете. Договор с Японией давал некоторые возможности косвенного подключения к сотрудничеству на основе Тройственного пакта. Договор о нейтралитете был заключён в Москве 13 апреля 1941 г. Одновременно с ним была подписана декларация о взаимном уважении и территориальной целостности, неприкосновенности границ Монголии и Маньчжоу-го. Договор был рассчитан на пять лет с возможностью автоматического продления. Одновременно с подписанием советско-японских документов был проведён обмен письмами, в которых содержалось обязательство Японии ликвидировать все сохранившиеся в её руках концессии на Северном Сахалине. Достигнутые договорённости не ограничивали вмешательство Японии в Китае. Вместе с тем договор с Японией давал возможность Советскому Союзу определённые выигрыши, поскольку он снижал вероятность войны на два фронта.

### *Вопросы для самопроверки*

1. В чём суть «странной войны» в Европе в начальный период Второй мировой войны?
2. На каком основании западные страны и США называли присоединение к СССР в 1940 г. Литвы, Латвии, Эстонии незаконным актом?
3. Чем объясняются столь большие потери Красной Армии в советско-финской войне?
4. Какие выгоды СССР давал советско-японский договор о нейтралитете 1941 г.?

## **Тема 2. Международные отношения стран антигитлеровской коалиции**

### *1. Создание антигитлеровской коалиции*

С началом Второй мировой войны перед Гитлером встал выбор: либо высаживаться на Британские острова и завершить разгром единственной западной державы, либо двигаться на Восток, вторгаясь в СССР. Не завершив разгром Великобритании, он решился на войну с СССР. В результате 22 июня 1941 г. германские войска вторглись на территорию СССР. Красная Армия стала отступать, неся огромные потери. Нападение Германии на СССР в Лондоне восприняли с облегчением. Черчилль сразу заявил об объединении усилий в борьбе с Гитлером. 8 июля посол Великобритании С. Криппс встретился со Сталиным и передал ему послание Черчилля, в котором британский премьер обещал всё возможное для помощи СССР. Сталин потребовал открытия второго фронта в Северной Франции или Арктике, но Черчилль отказал. В этих условиях Москве приходилось рассчитывать на свои силы.

26 июня 1941 г. Вашингтон заявил, что закон о нейтралитете не распространяется на помощь СССР. Доверенное лицо президента Рузвельта Гарри Гопкинс прибыл в Москву, чтобы обсудить вопросы о помощи СССР. Американский посланник предложил созвать трёхстороннюю конференцию, на которой были бы обсуждены интересы каждой стороны. 9 августа Рузвельт и Черчилль направили послание Сталину, обещая максимальную материальную помощь, и предлагали созвать конференцию в Москве, которая обсудила бы проблемы помощи СССР. Сталин отправил очередное послание Черчиллю, в котором писал о необходимости открытия второго фронта на Балканах или во Франции, и ежемесячных поставках СССР 400 самолётов и 500 танков. Получив очередной отказ, Сталин просил послать 25–30 дивизий в Архангельск.

В сентябре 1941 г. состоялась Московская конференция с участием британской делегации во главе с Уильямом Максвеллом Бивербруком, американской во главе с Авереллом Гарриманом. Было подписано соглашение о поставках

в СССР с 1 октября 1941 г. по 1 июля 1942 г. ежемесячно 400 самолётов, 500 танков, значительного количества автомобилей, зенитных и противотанковых орудий и т.д. Британская сторона дала понять Сталину, что высадка британских войск в Западной Европе нереалистична. США и Великобритания сомневались, стоит ли жертвовать различными ресурсами СССР, устоит ли он в войне. Англия активно взаимодействовала с СССР в иранском вопросе, где активно укреплялись прогерманские настроения, что именно Германия поможет Ирану освободиться от СССР и Англии. По согласованию с Великобританией в 1942 г. советские войска вошли с севера, а британские войска – с юга. Был подписан британо-советско-иранский договор. СССР и Великобритания обязались уважать территориальную целостность Ирана и защищать его от агрессии извне.

В августе 1941 г. Рузвельт и Черчилль подписали Атлантическую хартию. В ней были зафиксированы следующие принципы: США и Великобритания не стремятся к территориальным приобретениям; все народы имеют право на свою форму правления; сотрудничество всех наций; отказ от применения силы в послевоенном устройстве. С советской стороны хартию подписал посол И. Майский в Лондоне. В ноябре 1941 г. США предъявили Японии документ из десяти пунктов, носивший форму ультиматума. В нём, в частности, от Японии требовалось вывести все войска из Китая и Индокитая. Ответом Японии была бомбардировка 7 декабря 1941 г. американской военно-морской базы на Гавайях Перл-Харбора. Флот США, который японское нападение застало врасплох, понёс тяжёлые потери. 8 декабря США и Великобритания объявили войну Японии.

В декабре 1941 г. произошла встреча британского министра иностранных дел А. Идена в Москве со Сталиным и Молотовым. Наиболее сложным вопросом на переговорах стал вопрос о послевоенном мироустройстве. Сталин предложил передать Польше Восточную Пруссию, Тельзит – Литовской ССР. Рейнская область отделяется от Германии. Все страны признают советско-германскую границу на 22 июня 1941 г. Иден заявил, что предложения СССР противоречат Атлантической хартии и ему надо проконсультироваться с его правительством. В мае 1942 г. в Лондоне проходила встреча наркома иностранных дел СССР В. Молотова с британским премьер-министром Черчиллем. Был заключён советско-английский договор, в котором содержались обязательства по взаимопомощи, а также обязательства не заключать сепаратного мира. Стороны обязались не стремиться к территориальным приобретениям и не вмешиваться в дела других стран в послевоенный период. Следующей остановкой на пути Молотова был Вашингтон. Рузвельт просил передать Сталину, что союзники планируют открыть второй фронт в 1942 г. Рузвельт развернул перед Молотовым блестящие перспективы послевоенного устройства, где главную роль должны играть США, СССР, Великобритания и, возможно, Китай.

В августе 1942 г. Черчилль совершил визит в Москву. Он пообещал второй фронт в 1943 г. и разрушительные бомбардировки Германии уже в 1942 г. Черчилль рассказал о планируемой экспедиции Британии в Северную Африку, которая должна представлять серьёзную угрозу и Германии. Сталин в грубой форме отказался рассматривать высадку в Северной Африке как открытие второго фронта. В результате переговоров стороны признали необходимость встречи Рузвельта, Сталина или всей большой тройки.

## ***2. Регулирование международных отношений в антигитлеровской коалиции***

С победами Красной Армии под Сталинградом и Курской дуге возрастает международная роль СССР, который стал претендовать на одну из ведущих ролей в послевоенном урегулировании. Великобритания и США приняли решение о высадке своих войск в Северной Африке на побережье Марокко. В июле 1943 г. союзники высадились в Италии, в которой произошёл государственный переворот, устранивший Муссолини от власти. Новое руководство Италии объявило войну Германии.

В октябре 1943 г. состоялась Московская конференция министров иностранных дел СССР, США, Великобритании. Союзники заверили СССР об открытии второго фронта весной 1944 г. Молотов предложил побудить Турцию вступить в войну против Германии и просить Швецию предоставить базы для бомбардировки рейха. Однако представители США и Великобритании скептически отнеслись к решению этих вопросов. Иден предложил подтвердить принцип, что каждый народ будет иметь право сам выбирать свою форму правления.

По дороге в Тегеран Рузвельт и Черчилль встретились в Каире 23 ноября 1943 г. На конференции главным образом обсуждался дальневосточный вопрос. Поэтому на встречу пригласили Чан Кайши. США играли роль главного союзника Гоминьдана. На встрече была принята декларация по Дальнему Востоку. В ней заявлялось о намерении союзников полностью ликвидировать Японскую империю. Китай включился в число «четырёх полицейских» в рамках будущей международной организации. Сталин согласился с каирской декларацией. Однако он предложил предоставить СССР сферу влияния на Дальнем Востоке. Это была заявка на китайский порт Далянь, эксплуатацию КВЖД и передачу Южного Сахалина и Курил СССР.

Тегеранская конференция лидеров Большой Тройки проходила 28 ноября – 1 декабря 1943 г. На конференции Рузвельт и Сталин стремились договориться. Черчилль держался стратегии англо-американского блока. Сталин и Рузвельт нашли взаимопонимание относительно высадки войск в Северной Франции. Чер-

чилль в качестве альтернативы предлагал Балканы, чтобы не допустить советского влияния. Было договорено, что второй фронт будет открыт в Северной Франции в мае 1944 г. На конференции обсуждалась возможность заставить Турцию вступить в войну на стороне союзников. При обсуждении вопроса о будущем Германии, Рузвельт и Сталин высказались в пользу раздробления Германии на мелкие государства. Однако окончательного решения по этому вопросу не было принято. Самым болезненным был вопрос о Польше. Сталин к этому времени прервал отношения с польским правительством в Лондоне. Сталин предложил передвинуть польскую границу на Запад к Одру, за счёт Германии. Сталин также заявил, что СССР рассчитывает получить Кенигсберг и передвинуть границу с Финляндией дальше от Ленинграда. Союзники согласились пойти навстречу Сталину в территориальном вопросе. Для СССР это была большая дипломатическая победа. Сталин пообещал вступить в Японию после поражения Германии. На конференции было заявлено, что послевоенный мир будет управляться четырьмя державами. Во время Тегеранской конференции немецкой разведкой планировалось покушение на лидеров союзников. Однако ещё летом заброшенная в Иран группа террористов была обезврежена советскими контрразведчиками. Информацию о готовившемся покушении в Тегеране передал советский разведчик Н. Кузнецов из Волыни, советскими спецслужбами в Иране руководил Г. Вартамян.

6 июня 1944 г. после длительных приготовлений, союзники высадились в Нормандии. Второй фронт был открыт. Однако была крупная политическая проблема – кто возьмёт власть в свои руки во Франции. Черчилль и Рузвельт с недоверием относились к де Голлю. Его пригласили в Лондон, где он имел встречу с Черчиллем. Затем де Голль посетил США, где было подписано соглашение о политической роли Комитета Национального Освобождения, которое позднее было признано правительством Франции. В декабре 1944 г. де Голль посетил СССР и заключил франко-советский договор о союзе и взаимопомощи. Подписание подобного договора с Великобританией застопорилось; в числе прочих оговорок Лондон не хотел брать на себя обязательства по гарантии территориальной целостности Франции. Именно по желанию Лондона Францию не пригласили на Ялтинскую конференцию.

### ***3. Политика держав в отношении Восточной Европы***

Польское правительство в изгнании было сформировано генералом В. Сикорским во Франции, а затем перебралось в Лондон. В июле 1941 г. был подписан советско-польский договор, аннулирующий советско-германское соглашение относительно Польши и содержащий обязательства взаимной помощи в борьбе против Германии. Также было подписано соглашение о создании польской армии на территории СССР. Москва заявила об освобождении всех поляков, находящихся в заключении. Правительство Сикорского в 1943 г.

потребовало от СССР объяснений по поводу заявления Германии об обнаружении захоронения расстрелянных польских офицеров. Москва в ответ разорвала дипломатические отношения с польским правительством. Сталин пришёл к выводу о необходимости создания «своего» польского правительства. Черчилль поддерживал Сталина, но опасался, что Москва сама радикально «улучшит» правительство Польши. После гибели Сикорского в авиакатастрофе польское правительство в изгнании возглавил С. Миколайчик. Новый глава правительства получил поддержку от Рузвельта, который обещал Польше Львов, Кенигсберг, Силезию.

Американский президент Рузвельт собирался решать судьбы мира глобалистски, что не совсем устраивало Великобританию. Черчилль заверял Рузвельта, что прямые договорённости были гораздо эффективнее любого консультационного комитета. Между тем успехи Красной Армии оказывали влияние на кризисы в европейских странах. В августе 1944 г. Финляндия запросила Москву об условиях мира. В Румынии король Михай совершил государственный переворот и сверг Антонеску. В сентябре 1944 г. СССР объявил войну Болгарии. После коммунистического переворота Болгария попросила Москву о перемирии и объявила войну Германии. Советский Союз признавал чехословацкое правительство в изгнании и подписал с его главой Бенешем договор о взаимной помощи.

На освобождённой территории Польши в июле 1944 г. появилось второе правительство – Комитет Национального Освобождения. Новое просоветское правительство заклеило лондонское правительство в изгнании как незаконное. В августе 1944 г. началось Варшавское восстание, организованное лондонским правительством. Советские войска приостановили наступление на польскую столицу. Ситуация в Восточной Европе, в частности в Польше, беспокоила Черчилля и Рузвельта. В октябре 1944 г. Черчилль и Иден вели переговоры в Москве со Сталиным и Молотовым, которые касались урегулирования вопроса о сферах влияния в Восточной Европе. Черчилль предложил СССР 90% влияния в Румынии и 75 % в Болгарии; Великобритании – 90 % в Греции; Венгрия и Югославия делились по принципу 50 на 50. Сталин отнёсся к предложению одобрительно. В результате стороны договорились, что до германской капитуляции контроль в Румынии и Болгарии будет осуществляться СССР, а британские и американские представители подключатся после капитуляции рейха.

Сталин убедил Черчилля в необходимости осуществить перестановки в польском правительстве в изгнании для успешных переговоров со вторым правительством. Сталин заверил Черчилля, что прекращение наступления на Варшаву в период восстания объяснялось чисто военными причинами. Черчилль добился согласия Сталина на участие правительства Миколайчика в переговорах о Польше. Трёхсторонние советско-британско-польские переговоры проходили в

октябре 1944 г. в Москве. Черчилль пригрозил польской стороне, что в случае неуступчивости правительство Миколайчика потеряет поддержку Лондона. Однако Миколайчик заявил, что публичное признание им «линии Керзона» равносильно политическому самоубийству. Таким образом, ни к какому соглашению по Польше все стороны в Москве не пришли. Оказавшись оставленным на произвол судьбы, Миколайчик подал в отставку. СССР признал КНО в качестве временного правительства Польши.

К концу войны Рузвельт вёл дело к созданию международной организации. Печальный пример Лиги Наций, которая оказалась не более, чем форумом ораторов, заставлял его при этом исходить из концепции трёх или четырёх (считая Китай) международных полицейских. Для решения этого вопроса была созвана в сентябре 1944 г. конференция в Думбартон-Оксе.

На конференции ни у кого не вызывало сомнений, что США, СССР и Великобритания должны быть постоянными членами Совета. Также было решено предоставить постоянное место в Совете Безопасности Франции. США настаивали на предоставлении того же Китаю. Американская сторона предложила, чтобы члены организации, великие державы или нет, воздерживались от голосования в том случае, когда обсуждался конфликт, в который они были вовлечены. Советская сторона настаивала на правиле единодушия постоянных членов Совета во всех случаях, иными словами, на безусловном праве вето. Обе стороны вошли в острое противоречие. В конце концов был достигнут компромисс: Совет Безопасности мог принимать усилия по урегулированию конфликта, невзирая на позицию государств, вовлечённых в конфликт. Постоянные члены Совета Безопасности, тем не менее, сохраняли право вето, даже будучи вовлечёнными в конфликт, если речь шла о применении силы. Сталин выдвинул также требования, чтобы все республики, входящие в состав СССР, были представлены в ООН. Это вызвало негативную реакцию Рузвельта. Большинство вопросов на конференции в Думбартон-Оксе не было решено. Для этого требовалась новая встреча «Большой тройки».

#### *Вопросы для самопроверки*

1. Почему Великобритания и США с 1941 г. оттягивали открытие второго фронта в Европе?
2. Что заставило союзников пойти на оказание военной помощи СССР?
3. Какое из решений Тегеранской конференции наиболее удовлетворило США?
4. Главная причина, по которой советские войска не пришли на помощь Варшавскому восстанию.

### Тема 3. Завершение Второй мировой войны. Провозглашение Ялтинско-Потсдамского порядка

#### *1. Ялтинская и Потсдамская конференции*

«Большая тройка» собралась в Ялте 4–11 февраля 1945 г. Накануне Рузвельт и Черчилль встретились на Мальте. Рузвельт был намерен вести сотрудничество с СССР, что позволяло осуществлять глобальное регулирование системы международных отношений. Также Рузвельт считал ликвидацию колониальной системы одним из приоритетов послевоенного урегулирования. На конференции обсуждался главный вопрос о судьбе Германии. Черчилль предложил отделить от Германии Пруссию и образовать южно-германское государство со столицей в Вене. Сталин и Рузвельт согласились с тем, что Германия должна быть расчленена. Однако на конференции не установили процедуру расчленения Германии. Рузвельт и Черчилль решили предоставить Франции зону оккупации в Германии. Сначала Рузвельт и Сталин не хотели включать Францию в число великих держав.

Советская сторона подняла вопрос о репарациях, предлагая две формы их: вывоз оборудования и ежегодные платежи. Однако конечная сумма репараций не была установлена. Рузвельт принял советское предложение определить общую сумму репараций в 20 млрд долл., из которых 50 % должны быть выплачены Советскому Союзу. Советское предложение о членстве союзных республик в ООН было принято, однако их число было ограничено двумя – Украины и Белоруссии. Рузвельт заявил о необходимости опеки ООН над колониальными территориями. Черчилль заявил, что не допустит вмешательства в дела Британской империи. В этой ситуации американская сторона заявила, что в виду имелись территории, отвоёванные у врага, например острова в Тихом океане.

Конференция обсудила вопросы, связанные с малыми европейскими государствами. Сталин не оспаривал британо-американского контроля над Италией. В Греции шла гражданская война, в которую вмешались британские войска на стороне, противостоящей коммунистам. Сталин подтвердил договорённость, достигнутую с Черчиллем в Москве в октябре 1944 г., где подтверждалась позиция СССР – рассматривать Грецию как британскую зону влияния. Великобритания и СССР заявили о соблюдении паритета в Югославии. Британская и американская стороны были недовольны тем, что СССР не консультировался с ними в решении политических проблем Румынии, Болгарии и Венгрии. Рузвельт представил в Ялте документ под названием «Декларация об освобождённой Европе, основанной на демократических принципах». Главы союзных правительств обязывались согласовывать друг с другом свою политику по разрешению демократическими методами экономических и политических проблем. Декларация была принята. Однако она оставалась голословным документом, не имеющим практической

ценности. Участники конференции без всякого энтузиазма обсуждали польский вопрос. Рузвельт, поддержанный Черчиллем, предложил, чтобы СССР вернул Польше Львов. Сталин повторил свою позицию: западная граница должна быть передвинута, восточная – проходить по линии Керзона. Все стороны согласились о реорганизации польского правительства и обязались установить с ним дипломатические отношения. Было заключено соглашение по вступлению СССР в войну против Японии через два-три месяца после окончания войны в Европе. Сталин выдвинул условия возвращения СССР Южного Сахалина и Курильских островов, интернационализации порта Далянь (Дальний), восстановление военно-морской базы в Порт-Артуре, совместное советско-китайское владение КВЖД.

Идея создания ООН должна была найти своё практическое завершение. В апреле 1945 г. проходила учредительская конференция в Сан-Франциско. Конференция приняла решение об ответственности Совета Безопасности за поддержание мира, ограничив полномочия Ассамблеи дискуссией и рекомендациями. Британская делегация добилась поправки, касающейся выборов в Совет Безопасности, когда требовалось равномерное географическое представительство держав. Советская сторона настаивала, чтобы великая держава имела право вето на обсуждение вопроса, который её не касается. Однако из-за несогласия США и Великобритании, Сталин согласился снять своё предложение.

После Сан-Францисской конференции война в Европе закончилась. В ночь с 8 на 9 мая маршал Г. Жуков и германский фельдмаршал Кейтель подписали акт о капитуляции Германии. Однако перед политиками открывались нерадужные перспективы. Германия и Италия были разбиты, большинство стран Европы были ослаблены войной. Наконец, после Второй мировой войны обозначились два глобальных центра силы – США и СССР. Все проблемы послевоенного устройства Европы решались на Потсдамской конференции в июле – августе 1945 г. Франция и Китай в конференции не участвовали. Британская и американская стороны отказались рассматривать вопросы о репарациях в отрыве от вопроса выживания немцев без посторонней помощи. Западные страны готовы были признать новые государства Восточной Европы, убедившись в их независимости. Сталин заявил, что СССР не собирается советизировать Восточную Европу и разрешит свободные выборы для всех партий, кроме фашистских. Черчилль упрекнул Сталина, что вместо 50 % СССР получил в Югославии 99 % влияния.

Польский вопрос вновь всплыл на Потсдамской конференции. Сталин отстаивал западную польскую границу по Одру. Трумэн упрекнул Сталина за то, что уже передал Польше эти районы, не дождавшись мирной конференции, как это было договорено в Ялте. Черчилль выразил сомнение, что Польша сможет успешно переварить такую большую территорию. В это время в Лондоне консервативная партия проиграла выборы. Новый премьер-министр Клемент Эттли прибыл в Потсдам. По решению конференции Польша должна была провести свободные выборы. Окончательное решение вопроса о западной границе

Польши было отложено, однако уже сейчас Польше передавались восточно-германские земли. Конференция согласилась на передачу СССР Кенигсберга и прилегающей территории.

На конференции была достигнута договорённость о порядке осуществления контроля над Германией. Провозглашались цели разоружения и демилитаризации Германии. Ликвидировались все военные формирования. Ликвидировалась также национал-социалистическая партия Германии. Германская система образования ставилась под контроль с тем, чтобы уничтожить нацистские доктрины. Военно-морской флот Германии делился в равных пропорциях между СССР, США и Великобританией. Большую часть немецких подлодок предстояло затопить. Германский торговый флот также делился между тремя державами. Был достигнут компромисс по вопросу о репарациях. СССР должен был получить их из своей зоны оккупации. Италию было решено рекомендовать для членства в ООН, а Испании в таком членстве было отказано. Совету Министров иностранных дел поручалось подготовить мирные договоры с Италией, Болгарией, Финляндией, Венгрией и Румынией. Конференция не согласилась с советским предложением относительно Босфора и Дарданелл. Сталин требовал отменить конвенцию Монрё, дать возможность СССР организовать военные базы в проливах.

Потсдамская конференция решила наиболее актуальные вопросы послевоенной ситуации. Однако становилось ясным, что европейский порядок будет строиться на конфронтационной основе. Становилось ясным, что регулирование международных отношений в послевоенном мире будет осуществляться не в ООН и не в согласованном порядке. В дни проведения конференции в США было испытано атомного оружия. К тому времени Сталин знал об американском атомном проекте и торопил советских ученых в ускорении атомных разработок.

## ***2. Международные отношения в Азиатско-Тихоокеанском регионе***

Согласно «Тройственному пакту» (1940 г.), признавалась сфера влияния Японии в Восточной Азии. В 1940 г. Япония заключила договор о дружбе с Таиландом и режимом Петена и начала боевые действия против Франции в Индокитае. На основании этого договора Таиланд получал значительные территории Лаоса и Камбоджи. Три стороны этого договора обязались не вступать в прямое сотрудничество с любыми внешними силами против Японии. В 1941 г. Япония подписала договор с французским правительством Петена о совместной обороне Индокитая.

США в годы Второй мировой войны сконцентрировали на Тихом океане около 40 % своей общей боевой мощи. Из-за удалённости азиатского материка от США американское руководство стремилось избегать столкновения с вероятным противником. В феврале 1941 г. Рузвельту был передан план японского правительства о нормализации отношений между двумя странами. Он предполагал

признание США обязательств Японии по «Тройственному пакту» как не направленных против США. После долгого изучения японской программы США дали ответ Японии, в котором отказывались признать доминирование Японии на Тихом океане. После начала советско-германской войны Япония определила своё отношение к обязательствам по «Тройственному пакту», с одной стороны, и советско-японскому договору о нейтралитете – с другой. В результате было принято решение продолжить курс по закреплению в Юго-Восточной Азии, что означало отказ от идеи немедленного нападения на СССР. Формально решение Токио было мотивировано тем, что Берлин не консультировался с Японией относительно её намерений выступить против СССР. Японское руководство имело разработанные планы войны против СССР. Эти планы должны были вступить в действие в зависимости от хода дел на советско-германском фронте.

Война США на Тихом океане началась с нападения японских военно-воздушных сил на американскую базу Пёрл-Харбор на Гавайских островах. Американское командование избегало столкновения с главными силами Японии. Первые крупные столкновения американских войск с японскими произошли в 1942 г. В Японии появились первые признаки военно-экономического истощения. Промышленность не справлялась с удовлетворением потребностей снабжения армии и флота. С марта 1943 г. японское правительство приняло решение о переходе к стратегической обороне.

Для координации действий США и Великобритании была созвана американо-британская конференция в Касабланке (Марокко) в январе 1943 г. На неё был приглашён Сталин, однако сославшись на необходимость непосредственно руководить военными действиями, он отказался приехать. На конференции Великобритания впервые чётко заявила о готовности начать боевые действия против Японии после победы над Германией. США и Великобритания согласились во мнении о необходимости убедить СССР вступить в войну против Японии после победы над Германией. Главной задачей США было укрепление позиций Чан Кайши в войне с Японией. Черчилль весьма низко оценивал боеспособность армии Чан Кайши и считал, что военное сотрудничество с Китаем окажется тяжким бременем для союзников. В Касабланке Рузвельт впервые сформулировал идею «безоговорочной капитуляции», которая затем была принята антигитлеровской коалицией как первоочередное условие перемирия с державами «Тройственного пакта».

Вопрос о привлечении СССР к войне с Японией обсуждался на Ялтинской конференции. В ответ на заявление Сталина о том, что СССР начнёт войну против Японии через два-три месяца после победы над Германией, США и Великобритания поддержали требования СССР относительно возвращения дальневосточных территорий. США и Великобритания согласились с тем, что СССР получит право использования военно-морской базы в Порт-Артуре. Советский Союз вынужден был признать суверенитет Чан-Кайши над Маньчжурией после

изгнания оттуда японских войск. Соглашения в Ялте были секретными. Даже вице-президент США Г. Трумэн узнал о них, только вступив в должность президента после смерти Рузвельта в апреле 1945 г. Правительство Китая было ознакомлено с содержанием ялтинских договорённостей только летом 1945 г. Американскую администрацию и советское правительство обвиняли в сговоре за спиной законного китайского правительства. Обсуждение вопросов переустройства в Восточной Азии без Китая нанесло удар по престижу Чан Кайши и ослабило его позиции в политическом противостоянии с коммунистами.

### *3. Завершение Второй мировой войны*

5 апреля 1945 г. Советский Союз направил японскому правительству ноту, в которой извещал его о денонсации советско-японского пакта о нейтралитете 1941 г. Аргументируя свою позицию, советская сторона ссылалась на нарушения Японией условий договора о нейтралитете, в том числе инциденты на границе, потопление японскими военными кораблями советских гражданских судов. Советская сторона уклонилась от разьяснения вопроса о том, что будет ли она его соблюдать до апреля 1946 г. После капитуляции Германии японское правительство попыталось через СССР обратиться к США и Великобритании с предложением мира, но без принятия условий безоговорочной капитуляции. Однако США, Великобритания и Китай в Потсдаме опубликовали декларацию, в которой содержалось требование безоговорочной капитуляции Японии.

8 августа 1945 г. Советский Союз объявил о состоянии войны с Японией с 9 августа. Вступление СССР в войну было оформлено таким образом, чтобы казалось, что этот шаг предпринят по просьбе союзников и в ответ на отказ Японии принять Потсдамский ультиматум. В день вступления СССР в войну вторая американская атомная бомба была сброшена на г. Нагасаки. От американских атомных бомбардировок погибло более 220 тыс. японцев. Советские войска начали боевые действия против сосредоточенной в Маньчжоу-го и Внутренней Монголии 800-тысячной Квантунской армии. Уже 10 августа японское правительство заявило о готовности принять условия Потсдамской декларации с единственной оговоркой, отстаивающей сохранение прерогатив императора. Последний 14 августа издал эдикт, обязывающий правительство подписать акт о капитуляции. Однако приказ войскам о прекращении сопротивления отдан не был. Боевые действия на материке продолжались до начала сентября.

Переход войны в заключительную стадию и ввод советских войск на территорию Китая привёл к резкой активации попыток Чан Кайши урегулировать все аспекты политических отношений с СССР. Сталин в китайском вопросе придерживался прежней линии – коммунисты должны быть представлены в коалиционном правительстве Китая, но верховная власть должна быть сохранена за

Чан Кайши. Советско-китайский договор о дружбе и союзе был подписан 14 августа 1945 г. сроком на 30 лет. Он предусматривал оказание взаимопомощи в войне против Японии и отказ сторон от сепаратных переговоров о мире с Японией без взаимного согласования. Китай соглашался на передачу в аренду на 30 лет базы в Порт-Артуре. Отдельно было подписано соглашение о порте Дальний, который объявлялся свободным портом. Также было подписано соглашение об участии СССР в эксплуатации железных дорог в Маньчжурии. Китайское правительство обязалось признать Монгольскую Народную Республику.

По мере отступления Квантунской армии всё более актуальным становился вопрос о том, какое из союзных командований будет принимать капитуляцию Японских частей. Речь, прежде всего, шла о правительстве Чан Кайши и руководстве компартии, каждое из которых стремилось захватить имущество и вооружение японских частей. В соответствии с эдиктом императора верховная власть в Японии поступала в подчинение американскому генералу Дугласу Макартуру, главнокомандующему объединёнными силами союзников на Тихом океане. По указанию Макарура император подписал подготовленный в Вашингтоне текст Общего приказа № 1 о капитуляции всех вооружённых сил Японии в Юго-Восточной Азии. Советские представители потребовали включить в зону советского оккупационного контроля Курильские острова и северную часть острова Хоккайдо. Американская администрация согласилась с вводом советских войск на Курилы, но категорически отвергла предложение о размещении их на о. Хоккайдо. Советские войска заняли всю территорию Курильских островов, как она была описана в Петербургском трактате 1875 г., где все острова перечислены поимённо – Хабомаи, Шикотан, Кунашир, Итуруп. Советские войска также заняли территорию Южного Сахалина.

27 августа 1945 г. американские войска начали высадку в Японии. 2 сентября на борту американского линкора «Миссури» в Токийском заливе был подписан акт о безоговорочной капитуляции Японии. От имени императора акт подписали начальник Генерального штаба Й Умэдзу и министр иностранных дел М. Сигэмицу. От имени союзного командования свою подпись поставил Д. Макарур. Советский Союз представлял генерал К. Деревянко. Акт также подписали представители Китая, Великобритании, Австралии, Канады, Франции, Нидерландов и Новой Зеландии. Вторая мировая война закончилась.

### *Вопросы для самопроверки*

1. На каких условиях Советский Союз согласился вступить в войну против Японии?
2. Почему США и Великобритания на Ялтинской конференции поддерживали план расчленения Германии, а в последующем отказались от этого?

3. Какие обстоятельства на Потсдамской конференции говорили о том, что дальнейший мир будет конфликтным?

4. Можно ли считать вступление СССР в войну с Японией в августе 1945 г. актом агрессии?

5. С какой целью США не разрешили размещение советских войск на японском острове Хоккайдо?

## РАЗДЕЛ 4. ФОРМИРОВАНИЕ И ПРОТИВОРЕЧИЯ БИПОЛЯРНОЙ СИСТЕМЫ. 1945–1962 гг.

### Тема 1. Противоречия послевоенного урегулирования 1945–1949 гг.

#### *1. Особенности Ялтинско-Потсдамского порядка*

Ялтинско-Потсдамский порядок имел ряд особенностей, которые обусловили высокую конкурентность международных отношений:

1. Он не имел прочной договорно-правовой базы. Договорённости были либо устными, либо секретными. На Ялтинской, Потсдамской конференциях международные договоры не были подписаны. Поэтому это давало возможность использовать договорённости не правовыми, а политическими и военными методами.

2. Ялтинско-Потсдамский порядок был биполярным. После Второй мировой войны два государства СССР и США оказывали главное влияние на развитие международных отношений.

3. Порядок был конфронтационным с 1945 г. до середины 1980-х гг. И только в 1985–1991 гг. Ялтинско-Потсдамский порядок стал трансформироваться в кооперационную биполярность – основанной не на противостоянии, а на сотрудничестве сверхдержав.

4. Послевоенная биполярность приобрела форму политико-идеологического противостояния между «свободным миром» во главе с США и «социалистическим лагерем», руководимым Советским Союзом.

5. Ялтинско-Потсдамский порядок складывался в эпоху ядерного оружия, что являлось сдерживающим фактором для международной конфликтности. США и СССР стали избегать ситуаций, способных спровоцировать вооружённый конфликт между ними.

6. Порядок отличался высокой степенью управляемости международных процессов. США и СССР имели блоковую дисциплину (НАТО и ОВД), которая позволяла гарантировать исполнение своей части принимаемых обязательств.

В 1947 г. началась холодная война – конфронтация между двумя блоками, противостояние на грани войны. Автором этого термина является американский публицист Бернард Баруха. Начало Ялтинско-Потсдамскому порядку положила международная конференция в Бреттон-Вудсе в 1944 г., где были заложены основы международного сотрудничества в регулировании послевоенной мировой экономики. На конференции обсуждались вопросы создания Международного валютного фонда (МВФ) и Международного банка реконструкции и развития (МБРР). Одновременно обсуждался вопрос по Генеральному соглашению по тарифам и торговле (ГАТТ), соглашение по которому было подписано в 1947 г. Эти

три соглашения образовали комплекс мировых экономических регулирующих механизмов, который принято называть Бреттон-Вудской системой. У Советского Союза была возможность присоединения к этой системе. Однако Сталин считал, что при принятии решений в Бреттон-Вудских институтах советские представители в них не смогут ни навязывать там свои проекты, ни даже на равных отстаивать свои позиции. В конце 1945 г. советское правительство заявило об отсутствии у него намерения ратифицировать Бреттон-Вудские соглашения.

Наибольшего взаимопонимания мировым державам удалось добиться в военно-политической сфере. В 1942 г. был подписан сроком на 20 лет советско-британский договор о союзе в войне против гитлеровской Германии и о сотрудничестве и взаимной помощи после войны. В 1944 г. подобный договор был подписан с Францией. Советско-американское сотрудничество военных лет строилось на базе подписанного в 1942 г. соглашения о взаимной помощи в ведении войны против агрессии.

Последней конференцией, оформившей новый мировой порядок, стала Сан-Францисская конференция (апрель – май 1945 г.). На конференции присутствовали представители 50 государств. Она завершилась подписанием Устава ООН, который вступил в силу в октябре того же года. ООН должна была стать главным инструментом мирополитического регулирования. Советская делегация сосредоточила внимание на политической части Устава. СССР был заинтересован в благоприятной для себя уставной процедуре принятия решений в ООН. Эта процедура была двухступенчатая. Нижнее звено организации – общее собрание стран – членов ООН, Генеральная ассамблея – имела право принимать только рекомендательные решения. Верхнее звено – Совет безопасности – имел широкие полномочия и обладал правом решать вопросы о применении санкций против тех или иных государств. Советский Союз наряду с США, Великобританией, Францией и Китаем получил место постоянного, несменяемого члена Совета безопасности. Как показала дальнейшая практика, невозможно было обеспечить совместимость интересов ведущих членов – СССР и США. Стало ясно, что главной функцией ООН должно стать предупреждение вооружённого столкновения между СССР и США, устойчивость отношений между которыми была главным условием международного мира.

## ***2. Решение германского вопроса***

Судьба Германии решалась на Потсдамской (Берлинской) конференции (июль – август 1945 г.). Она завершилась подписанием двух документов – Протокол Берлинской конференции трёх великих держав и Сообщения о Берлинской конференции трёх держав. В этих документах зафиксированы основные принципы будущей политики победителей в отношении Германии. Ключевым эле-

ментом будущего урегулирования германских дел должна стать программа четырёх «д»: демилитаризация, декартелизация, демократизация, денацификация будущей Германии. Под денацификацией понималась совокупность мероприятий по очищению послевоенного общества, прессы, культурной, образовательной, политической, правовой сфер Германии и Австрии от любых форм нацистской идеологии.

По решению Потсдамской конференции от Германии отделилась территория Восточной Пруссии и большей части Померании и Силезии. СССР передавалась восточная часть Восточной Пруссии с г. Кенигсбергом (ныне Калининград), Польша получала западную часть Восточной Пруссии и земли к востоку от линии Одер-Западная Нейсе. Было решено осуществить перемещение в западные районы Германии этнического немецкого населения с территорий, передаваемых СССР и Польше. Это затронуло 6,5 млн немцев. Решением конференции назначалось проведение показательного суда над нацистскими преступниками в ноябре 1945 г. – октябре 1946 г. в г. Нюрнберге (Бавария).

Территория Германии была разделена на четыре оккупационные зоны. Город Берлин также был разделён на четыре сектора. Для проведения скоординированной политики в оккупационных зонах был сформирован Контрольный совет, который состоял из главнокомандующих оккупационными войсками союзных держав в Германии и принимал решения на основе единогласия. Конференция постановила создать Совет министров иностранных дел, который должен решать текущие вопросы управления оккупированной Германией. Понеся огромные потери в войне, СССР считал вправе получить их должное возмещение за счёт германской стороны. Он настаивал на выделении ему большей доли репараций. Советский Союз с Польшей получали 50 % всех репарационных платежей, Великобритания и США – 40 %, остальные члены антигитлеровской коалиции – 10 %. Также советская сторона должна была получить до 25 % демонтированного союзниками в Руре оборудования. Москва предпочитала получать репарационные выплаты от Германии в форме товарной продукции в интересах собственной промышленности.

Первыми очевидными следствиями конфликтности Ялтинско-Потсдамского порядка стали иранский, греческий и турецкий кризисы. Согласно потсдамским соглашениям, после войны СССР, США и Великобритания должны были вывести войска из Ирана, куда они были введены в 1942 г. США и Британия вывели войска в 1946 г. СССР задерживал вывод своих войск, ожидая сепаратистского национального движения этнических азербайджанцев, выступающих за широкую автономию от Ирана. У Сталина была надежда на присоединение Иранского Азербайджана к Азербайджанской ССР. Также СССР был заинтересован в получении от Ирана нефтяных концессий. США и Великобритания выступили резко против подобных планов СССР. Иранский кризис был разрешён в

ходе советско-иранского диалога. В мае 1946 г. советские войска были выведены из Ирана.

После оккупации Греции германскими войсками в 1941 г. и бегством греческого короля в стране началась партизанская борьба. В 1944 г. в Грецию были направлены британские войска, которые начали борьбу с коммунистическими отрядами. Сталин не хотел обострять отношений с Великобританией, в сферу влияния которой входила Греция. По этой причине СССР не оказывал помощь греческим коммунистам. В 1946–1949 гг. в Греции продолжалась гражданская война между королевским правительством и коммунистами, которым оказывал помощь лидер Югославии И.Б. Тито. В феврале 1945 г. Турция объявила войну Германии, но боевых действий не вела. Советский Союз в 1945 г. уведомил турецкое правительство о намерении не продлевать Договор о дружбе и нейтралитете 1925 г. Советская сторона предложила Турции начать переговоры об изменении режима судоходства на черноморских проливах и создать там военно-морскую базу. В США расценили требование СССР как угрозу и стали обсуждать меры по военному противостоянию СССР. В этих условиях советская сторона не стала настаивать на своих требованиях.

### ***3. Внешнеполитические стратегии СССР и США***

Советский Союз и США обыгрывали свою победу в войне по-своему. СССР называл это торжеством социалистических идей. США – победой демократических идеалов. После окончания войны заметно выросло коммунистическое движение, что позволяло Советскому Союзу расширять своё влияние. Сталин считал мировую экономику частью борьбы с империализмом и ожидал очередной депрессии, которая обострит межимпериалистические противоречия.

В 1946 г. в западном общественном мнении начался перелом в отношении сотрудничества с СССР. В феврале 1946 г. временный в делах США в СССР Джордж Кеннан направил в госдепартамент США донесение в форме знаменитой «длинной телеграммы», в которой дал развёрнутую оценку возможностям развития отношений США с Советским Союзом. В нём говорилось о необходимости воздержаться от доверительного курса Рузвельта в отношении к СССР. Также оговаривалось, что советское руководство уважает только силу, поэтому вести с СССР дипломатические отношения нецелесообразно. Исходя из создавшегося положения, провозглашалась политика «сдерживания» СССР. Удержание СССР в рамках тех зон влияния, которые он уже сумел приобрести, и бескомпромиссное противодействие любым попыткам СССР выйти за их пределы посредством противопоставления советским поползновениям «несгибаемой силы в любой точке Земного шара». Кеннан сформулировал ключевую позицию администрации Трумэна: не провоцировать СССР, но демонстрировать ему твёрдость США.

В 1947 г. Англия заявила, что не может финансировать Грецию и Турцию. США были обеспокоены, что эту нишу заполнит СССР. Трумэн срочно добился у конгресса оказания срочной помощи Греции и Турции. Так политика сдерживания была официально принята за основу внешней политики США. В 1946 г. американский финансист Барух предоставил план, в котором содержались условия, на которых США предлагали другим странам развивать сотрудничество по мирному использованию атома, а также предусматривало иностранный контроль на ядерных объектах. Это не устраивало СССР, и подобный план не был одобрен в Совете безопасности из-за возражений советской стороны. Советский Союз выдвигал идею отказа от использования атома в военных целях. Таким образом, первая попытка ввести ограничения ядерных вооружений провалилась.

#### ***4. Политическая ситуация в странах Центральной и Восточной Европы***

Венгрия в годы Второй мировой войны участвовала на стороне Германии. Однако ещё в 1944 г. диктатор Хорти стал искать пути к выходу страны из войны. В марте 1944 г. в Венгрию были введены советские войска. После падения режима Хорти к власти пришло новое правительство, в котором участвовали коммунисты, но они не занимали главенствующих позиций. В 1944 г. в состав румынского правительства были включены коммунисты. Это было по существу коммунистическое правительство. Болгария в годы войны находилась в союзнических отношениях с Германией и Италией, не объявляя войны СССР. В сентябре 1944 г. СССР заявил о состоянии войны с Болгарией, туда были введены советские войска. В 1945 г. на выборах в парламент победу одержал Отечественный фронт – коалиция разнородных партий во главе с коммунистами. В 1946 г. в результате референдума монархия в Болгарии была упразднена. Болгарское правительство возглавил Г. Димитров.

Более сложно развивалась ситуация в Польше. К концу войны в Польше было два правительства – одно прозападное в Лондоне возглавлял С. Миколайчик, другое – просоветское Временное национальное правительство. Советский Союз добивался того, чтобы послевоенный кабинет был создан на основе люблинского (просоветского) правительства. Именно с ним СССР заключил в апреле 1945 г. Договор о дружбе, взаимной помощи и послевоенном сотрудничестве. В июне 1945 г. из состава люблинского и лондонского правительств был сформирован коалиционный кабинет во главе с представителем лондонского правительства. Это правительство было признано западными державами. В августе 1945 г. СССР подписал уже с новым коалиционным правительством Договор о советско-польской государственной границе, в котором подтверждалось её прохождение по линии Керзона. В Чехословакии Москва вновь ориентировалась на фи-

гуру Бенеша. В 1945 г. был заключён советско-чехословацкий договор о Закарпатской Украине. Закарпатье (Подкарпатская Русь), принадлежавшее в 1928–1938 гг. Чехословакии, а в 1938–1945 гг. – Венгрии передавалось СССР.

В послевоенные годы происходил болезненный процесс массовых перемещений людей в Европе. Более 6 млн немцев были выселены из Польши, Прибалтики, Чехословакии, Венгрии, Румынии и Югославии. В СССР были возвращены около 5,4 млн политических эмигрантов, многие из которых прошли через концентрационные лагеря. На послевоенном этапе СССР ещё не ставил цели формирования в странах Восточной Европы однопартийных коммунистических режимов. В тот период ставилась задача, чтобы создать на западной границе СССР пояс безопасности из дружественных государств. Москва терпимо относилась к некоммунистическим умеренным партиям и поощряла создание коалиций различных партий, стоявших на демократических позициях. Такой порядок обеспечивал господство социалистических элементов в экономике и политическом строе без разрушения государственной машины и при сохранении традиционного парламентаризма. Он получил название «народной демократии». Народная демократия – политический строй в странах Восточной Европы, при котором фактически руководящую роль выполняли местные коммунисты, опиравшиеся на поддержку СССР, при этом коммунистические партии продолжали существовать под условием их лояльности по отношению к властям. Проведённые в 1945–1949 гг. в восточноевропейских странах выборы в парламенты свидетельствовали о росте влияния коммунистов.

Советский Союз вёл себя в Восточной Европе осмотрительно, не желая осложнений с Вашингтоном и Лондоном. В это время западные правительства словно нарочно делали всё для подогрева антизападных подозрений поляков. Британские и американские политики уклонялись от подтверждения законности границ Польши на западе. Но это вредило репутации Запада в глазах польского населения. Только Москва твёрдо заявляла об окончательном характере польских границ. Ситуация в Польше осложнялась репрессиями правительства. Были арестованы тысячи низовых руководителей Польской крестьянской партии. На выборах в сейм 1947 г. некоммунистические партии потерпели поражение. Победу одержал блок социалистов и коммунистов. Президентом Польши был избран один из лидеров компартии Б. Берут.

#### *Вопросы для самопроверки*

1. В чём была особенность послевоенной биполярности?
2. Какая основная задача отводилась ООН, созданной на Сан-Францисской конференции в 1945 г.?
3. Что означает термин «денацификация»?

4. С какой целью Советский Союз задерживал вывод своих войск из Ирана после окончания Второй мировой войны?

5. Чем объясняется позиция СССР в первые послевоенные годы, когда ещё не навязывались коммунистические режимы в странах Восточной Европы?

## **Тема 2. Начало холодной войны 1946–1949 гг.**

### ***1. Зарождение политики сдерживания СССР***

В начале 1946 г. в западном общественном мнении начался перелом в отношении сотрудничества с СССР. Для Трумэна в США нужна была сильная внешняя политика. В 1947 г. Д. Маршалл, секретарь президентской администрации США, выступил в Гарвардском университете с речью о направлениях преодоления хозяйственного кризиса Европы. Он заявил, что администрация Трумэна готова профинансировать программу экономического восстановления Европы, если таковая будет представлена европейцами. Теоретически «план Маршалла» был рассчитан не только на страны Западной Европы. К участию в нём пригласили восточноевропейские государства и Советский Союз. Но этот план был неприемлем для СССР, потому что его главная идея состояла не в восстановлении, а в реорганизации европейского экономического пространства. В 1947 г. был подписан франко-германский договор о союзе и взаимопомощи на 50 лет. Этот Дюнкерский пакт предусматривал формирование в Западной Европе новой системы безопасности на предупреждение возобновления германской угрозы. В феврале 1946 г. посол США в СССР Д. Кеннан направил в госдепартамент США знаменитое послание, в котором говорилось об отказе рузвельтовской политики партнёрства с СССР и утверждением единственного аргумента сдерживания СССР. Политика сдерживания СССР предусматривала удержание СССР в рамках тех зон влияния, которые он уже сумел приобрести и противодействие любым попыткам выйти за их пределы.

Послание Кеннана широко обсуждалось в правящей элите США. Главное в доктрине – не провоцировать СССР, отстаивать собственные американские интересы. В марте 1945 г. США доверяли 55 % американцев, в марте 1946 г. – уже 33 %. Когда Британия уведомила США в 1947 г. о том, что она из-за финансовых трудностей не может оказывать помощь Греции и Турции, возникла опасность, что с уходом Великобритании место займёт СССР. В этих условиях Трумэн запросил у конгресса выделить 400 млн долл. для оказания помощи этим странам. С этого момента официально была принята концепция сдерживания – доктрина Трумэна. В ответ на политику США – не допустить расширения влияния СССР в Западной Европе – советское руководство решилось на завершение коммунизации Восточной Европы. Начался подрыв позиций некоммунистических партий, их запрещение, судебные процессы над их лидерами. В сентябре 1947 г. в

Польше состоялось совещание руководителей девяти компартий, на котором было принято решение создать Информационное бюро коммунистических партий (Коминформ). Штаб-квартира этой организации была в Белграде. Это давало особое положение лидеру коммунистической партии Югославии И.Б. Тито, который пользовался поддержкой западных стран.

Поводом для открытого конфликта Белграда с Москвой стало намерение И.Б. Тито и лидера болгарских коммунистов Г. Димитрова создать на Балканах федерацию южных славян. В итоге центр восточноевропейской политики мог сместиться в Югославию, что не устраивало Сталина. Сначала СССР поддержал план Димитрова, предполагавший конфедерацию между Югославией и Болгарией. Однако Тито выступал за единое государство, в состав которого планировалось включить Румынию, Венгрию, Албанию и даже Грецию, в случае победы там коммунистов. В феврале 1948 г. Тито и Димитрова вызвали в Москву, где им было указано на недопустимость проведения не согласованной внешней политики. Коммунистическая партия Югославии была исключена из Коминформа. Советско-югославские отношения стали ухудшаться, из Югославии были отозваны экономические советники.

## *2. «План Маршалла» и его международное значение*

В 1947 г. в Европе ощущалась острая нехватка продовольствия. Франция и Италия обратились к США с просьбой о крупных поставках зерна и макаронных изделий. Наступил подходящий момент для оглашения условий, на которых США были согласны помогать европейским странам. Государственный секретарь США Джордж Маршалл заявил, что США будут оказывать помощь тем странам, которые отдадут предпочтение отстаиванию демократических принципов. Предлагалось отказаться от сотрудничества с коммунистическими партиями ради получения американской помощи. Во Франции и Италии из правительств были удалены коммунисты. В июне 1947 г. Дж. Маршалл обозначил направления преодоления хозяйственного кризиса Европы. Он заявил, что США готовы профинансировать программу экономического восстановления Европы, если таковая будет представлена европейцами. Англия заявила о создании основ «государства благосостояния» – модель государства, в котором посредством перераспределения ресурсов через налогообложение и бюджетное финансирование государство берёт на себя ответственность за социальное обеспечение и благосостояние всех своих граждан.

«План Маршалла» был рассчитан не только на страны Западной Европы. К участию в нём пригласили восточно-европейские страны и СССР. Однако план был неприемлем для СССР, потому что его главная идея состояла не в восстановлении, а в реорганизации европейской экономики, включая в него Германию и формирование международных институтов, которые бы направляли развитие

Европы. В июне 1947 г. в Париже состоялось совещание министров иностранных дел СССР, Франции и Великобритании. Однако советский министр В. Молотов отказался от обсуждения «плана Маршалла». В июле 1947 г. состоялась конференция в Париже, на которой было принято решение о создании организации европейского экономического сотрудничества, задачей которой было администрирование «плана Маршалла». Американский президент Трумэн запросил у конгресса на «план Маршалла» 29 млрд долл. на 1948–1952 гг. Помощь выделялась в основном в форме товарных поставок американской промышленной продукции на основе займов и безвозмездных субсидий. Основными получателями помощи стали Франция, Великобритания, Италия и Западная Германия. Такие поставки были выгодны США: сброс американской товарной продукции ради избежания кризиса перепроизводства.

Американская помощь была средством привязки европейских стран к американской экономике и инструментом влияния на развитие Западной Европы. «План Маршалла» способствовал внедрению в Европе американских стандартов, американского экономического мышления, диалогу классов, отсутствие которого могло вести к новым революциям. Он способствовал осуществлению альтернативного варианта движения к общественному богатству – через политическую демократизацию и модернизацию отношений предпринимателей с рабочими. Отказ СССР и стран народной демократии от «Плана Маршалла» ставил перед ними задачу поиска экономической альтернативы. Эту задачу призван был решить Совет экономической взаимопомощи (СЭВ), учреждённый в 1949 г. Его участниками стали все социалистические страны, кроме Югославии. В 1950 г. к СЭВ присоединилась ГДР, а позднее Монголия, Вьетнам, Куба.

В 1948 г. в Брюсселе пять европейских стран – Великобритания, Бельгия, Люксембург, Нидерланды и Франция – подписали Договор об экономическом, социальном и культурном сотрудничестве и коллективной обороне. Он был заключён на 50 лет. Одной из главных целей договора являлось противодействие появлению новой военной опасности со стороны Германии. Этот договор получил название «Брюссельский пакт». Подписание его было успехом к обеспечению безопасности Европы.

В январе 1949 г. госдепартамент США впервые открыто заявил о существовании угрозы для безопасности стран Западной Европы. В апреле 1949 г. в Вашингтоне собралась конференция с участием США, Канады, Дании, Великобритании, Франции, Исландии, Норвегии, Португалии и Италии. Делегаты подписали Североатлантический договор, позднее названный НАТО. К началу 1950-х гг. НАТО окончательно оформилось, возникло объединённое командование, выделены контингенты различных войск, созданы военные полигоны. В ст. 5 договора говорилось, что вооружённое нападение на одну или более сторон будет считаться вооружённым нападением на все их вместе, т. е. оказание военной помощи. В случае если нападению подвергались сами США, то президент

мог отдать приказ о применении силы немедленно, одновременно запросив у сената санкцию на решение, которое он принял. В случае несогласия Сената администрация должна была отменить своё решение и в течение 30 дней вернуть военнослужащих в места постоянной дислокации. Основную часть расходов на функционирование НАТО взяли на себя США, выделив 4 млрд долл. Штаб-квартира НАТО была размещена в Париже.

### *3. Завершение политического раскола Германии*

В 1948 г. в западных зонах оккупации проходила денежная реформа с последующим распространением новых денежных знаков в Западном Берлине. Это вызвало наплыв в советскую зону обесцененных старых денег, которые продолжали иметь хождение в Восточной Германии. Это вызвало угрозу экономического хаоса на востоке. СССР был вынужден ввести запрет на передвижение и перевоз товаров из западных зон в восточную. Одновременно были прекращены и поставки из советской зоны в западные секторы Берлина. Западная часть города была отрезана от источников снабжения продуктами питания. В ответ на советские меры США и Великобритания организовали воздушный мост между западными зонами и Западным Берлином, по которому стало доставляться продовольствие и другие товары. Западные военные самолёты нарушали воздушное пространство над советской зоной. США и СССР обменивались взаимными угрозами, но до военного конфликта дело не дошло. Эта ситуация вошла в историю под названием «Первый Берлинский кризис». После переговоров послов четырёх держав в Москве было достигнуто соглашение о мерах по урегулированию ситуации. Советский Союз отменил ограничения на поставки грузов для Западного Берлина.

В первой половине 1948 г. в Лондоне проходили секретные переговоры представителей США, Британии, Франции, Бельгии, Нидерландов и Люксембурга. Бельгия, Нидерланды, Люксембург образовали таможенный и экономический союз под названием «Бенилюкс» для согласования их позиций в германском вопросе. В ходе секретных переговоров были подписаны договорённости. Был создан Международный контрольный орган по Руру. Все страны согласились с участием Германии в «плане Маршалла». Для решения текущих вопросов управления западными секторами Германии был сформирован Союзный совет военной безопасности. И наконец, было принято решение о подготовке конституции Западной Германии. Лондонское совещание фактически носила характер сепаратного мирного урегулирования западных стран в отношении Германии.

После слияния в 1948 г. трёх западных зон оккупации в одну был создан Парламентский Совет – временный законодательный орган. Его возглавил канцлер Аденауэр. В мае 1949 г. Парламентский Совет утвердил новую конституцию,

на основании которой были проведены выборы в новый западногерманский парламент – Бундестаг, от имени которого 20 сентября 1948 г. было провозглашено создание отдельного государства – Федеративной Республики Германии. Первым главой её правительства (канцлером) стал К. Аденауэр. В состав ФРГ вошло шесть земель. СССР отказался признавать западногерманское государство.

После создания ФРГ Москву уже было невозможно обвинить в инициации раскола Германии, ответственность за который легла на США. В Восточной Германии коммунистическая партия была объединена с социал-демократической партией в Социалистическую единую партию Германии (СЕПГ). 7 октября 1949 г. собравшийся в Восточном Берлине Народный Конгресс провозгласил создание Германской Демократической Республики. Президентом ГДР стал лидер СЕПГ Вильгельм Пик. Советский Союз признал ГДР и установил с ней дипломатические отношения. В 1950 г. ГДР подписала договоры с Польшей и Чехословакией о признании государственных границ. В 1952 г. СССР и ГДР выдвинули совместный проект по подписанию мирного договора с Германией, где оговаривалось прекращение оккупационного статуса обеих частей Германии, восстановлении её государственного суверенитета. В ответ был подписан договор об отношении ФРГ с США, Великобританией и Францией, по которому отменялся оккупационный статус на территории Германии.

#### *Вопросы для самопроверки*

1. В чём суть доктрины сдерживания СССР?
2. Почему Советский Союз отказался от участия в «плане Маршалла»?
3. Назовите главную цель создания военно-политического блока НАТО.
4. Можно ли было предотвратить раскол Германии?
5. Что означает термин «коммунизация»?

### **Тема 3. Международные отношения в Азии и на Ближнем Востоке. 1945–1951 гг.**

#### ***1. Образование КНР и раскол Китая***

После окончания мировой войны в Китае обострилась борьба между коммунистами Мао Цзэдуна и гоминьдановцами Чан Кайши. Маньчжурию контролировали советские военные власти. Режим Маньчжоу-го был свергнут. Великие державы признавали правительство Чан Кайши. Советский Союз оказывал помощь и Мао Цзэду, и Чан Кайши при определённых обстоятельствах признать правительство Мао Цзэдуна единственным официальным правительством. Чан Кайши предполагал, что США и СССР разделят Японию: США – островную часть, СССР – Маньчжурию. Советский Союз имел в Маньчжурии свои интересы:

уязвимость Приморья и Тихоокеанского флота из-за Транссибирской железнодорожной магистрали. Возвращение КВЖД давало короткий выход к Порт-Артуру.

Советский Союз не соглашался начать войну против Японии до того, как договор с Китаем определит гарантии его интересов в Маньчжурии. В августе 1945 г. советско-китайский договор был заключён. СССР признавал принадлежность Синьцзяна и Маньчжурии Китаю. Китайская сторона обязалась признать независимость Внешней Монголии. СССР снова приобрёл право на эксплуатацию КВЖД и права долгосрочной аренды баз в Порт-Артуре и Дайрене. В договоре вопрос о ситуации в Китае и об отношениях СССР с китайскими коммунистами был обойдён. СССР и США из-за слабости правительства Чан Кайши подталкивали коммунистов и гоминьдановцев к коалиции друг с другом. Были четыре варианта в развитии политики Китая: 1) «буферный», который удовлетворял интересам СССР и США; 2) просоветский; 3) проамериканский; 4) националистический.

Однако противостояние КПК и Гоминьдана переросло в гражданскую войну. После вывода советских войск из Маньчжурии, туда вошли войска Чан Кайши. США пытались склонить Чан Кайши к компромиссу с Мао Цзэдуном, но обе стороны отказались от такого предложения. В 1949 г. СССР предпринял попытку прекратить конфликт. Советское посольство и Гоминьдан выработали соглашение, в соответствии с которым Китай принимал на себя обязательства сохранять нейтралитет в случае любого будущего международного конфликта: 1) устранить американское влияние в стране; 2) принять меры для создания базы «для реального сотрудничества с СССР»; 3) взамен СССР гарантировал Чан Кайши приемлемые условия примирения с коммунистами. Соглашение не было принято из-за начавшегося наступления армии КПК. Сталин настаивал на приостановлении наступления коммунистов. В январе-марте 1949 г. проходили переговоры Гоминьдана и КПК, но они были безуспешными. Армия Чан Кайши потерпела поражение, и её остатки эвакуировались на остров Тайвань.

1 октября 1949 г. победившие коммунисты провозгласили создание Китайской Народной Республики. В феврале 1950 г. в Москве был подписан советско-китайский договор о дружбе, сотрудничестве и взаимопомощи СССР с КНР. В результате СССР отодвигал угрозу с юга. Для СССР этот договор был прежде всего антияпонским. Это было вызовом интересам США. Они были озабочены поиском «замены Китаю». С другой стороны, «буферный» подход СССР и США к ситуации в Восточной Азии был результатом компромисса только между двумя самыми сильными державами.

## ***2. Корейский вопрос в политике ведущих держав***

После окончания Второй мировой войны северная часть Кореи была оккупирована советскими войсками, а южная часть – американскими войсками. В

Южную Корею вернулись эмигранты из США. Первоначально СССР не контролировал внешнюю политику Северной Кореи во главе с Ким Ир Сенем. В свою очередь, северо-корейский лидер не доверял СССР как верному союзнику. На протяжении всей войны СССР сохранял пакт о нейтралитете с захватившей Корею Японией. Северную и южную Корею разделяла демаркационная линия по 38-й параллели. В июне 1950 г. северо-корейские войска перешли эту линию и стали с боями продвигаться к Сеулу. Первоначально США тоже не контролировали правительство Южной Кореи во главе с Ли Сын Маном – агрессивным националистом. ООН приняла резолюцию с осуждением нападения КНДР на Южную Корею, рекомендовав всем странам ООН воздержаться от оказания помощи Северной Корее. Позднее была принята ещё одна резолюция с рекомендацией оказать помощь Южной Корее.

В июне 1950 г. северокорейские войска захватили Сеул. Это дало основание США вмешаться в вооружённый конфликт. Совет безопасности ООН принял третью резолюцию, в которой предусматривалось создание многонационального контингента сил ООН в Корее под американским командованием. С этого момента американское вмешательство на стороне Южной Кореи получило правовое обоснование. В результате американские войска не только очистили территорию Южной Кореи от северян, но и предприняли наступление на Север, захватив столицу Пхеньян. Тем самым США вышли за рамки мандата ООН. После этого по настоянию СССР и КНДР в войну на стороне Северной Кореи включилась Китайская Народная Республика. Китайские войска вытеснили противника с территории КНДР и взяли южнокорейскую столицу Сеул. Главнокомандующий вооружёнными силами США на Дальнем Востоке Д. Макартур выступил с ультиматумом в адрес КНР, угрожая применить против неё ядерное оружие, если контрнаступление китайских войск в Корее не прекратится. СССР убеждал КНР отказаться от плана уничтожения американской группировки. Наступление китайских войск было приостановлено.

В июле 1951 г. начались переговоры КНДР, КНР и США о перемирии. Боевые действия не прекратились, но стали локальными. Сталин старался избегать конфликта с США, полагая, что они застрянут в войне с Китаем. Корейская война была первым в истории конфликтом, который мог привести к ядерной войне. Война испугала страны Европы, в случае конфликта с США по ним был бы нанесён ответный удар СССР. Великобритания и Франция подталкивали США к компромиссу в Корее.

Подобная ситуация в послевоенные годы развивалась во Вьетнаме. По решению Потсдамской конференции капитуляцию японских войск в Индокитае принимали на юге от 16 параллели британские войска, а к северу – китайские войска. Чан Кайши хотел сплотить всех вьетнамских националистов. В сентябре 1945 г. вьетнамские коммунисты во главе с Хо Ши Мином на территории Северного Вьетнама провозгласили создание Демократической Республики Вьетнам.

Британия передала управление Южным Вьетнамом французским властям. В 1946 г. после выхода китайских войск из Северного Вьетнама между Хо Ши Мином и Францией была достигнута договорённость, что Франция признаёт Северный Вьетнам при условии его вхождения в Индокитайскую конфедерацию. Также Хо Ши Мин настаивал на вхождении в ДРВ южной части Кореи. Франция была против. Это спровоцировало вооружённый конфликт в декабре 1946 г. ДРВ обратилась к США в содействии независимости, но США до 1949 г. сохраняли нейтралитет в Индокитае. СССР также отказался от активной поддержки ДРВ.

### *3. Возникновение Индии и Пакистана*

С середины XVIII в. существовала Британская Индия, управляемая колониальной администрацией. С началом Второй мировой войны Индия была объявлена воюющей страной. Англия переложила часть военных расходов на Индию. В 1943–1944 гг. в Индии вспыхнул голод, который унёс более пяти млн. жизней. В тот период ни США, ни СССР не уделяли внимание Индии. Национально-освободительное движение в этой британской территории привело к тому, что в 1947 г. британский парламент принял закон о независимости Индии. Английское правительство разделило страну по религиозному признаку. Вместо единого государства было создано два доминиона – Пакистан, к которому отошли территории, населённые преимущественно мусульманами, и Индийский Союз, где большинство населения составляли индуисты. При этом территория собственно Индии клином разрежала Пакистан на две части – Западный Пакистан (современный Пакистан) и Восточный Пакистан (современная Бангладеш). При этом по религиозному признаку был разделён даже целый народ – бенгальцы: исповедующая ислам его часть оказалась в составе Восточного Пакистана, а бенгальцы-индуисты составили население индийского штата Бенгалия. Раздел сопровождался кровопролитным переселением миллионов индусов и сикхов в Индию, а мусульман в Пакистан.

Дополнительную напряжённость в ситуацию вносило предоставление около 600 «туземным» княжествам право самостоятельно принимать решение о вхождении в состав индийского или пакистанского государства. Так правитель Кашмира (индуист), населённого преимущественно мусульманами и граничащего с западным Пакистаном, заявил о намерении присоединить своё владение к Индии. Тогда с пакистанской территории в Кашмир вторглись пуштунские племена, которые желали помешать переходу этой мусульманской территории под суверенитет Индии. Правитель Кашмира обратился за военной помощью в Дели.

В 1948 г. конфликт в Кашмире перерос в первую индийско-пакистанскую войну. В начале 1949 г. было подписано соглашение о прекращении огня. Под посредничеством Совета Безопасности Северо-Западный Кашмир отошёл под контроль Пакистана (впоследствии «свободный Кашмир»), другая часть отошла

под контроль Индии, ставшая штатом Джамму и Кашмир. Совет Безопасности решил провести в Кашмире плебисцит после вывода пакистанских войск. Однако Пакистан отказался выполнять это требование. Через северо-западный Кашмир Пакистан получал связь с КНР. Индийско-пакистанский конфликт из-за Кашмира не был урегулирован. Пакистанское руководство с той поры стало рассматривать Индию как источник угрозы. В самом штате Джамму и Кашмир в составе Индии имелись сепаратистские настроения, носители которых выступали против вхождения в Пакистан или Индию и требовали создание независимости Кашмирского государства. Ни Индия, ни Пакистан не хотели находиться в рамках Британского Содружества. В 1950 г. Индия провозгласила себя независимым государством – Республикой Индией. В 1956 г. Пакистан последовал её примеру, став независимым государством.

#### ***4. Ситуация на Ближнем Востоке***

Во время Второй мировой войны Великобритания усилила своё влияние на Ближнем Востоке. В 1944 г. была создана Лига арабских государств. Иордания и Ирак выступали за сохранение британского присутствия в регионе, а Египет и Саудовская Аравия – против. Их стал поддерживать Вашингтон. Британский мандат на управление Палестиной оставался в силе. Реализация «декларации Бальфура» 1917 г. о создании еврейского национального очага в Палестине привела в 1920–1930-е гг. к эмиграции евреев в Палестину. К началу Второй мировой войны численность еврейского населения Палестины достигала 500 тыс., а к концу войны – 600 тыс. чел. Это вызывало недовольство арабов, которые требовали от британского правительства прекращения еврейской иммиграции. Согласившись на это, Лондон получил обвинение со стороны стран Запада и США. В ответ на решение Британии еврейская община стала бороться за ликвидацию британского мандата на Палестину. На Британию оказывали влияние США и международные сионистские организации, обвиняя за гибель еврейских беженцев в годы войны, которые пытались проникнуть в Палестину, но перехватывались британской пограничной службой.

В августе 1945 г. проходил Всемирный сионистский конгресс, который выдвинул лозунг переселения в Палестину 1 млн евреев. Трумэн предложил британскому правительству разрешить эмигрировать в Палестину 100 тыс. евреев из стран Европы, пострадавших от нацистов. Это вызвало протест со стороны Египта, Ливана, Сирии и Ирака. Британия, не желая портить отношения с США и арабами, в 1947 г. отказалась от мандата на Палестину. В апреле 1947 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию о разделе территории Палестины на три части: еврейскую (56,0 %), арабскую (42,1 %) и зону, передаваемую под опеку ООН. Сионистские организации согласились с резолюцией ООН. Однако

арабские страны её не признали. Еврейские вооружённые формирования выступили против арабов. Из Палестины началось бегство арабов. После отказа от мандата на Палестину Великобритания приступила к выводу своих войск с территории Палестины.

15 мая 1948 г. Временное еврейское правительство Палестины во главе с деятелем сионистского движения Давидом Бен-Гурионом провозгласило образование государства Израиль. Его президентом стал Хаим Вейцман. Столицей государства стал Тель-Авив. 17 мая Израиль официально признан СССР и США. Советский Союз содействовал в создании еврейского государства, оказывая помощь еврейским организациям. В Израиле была образована община «русских евреев» из бывшей России. СССР надеялся на еврейскую общину для укрепления своего влияния на Ближнем Востоке и вытеснения Британии. Однако в 1949 г. Сталин пересмотрел своё отношение к Израилю, въезд евреев из СССР был прекращён.

Арабские государства объявили войну Израилю. Но арабские армии оказались не в состоянии одержать победу над израильтянами. Египетские войска сумели занять сектор Газа, а трансйорданские – западный берег реки Иордан. Осенью 1949 г. были заключены соглашения о перемирии. Иерусалим оказался разделённым на две части: его еврейская часть оказалась под контролем Израиля, а арабская (восточная) – Трансиордании. В декабре 1949 г. конгресс Палестины провозгласил короля Трансиордании Абдуллаха королём Палестины, что открывало возможность создания федерации Трансиордании с Палестиной. Лига арабских государств выступила против такого решения, заявив, что действия Абдуллаха означают признание законности раздела Палестины и создание еврейского государства. Трансиордания изменила своё официальное название на «Хашимитское королевство Иордании». Израиль нарушил резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН о придании Иерусалиму международного статуса – правительственные органы Израиля были переведены из Тель-Авива в Иерусалим. Однако Иерусалим не был признан столицей Израиля.

### ***5. Образование Сан-Францисского порядка***

На сентябрь 1951 г. в Сан-Франциско была назначена конференция для подписания мирного договора с Японией. Одновременно США намеревались заключить с Токио двухсторонний договор об основах отношений, который создавал бы правовую базу для американского присутствия в Восточной Азии. СССР был отстранён от выработки текста мирного договора с Японией. США разрабатывали проект договора, консультируясь с европейскими и азиатскими странами. В результате, СССР оказался перед уже готовой и согласованной позицией. Столкнувшись с бойкотом, Советский Союз отказался подписывать мирный договор.

Сан-Францисская конференция проходила 4–8 сентября 1951 г., в ней участвовали 52 европейских, азиатских и латиноамериканских стран. Договор не подписали СССР, Польша, Чехословакия. Ни КНР, ни Тайвань на конференцию приглашены не были. Сан-Францисский мирный договор прекратил состояние войны между Японией и подписавшими его странами. Японская империя ликвидировалась. Япония отказывалась от китайского острова Тайвань, отказывалась от прав на Южный Сахалин, Курильские острова, а также от островов Пэнхуледао, Спратли, Парасельских. Однако в тексте не было сказано, в чью пользу японская сторона отказывалась от этих островов. Вследствие этого в мирном договоре не были подтверждены права СССР на территории Южного Сахалина и Курил. Кроме того, Япония согласилась на оккупацию и передачу под временное управление США японских островов Рюкю с главным островом Окинава и Бонин. Советская делегация не смогла добиться от Токио и стран-участниц конференции признания факта присоединения Южного Сахалина и Курильских островов. Юридически состояние войны между СССР и Японией продолжало сохраняться до 1956 г. (дата заключения мирного договора), а мирный договор не подписан до настоящего времени.

На следующий день после подписания мирного договора был заключён американо-японский договор о гарантии безопасности. Поскольку конституция Японии, принятая в 1947 г., закрепила отказ Токио от войны как средство решения международных споров, Япония не могла иметь крупные вооружённые силы. На этом основании американо-японский договор безопасности 1951 г. предусматривал делегирование Японией США права защищать её. На этом основании в Японии была создана сеть военно-морских и военно-воздушных баз США. Теперь во внешней политике Токио безоговорочно следовал за США.

Урегулирование с Японией было невозможно без взаимопонимания с некоммунистическими государствами, пострадавшими от японской агрессии. Поэтому США заключали антияпонские договоры с Австралией, Новой Зеландией, Филиппинами. В сентябре 1951 г. был заключён Договор безопасности между Австралией, Новой Зеландией и США (АНЗЮС). В договоре признавалось, что вооружённое нападение на одну из сторон в зоне Тихого океана представляло бы опасность для его собственного мира и безопасности. По сравнению с НАТО АНЗЮС был слабым договором. Если договор НАТО предусматривает немедленные действия стран-участниц, тогда как договор АНЗЮС только гарантировал обязательство США вступить в обсуждение конкретных форм сотрудничества при возникновении опасности. К середине 1950-х гг. американская стратегия в регионе была подкреплена военно-политическими союзами США с Республикой Кореей (1953 г.), с Тайванем (1954 г.), с Таиландом (1962 г.).

### *Вопросы для самопроверки*

1. Почему после окончания Второй мировой войны Советский Союз поддерживал в Китае одновременно коммунистов и Гоминьдан?
2. Какова была роль Китая в Корейской войне?
3. С каких событий Пакистан стал рассматривать Индию как источник угрозы?
4. С какой целью Сталин признал образование государства Израиль?
5. Почему Советский Союз не был привлечён к разработке проекта Сан-Францисской конференции?
6. Почему до сих пор не заключён мирный договор России с Японией?

### **Тема 4. Политическое оформление двухблоковой системы. 1959–1955 гг.**

#### ***1. Продвижение Германии в европейские структуры***

Корейская война ускорила поляризацию международных отношений в Европе по биполярному принципу. В начале 1950-х гг. экономическое положение в Европе улучшилось. Великобритания ориентировалась на поддержание особых отношений с США, выступала против попыток Франции представить Германию в качестве новой угрозы. Положение самой Франции оставалось сложным. Война во Вьетнаме оборачивалась 1 млрд долл. затратами в год и до 30 тыс. погибших ежегодно. Франция выступила инициатором создания Европейского оборонительного сообщества (ЕОС). Договор о создании ЕОС был подписан в Париже в 1952 г. министрами иностранных дел Франции, ФРГ, Италии и стран Бенилюкса. Парижский договор регламентировал порядок и условия формирования единой европейской армии. ФРГ отныне официально разрешалось иметь собственные вооружённые силы (бундесвер). Однако германские войска должны были поступать под командование руководящих органов ЕОС. Таким образом, Западная Германия получала собственную армию, но не получала права ею самостоятельно командовать. Однако, не располагая в Национальном собрании большинством, французское правительство так и не выставило соглашение на ратификацию.

Провал проекта ЕОС вызвал раздражение в Вашингтоне, но не поколебал его стремления добиться сплочённости западных стран, что было невозможно без вовлечения ФРГ в структуры европейского сотрудничества. Западноевропейские политики заговорили о принятии ФРГ не только в Западный союз, но и в НАТО. В сентябре 1954 г. началась подготовка к принятию ФРГ в военно-политические структуры Запада. Первоначально ФРГ присоединилась к Брюссельскому пакту. Отдельным протоколом совещания в Париже 23 октября 1954 г. было оформлено присоединение ФРГ к Североатлантическому договору. Прото-

колом санкционировалось создание западно-германской армии со своим генеральным штабом. Соглашения предусматривали сохранение на территории ФРГ оккупационных войск западных держав. ФРГ взяла на себя обязательство не производить и не иметь на вооружении оружие массового поражения. Вхождение ФРГ в НАТО позволяло западным странам контролировать военную политику ФРГ, быть в курсе планов её военного строительства. В косвенной форме включение ФРГ в НАТО означало «сдерживание» западной Германии в немного меньшей степени, чем сдерживание СССР. Эта двойная цель альянса определяется в концепции «двойного сдерживания» – концепция понимания НАТО как организации, имеющей две основные функции: сдерживание реваншистских устремлений Германии и противодействие экспансии СССР.

После принятия ФРГ в НАТО Советский Союз развернул подготовку к созданию военно-политического блока восточно-европейских государств под началом СССР. После ратификации Парижских протоколов западногерманским бундестагом советское правительство заявило о денонсации советско-британского союзного договора 1942 г. и аналогичного договора с Францией 1944 г. Так была разрушена юридическая база СССР с бывшими союзниками по антигитлеровской коалиции. 14 мая 1955 г. представители СССР, Болгарии, Албании, Венгрии, ГДР, Польши и Чехословакии подписали в Варшаве Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи. Договор предусматривал создание военно-политического оборонительного союза. В соответствии с Варшавским договором были созданы объединённые вооружённые силы стран-участниц и объединённое командование этими силами. Для проведения консультаций и рассмотрения вопросов, возникающих в связи с осуществлением договора, был образован политический консультативный комитет (ПКК), в котором каждое государство представлено членом правительства. Главнокомандующим ОВС было решено сделать военачальника от СССР. Первым этот пост занял маршал Советского Союза И.С. Конев. Его заместителями стали министры обороны всех стран-членов ОВД. Варшавский договор продлевался дважды – в 1975 и 1985 гг. Целью создания ОВД также было обеспечение юридической базы для сохранения советских войск в союзных странах. В 1962 г. Албания в связи с принятием антисоветского курса в своей политике, вышла из ОВД.

## ***2. Выработка новых подходов СССР во внешней политике после смены власти***

После смены советского руководства в 1953 г. происходит изменение новых подходов СССР во внешней политике. Усиление антисталинских позиций в СССР влекло за собой десталинизацию руководства социалистических стран. В 1953 г. под давлением Москвы в Венгрии был снят с поста председателя Совета министров Венгрии М. Ракоши и заменён на более либерального несталиниста Имре

Надя. Неустойчивая обстановка складывалась и в ГДР. Масштабы эмиграции из ГДР в ФРГ (447 тыс. чел. с 1951 по 1953 г.) нарастали. Причиной бегства граждан называли ошибочный курс руководства В. Ульбрихта на ускоренное строительство социализма. После введения новых несправедливых расценок на оплату труда в промышленности вызвало в ГДР массовые забастовки. Начались погромы зданий партийных комитетов. Руководство ГДР обратилось к советскому правительству с предложением использовать войска для восстановления порядка в стране. Москва согласилась с этой идеей. С их помощью удалось подавить антиправительственные выступления, и В. Ульбрихт сохранил пост руководителя ГДР.

Москва начала переговоры о нормализации межгосударственных отношений с Югославией. В 1955 г. состоялся визит Хрущёва в Югославию, в ходе которого удалось нормализовать отношения с Югославией. Однако Тито отказался входить в единый социалистический лагерь. Москва согласилась уважать особый статус Югославии. В 1955 г. состоялось подписание пятистороннего Государственного договора о восстановлении независимости Австрии. С территории страны были выведены советские войска, так же как и войска западных стран. В 1955 г. Советский Союз счёл возможным отказаться от ряда военно-морских баз за рубежом. Так, Москва отказалась от прав на аренду баз Порт-Артур и Дальний в Китае. С подписанием советско-финляндского договора о дружбе, сотрудничестве и взаимопомощи, Москва согласилась эвакуировать военно-морскую базу в Портккала-Удд.

США во главе с Трумэном ужесточили свои подходы во внешней политике. В правящих кругах США считали концепцию «сдерживания» неэффективной, потому что она обрекала США на оборонительную роль. Взамен была предложена новая концепция «отбрасывания коммунизма». Она предполагала масштабное давление, включая угрозу ядерного удара на социалистические страны с целью заставить их отступить от уже существующих рубежей сфер влияния. Идеи новой концепции были сформулированы деятелем правящей республиканской партии Дж. Ф. Даллесом. Он предполагал сковать активность социалистических государств и заставить их учитывать возможность удара США в своей внутренней политике. Даллес призывал к «освобождению» от коммунизма народов восточно-европейских стран и СССР. С концепцией «отбрасывания» были связаны две военные доктрины – «нового взгляда» и «массированного возмездия». Смысл первой доктрины состоял в том, что ядерное оружие обходится бюджету дешевле, чем содержание обычных вооружённых сил. Вторая доктрина «массированного возмездия» была инструментом психологического давления, что даже в случае ограниченного нападения на США будет применена вся мощь ядерного оружия. Эти американские концепции были рискованными, поскольку с 1949 г. СССР считался ядерной державой. В 1953 г. в СССР была испытана водородная бомба. В мае 1954 г. на военном параде в Москве были продемонстрированы первые межконтинентальные ракеты. Любой конфликт между США и СССР мог перерасти в ядерную войну.

### *3. Женевская конференция по Индокитаю и Корее (1954 г.).*

#### *Создание Движения неприсоединения*

Франция вела войну с ДРВ с конца 1946 г. из-за отказа удовлетворить требования Ханоя включить в состав ДРВ территорию Южного Вьетнама. США поддерживали Францию, не желая утверждения во Вьетнаме Китая. Франция реставрировала в Южном Вьетнаме монархию. Французские войска на севере Вьетнама контролировали только железные дороги и крупные города. США предложили вести борьбу против коммунистов на трёхсторонней основе – силами Франции, США и Британии. Имелось в виду, что руководить операциями будут американские военные, что было неприемлемо для Парижа. Противостояла американской идее и Британия. Военное решение вьетнамской проблемы было не выгодным для Запада, требовалось решение политическое.

В мае 1954 г. в Женеве открылась конференция, на которой предполагалось урегулировать вьетнамский вопрос. Перед этим французские войска капитулировали в крепости Дьен Бьен Фу. Неспособность Франции вести войну была очевидна. СССР и КНР не готовы были оказывать большую помощь ДРВ, которая заявила о создании Индокитайской Федерации (Вьетнам, Лаос, Камбоджа). Решения конференции были следующими: 1) признать независимость ДРВ в границах к северу от 17-й параллели; 2) через два года после конференции провести свободные выборы и решить будущее страны; 3) Королевство Лаос и Камбоджа признавались независимыми государствами. США не подписали Женевские соглашения, считая, что, борясь против коммунистов во Вьетнаме, они предотвращали будущее нападение на Австралию. В 1955 г. в Южном Вьетнаме была упразднена монархия, а президентом стал Нго Ди Дьем, который установил диктаторский режим. Вскоре Нго Ди Дьем отказался соблюдать Женевские соглашения, сорвал общевьетнамские выборы в 1956 г. В Южном Вьетнаме началась антиправительственная борьба различных группировок, пользовавшихся поддержкой ДРВ.

На Женевской конференции обсуждался и корейский вопрос. Северокорейская делегация при поддержке КНР и СССР требовала вывода из обеих частей Кореи иностранных войск и проведения общекорейских выборов. США и правительство Южной Кореи возражали против этого, учитывая возможность повторного вмешательства Китая в конфликт на стороне КНДР. Таким образом, обсуждение корейского вопроса на Женевской конференции полностью провалилось. США были намерены расширять свой оборонный периметр в Восточной Азии. В то же время США не доверяли режиму Ли Сын Мана, опасаясь его попыток спровоцировать новый конфликт с коммунистами.

В апреле 1955 г. состоялась конференция стран Азии и Африке в г. Бандунге (Индонезия), на которой присутствовали представители 29 государств, включая Японию, Южный и Северный Вьетнам. Шесть делегатов представляли

Африканский континент. На конференцию не были допущены СССР, «белые страны» Тихоокеанского региона (Австралия и Новая Зеландия), а также Израиль, Северная и Южная Корея, Тайвань и ЮАР. Ключевую роль на конференции играли Индия, Индонезия и КНР. Москву обвинили в угнетении азиатских народов СССР. С другой стороны – сотрудничество с ней было выгодно использовать в интересах борьбы со старыми колониальными державами. В ходе конференции наметились две тенденции в международном национально-освободительном движении: радикально-революционное и умеренно-реформистское. Первая была представлена КНР и Египтом под руководством Г.А. Насера, вторая – Индией, руководимой Дж. Неру. На конференции были приняты десять принципов мирного сосуществования и международных отношений, важнейшими из которых были: уважение территориальной целостности; признание равенства всех рас и наций; отказ от интервенции и вмешательства во внутренние дела других стран. Решения Бандунгской конференции носили компромиссный характер. Хотя многие делегаты настаивали на включение в итоговые документы положения об отказе вхождения в союзы с неазиатскими странами, но этот пункт в них не вошёл. Ряд участников конференции (Филиппины, Пакистан) уже имели союзные договоры с США. Бандунгская конференция положила начало движению солидарности стран Азии и Африки. Среди участников Женевской конференции стала оформляться тенденция к неприсоединению, которое вскоре вылилось в широкое движение общемирового характера.

Официально движение неприсоединения оформилось как самостоятельное течение в 1961 г. на первой конференции неприсоединившихся стран в Белграде. Она состоялась в сентябре 1961 г. в столице Югославии. Неформальными лидерами Движения неприсоединения стали Индия и Югославия. К середине 1980-х гг. число стран – участниц Движения превысило 100. Это движение, замыслившееся вначале как чисто «неевропейское», стало приобретать всемирный характер. Югославия была не только первой европейской, но и единственной социалистической страной, которая официально заявила о себе как неприсоединившейся стране. В дальнейшем в ряды Движения неприсоединения влились другие социалистические страны – Куба, Румыния, Лаос, Вьетнам, КНДР и даже Организация освобождения Пакистан. Неприсоединившиеся страны должны были проводить независимую политику, не входить в военные союзы, не допускать создания на своей территории военных баз.

### *Вопросы для самопроверки*

1. Почему западные страны и США способствовали вступлению в НАТО Германии?
2. Что заставило СССР создать Организацию Варшавского договора?
3. В чём суть американской концепции «отбрасывание коммунизма»?

4. Почему на Женевской конференции 1954 г. не удалось решить корейский вопрос?

5. Какие условия ставились для стран – участниц Движения неприсоединения?

## **Тема 5. Противоречия конкурентного сосуществования. 1956–1962 гг.**

### ***1. Политика мирного сосуществования. Кризисы в социалистическом содружестве***

Североатлантический блок и Организация Варшавского договора находились между собой в неприязненных отношениях. Огромную роль в отношениях сверхдержав играло атомное оружие. Правящие элиты СССР и США избирали наступательные военно-стратегические доктрины. XX съезд КПСС, взявший курс на десталинизацию, закрепил во внешней политике концепцию мирного сосуществования капиталистических и социалистических государств. В концепции мирного сосуществования содержались важные новации: 1) отказ от старого лозунга о неизбежности новой мировой войны, возможность длительного мирного периода, отсутствия войн для всех стран; 2) мирное сосуществование предусматривало продолжение идеологической борьбы как специфической формы классовой борьбы во всемирном масштабе; 3) новая политика не отменяла марксистско-ленинское положение о «неизбежности гибели капитализма», демонстрация преимущества советского образа жизни, мирная конкуренция двух образов жизни. Отсюда возникало словосочетание «конкурентное сосуществование». Впоследствии эта политика была подкреплена двумя важнейшими положениями:

1. Большинство стран и народов мира переходят к социализму. Это касалось новых независимых государств Азии и Африки, которые прошли через национально-освободительные революции и были представлены СССР как «потенциально социалистическими».

2. Был принят тезис о трёх революционных силах современности: мировая система социализма; национально-освободительное движение; коммунистическое и рабочее движение.

Решение XX съезда КПСС в 1956 г. о преодолении культа личности вызвали широкий резонанс во всём мире, и прежде всего в самом СССР и социалистических странах. Советское руководство предприняли шаги по демократизации отношений с коммунистическими партиями других стран. В апреле 1956 г. был распущен Коминформ, который позволял КПСС проводить собственную линию в международном коммунистическом движении. Подобная политика Москвы вызвала неоднозначную реакцию в других коммунистических партиях. Глава компартии Китая Мао Цзэдун назвал новый курс Хрущёва «ревизионистским» и стал отдаляться от СССР и КПСС. Подобное происходило и в Албании,

где лидер коммунистов Э. Ходжа не поддержал линию Москвы на преодоление культа личности.

В 1956 г. в Польше внезапно скончался президент Б. Берут. Новый лидер ПОРП Э. Охав не обладал достаточной властью в правящей партии. В стране проходили забастовки, вызванные снижением заработной платы. В этих условиях было решено восстановить в партии В. Гомулку и избрать его первым секретарём ЦК ПОРП. Прибывшей в Варшаву советской делегации было отказано участвовать в заседании Пленума. В ответ на территории Польши началось передвижение советских войск. Однако у советского руководства хватило благоразумия не идти на обострение ситуации. Избранный лидер ПОРП обещал продолжать движение по «социалистическому пути развития» в союзе с СССР, с учётом национально-культурной и исторической специфики Польши.

Поддержка Берии после смерти Сталина помогла И. Надю стать премьер-министром Венгрии. Он стал предпринимать меры по замедлению индустриализации в Венгрии. Однако руководитель венгерских коммунистов М. Ракоши обвинил Надя в оппортунистическом уклоне и добился его смещения с поста главы правительства. Однако Ракоши оказался не в состоянии удержать власть. Общественное мнение в Венгрии требовало реформ. Ракоши был смещён с поста генсека ЦК Венгерской партии трудящихся (ВПТ). На его место был избран консервативно настроенный Э. Гере. В октябре 1956 г. в столице проходила церемония перезахоронения останков Л. Рейка, казнённого по ложному обвинению режимом Ракоши. Похороны перешли в антиправительственные выступления, одним из главных требований было возвращение И. Нады. Демонстранты разрушили памятник Сталину, захватили здание радиокомитета. Советские танки взяли под контроль важнейшие объекты Будапешта. В такой обстановке Надь был срочно назначен главой правительства. По инициативе Москвы генсеком ВПТ был избран Янош Кадар. Было решено вместо разваливающейся ВПТ создать Венгерскую социалистическую партию (ВСРП).

Однако принятые меры не привели к стабилизации положения. Некоммунистические силы требовали полного удаления советских войск с венгерской территории. В стране фактически антисоциалистический переворот. США и западные страны не имели намерений вмешиваться в венгерские события, поскольку одновременно с кризисом в Венгрии шла эскалация конфликта на Ближнем Востоке. В советском руководстве возобладала точка зрения, что венгерские события являются «контрреволюцией», а Надь – «ликвидатор». Венгерское правительство предложило Москве начать переговоры о полном выводе из страны советских войск. Также Надь информировал генерального секретаря ООН о намерении Венгрии выйти из Варшавского договора и провозгласить нейтралитет Венгрии. К этому времени в Москве уже было принято решение о подавлении венгерского восстания. Я. Кадар дал согласие открыто выступить против Нады.

В Москву прибыла делегация правительства Надя во главе с министром обороны, чтобы начать переговоры с руководством СССР о выводе из Венгрии советских войск. Делегация была арестована органами КГБ. Советские войска начали подавлять «контрреволюционный мятеж». Одновременно было создано новое правительство Венгрии во главе с Я. Кадаром. Надь укрылся в посольстве Югославии в Будапеште. Затем он был арестован и депортирован в Румынию. В 1958 г. был осуждён и расстрелян. В ходе вооружённого конфликта погибло 1 652 и ранено 19 226 венгров. Советская сторона понесла потери: 669 убитых и 1 540 раненых. После событий в Польше и Венгрии в 1957 г. были заключены соглашения о правовом статусе советских войск на территориях Польши, Румынии, ГДР и Венгрии. В 1958 г. советские войска были полностью выведены из Румынии.

## ***2. Суэцкий кризис. Позиция СССР и США***

После свержения монархии к власти в 1952 г. пришла националистическая группировка «Свободные офицеры» во главе с Г.А. Насером. Король Фарух был отстранён от власти. В 1956 г. Насер обнародовал декрет о национализации Суэцкого канала, принадлежащего франко-британской компании. Реакция Франции и Британии была крайне отрицательной. Началась подготовка к вооружённой интервенции против Египта. Ещё ранее Насер решил закупать оружие в СССР. В ответ США заявили об отказе предоставить Египту заём на строительство Асуанской гидроэлектростанции, хотя американцы подписали соглашение об этом займе. Поддержать интервенцию Франции и Британии в Египет решил Израиль. В октябре 1956 г. были заключены секретные соглашения между Британией, Францией и Израилем в интервенции против Египта.

30 октября 1956 г. израильская армия напала на Египет, почти одновременно последовал британо-французский ультиматум, в котором требовалось от Египта и Израиля прекратить боевые действия. Эти требования западные страны мотивировали заботой о безопасности международного судоходства. Израиль продолжал наступление и захватил весь Синайский полуостров. Египет ультиматум категорически отверг. Англо-французские войска начали боевые действия против Египта. Несмотря на принятые сессией Генеральной ассамблеи ООН о прекращении огня и отводе войск, боевые действия продолжались. Советский Союз направил Великобритании, Франции и Израилю ноты, содержащие ультиматум о «применении силы сокрушить агрессоров». США тоже осудили действия Парижа и Лондона. Агрессия против Египта была подготовлена и осуществлена без ведома США и других союзников по НАТО. США стремился приобрести дружественных партнёров среди арабских стран, поскольку все они осудили нападение на Египет. Далее США опасались, что агрессия против Египта даст повод СССР для вмешательства в дела региона, где до тех пор советское

присутствие было незначительным. США решительно выступили против идеи направления в регион советских добровольцев. В то же время США пригрозили Великобритании и Франции прекратить им поставки нефти (которые обеспечивали американские корпорации), если не будет найден путь к урегулированию конфликта. 6 октября 1956 г. британское правительство заявило о согласии выполнить решение Генеральной ассамблеи ООН. Затем с таким же заявлением выступило правительство Франции. Франко-британские войска были выведены из Египта. Израильские войска отошли с Синайского полуострова.

Руководство США, опасаясь усиления влияния СССР на Ближнем Востоке, решило предпринять меры по укреплению своих позиций в арабском мире. В 1957 г. была разработана специальная программа укрепления связей с арабскими странами, которая получила название «доктрина Эйзенхауэра». США принимали на себя обязательства оказывать экономическую и военную помощь странам Ближнего Востока. Американский конгресс выделил на осуществление этой программы 200 млн долл. Эта доктрина была негативно воспринята большинством арабских стран.

### *3. Интеграционные процессы в Западной Европе. Создание ЕЭС*

Неудача с созданием Европейского оборонительного союза не означала отказ от европейской интеграции. Лидеры европейских государств решили продолжить наднациональное взаимодействие в экономической сфере. В 1955 г. в Мессине (Италия) прошла конференция шести стран Европейского сообщества угля и стали, созданного в 1951 г. В него входили Франция, ФРГ, Италия и государства Бенилюкса. На итальянской конференции планировалось создание комитета экспертов, задачей которого стала разработка концепции экономико-политической интеграции Западной Европы. Конференция в Мессине положила начало новому этапу интеграции. В марте 1957 г. в Риме страны ЕОУС подписали два важных новых договора – о Европейском экономическом сообществе и Европейское сообщество атомной энергии (Евратом). Теперь в Западной Европе существовало три сообщества: угля и стали; атомной энергии; торговли.

Договор о создании Европейского экономического сообщества (общего рынка) регламентировал сотрудничество в области экономики, науки и техники. В нём провозглашалось создание общего рынка, унификации экономической политики стран-участниц. Договор предусматривал снижение в три этапа таможенных барьеров между государствами в течение 12 лет, а также проведение единой торговой политики в отношении третьих стран. Участники «общего рынка» обязались добиваться устранения препятствий для перемещения между странами рабочей силы, капиталов и услуг. Договор о Евратоме регламентировал интеграцию европейских стран в сфере мирного использования ядерной энергии. Великобритания не участвовала в ЕЭС, поэтому в ряде стран «шестёрки» считали

важным привлечь её к участию в ЕЭС. Британская дипломатия, не отвергая идеи тесного сотрудничества с западноевропейскими странами, предпочла выработать собственную форму сотрудничества с членами ЕЭС. Политическое образование «сильной Европы» отвечало интересам США, хотя экономически это не вполне им соответствовало. США полагали, что сотрудничество европейских стран в Евратоме будет способствовать формированию ядерного потенциала в Западной Европе.

#### ***4. Обострение советско-американских отношений***

После Женевской конференции 1956 г. между СССР и США начался диалог по контролю над вооружениями: ограничение ядерных испытаний; установление горячей линии между СССР и США. В 1955 г. на сессии НАТО была принята стратегия блока. В ней говорилось о необходимости создать в Европе крупные сухопутные войска, способные сдерживать ограниченные удары СССР. Администрация США стала склоняться к предоставлению своим союзникам права доступа к американскому ядерному оружию в чрезвычайных обстоятельствах. В июле 1957 г. в СССР была успешно испытана многоступенчатая баллистическая ракета, которая ликвидировала стратегическую неуязвимость США. Американский президент Эйзенхауэр считал целесообразным помочь европейцам в создании собственного ядерного оружия.

Страхи европейских стран по поводу возросшей мощи СССР были с большой серьёзностью восприняты в Вашингтоне. США неоднократно заявляли о готовности исполнять свой союзнический долг перед европейскими странами. Для этого было подписано соглашение между США и Великобританией о размещении на Британских островах американских ракет воздушного базирования «Скайболт». Эти ракеты были оснащены ядерными боеголовками. Однако за рамками договорённостей остался вопрос о том, кто имел право отдавать приказ о пуске американских ракет – британский премьер-министр или президент США. Первое размещение ядерного оружия в Великобритании побуждало США размещать оружие и на территории других европейских государств. Таким образом, американское ядерное оружие было размещено в ФРГ, Италии, Турции. Советская сторона требовала исключить ФРГ из круга стран, на территории которых оно могло размещаться.

В этой ситуации советское руководство Хрущёва решило показать миролюбие намерений СССР для привлечения на сторону СССР общественного мнения западно-европейских государств. Москва заявила о сокращении численности своих вооружённых сил на 300 тыс. чел. На самом деле это было связано с высокими издержками на содержание армии. Советский Союз со своими союзниками предложили заключить мирный договор с Германией, где содержалось

условие об отказе обеих частей Германии от обладания ядерным оружием. Советское правительство направило США, Великобритании и Франции ноту, смысл которой состоял в требовании в течение шести месяцев 1959 г. заключить мирный договор с Германией. В противном случае советское правительство намеревалось подписать отдельный мирный договор с ГДР и переложить на её правительство ответственность за обеспечение особого статуса Западного Берлина. На Западе и в США это было расценено как «ультиматум Хрущёва по Берлину». Однако вскоре советская сторона сообщила руководству США, Великобритании и Франции о том, что не настаивает на разрешении проблемы Западного Берлина в первоначально обозначенные сроки.

Советский Союз предложил новому президенту США Дж. Кеннеди вернуться к обсуждению германского вопроса. Встреча двух лидеров прошла в июне 1961 г. в Вене. Американской стороне было заявлено, что СССР считает весь Берлин территорией ГДР и не видит оснований для сохранения за западной частью города особого статуса. Дж. Кеннеди согласился с необходимостью ограничить военную мощь Германии. Но он считал, что лучшим средством для этого будет сохранение в Германии военного присутствия США, что означало сохранение статус-кво в Западном Берлине. На угрозы Хрущёва отказаться гарантировать права западных держав в Западном Берлине, Кеннеди заявил, что при необходимости США будут воевать из-за Западного Берлина.

Между тем ситуация вокруг Западного Берлина была сложной. В западную часть города ежедневно устремлялись потоки беженцев из ГДР. Западные дипломаты полагали, что вся Восточная Германия находится накануне общего восстания против коммунистов. Кеннеди вновь заявил, что США будут воевать из-за Западного Берлина, если СССР попытается силой изменить статус города. Но воевать Советский Союз не собирался. 13 августа 1961 г. за одну ночь было завершено давно начатое строительство бетонной стены вдоль границ Западного Берлина. Доступ в западную часть города был разрешён только через контрольно-пропускные пункты. Сооружение Берлинской стены вызвало осуждение на Западе. Однако политическая реакция западных стран была сдержанной – ни Британия, ни Франция не предприняли энергичных мер в связи с действиями Москвы. Фактически действия СССР способствовали укреплению статус-кво в берлинском вопросе. Однако не был подписан мирный договор с Германией, а ГДР оставалась не признанной западными странами. Отмеченные события вошли в историю как Второй Берлинский кризис.

### *Вопросы для самопроверки*

1. Чем концепция мирного сосуществования, выдвинутая СССР в 1956 г., отличалась от большевистской идеи мировой революции?

2. В чём основные причины конфликтов в социалистических странах в 1950-е гг.

3. Почему СССР пошёл на заключение соглашений о правовом статусе советских войск в социалистических странах?

4. Почему США открыто не вмешивались в Суэцкий кризис?

5. Каковы основные причины обострения советско-американских отношений во второй половине 1950-х гг.?

## РАЗДЕЛ 5. КОНФРОНТАЦИОННАЯ СТАБИЛЬНОСТЬ. 1962–1985 гг.

### Тема 1. Становление политики разрядки. 1962–1968 гг.

#### *1. Карибский кризис и его последствия*

С 1952 г. на Кубе правил диктатор Батиста, который захватил власть путём военного переворота. Среди противников диктатора был радикал Фидель Кастро. В 1953 г. он пытался поднять против Батисты восстание, был арестован, но был освобождён по амнистии, после чего эмигрировал в Мексику. В 1956 г. Ф. Кастро нелегально вернулся на Кубу и начал партизанскую войну против Батисты. В январе 1959 г. Ф. Кастро захватил столицу Гавану. В момент прихода к власти Ф. Кастро не был коммунистом, считался националистом. Однако в его окружении был известный аргентинский марксист Эрнесто Че Гевара. Ф. Кастро развернул репрессии против сторонников свергнутого правительства. В США хлынул поток беженцев, которые оседали в штате Флорида, где образовалось сообщество, оказывающее влияние на американское общественное мнение в антикастровском духе. США прибегли к санкциям против Кубы, запретив закупки кубинского сахара, который был главной статьёй кубинского экспорта. В ответ кубинское правительство Ф. Кастро закупило оружие в СССР.

Приход Ф. Кастро к власти привёл к ухудшению американо-кубинских отношений. Президент США Дж. Кеннеди решил использовать кубинских эмигрантов для свержения Ф. Кастро. В декабре 1960 г. Ф. Кастро встретился с Н. Хрущёвым во время сессии Генеральной ассамблеи ООН. Советский лидер заявил о поддержке Кубы. В 1961 г. США разорвали с Кубой дипломатические отношения. В апреле 1961 г. на побережье Кубы высадились вооружённые отряды кубинских эмигрантов численностью 1,5 тыс. чел. Однако путчисты были разгромлены за 48 часов. Попытка переворота встревожила Ф. Кастро, и он начал переговоры с СССР о предоставлении военной помощи. В это время Ф. Кастро впервые назвал себя марксистом, а затем – коммунистом

У СССР не было своего плацдарма, чтобы держать под прицелом территорию США. Размещённые в Турции американские ракеты могли поражать цели на территории европейской части СССР. Советское руководство решилось на размещение на Кубе советских ракет и пусковых установок. К октябрю 1962 г. на Кубу морем на гражданских судах были доставлены части ракет и пусковые установки, которые были смонтированы и приведены в боевое положение. На острове было размещено 42 ракеты с ядерными боеголовками с 40 тысячным контингентом советских войск. Американская авиаразведка обнаружила ракеты только 14 октября. Американская администрация потребовала от СССР объяснения и стала настаивать на удалении ракет с Кубы. В Вашингтон прибыл министр

иностранных дел А. Громыко, который был вынужден признать факт размещения ракет, но отказался их удалять. Президент Дж. Кеннеди обратился к нации с предупреждением о возможности начала войны с СССР. Войска США были приведены в боевую готовность. Вооружённые силы СССР также были приведены в состояние боеготовности. 23 октября Д. Кеннеди посетил советское посольство, где в секретной беседе с послом А. Добрыниным изложил американское видение ситуации. Смысл ее состоял в том, что США не хотят войны с СССР, но необходимо немедленно удалить советские ракеты с Кубы. В ответ А. Добрынин заявил, что СССР не стремится к войне, а размещение советских ракет было ответным шагом на размещение американских ракет в Турции и угрозы правительству Ф. Кастро. После обмена посланиями между Н. Хрущёвым и Дж. Кеннеди удалось выработать условия компромисса. США заявили об отказе от попыток свергнуть Ф. Кастро, а СССР согласился вывезти ракеты с острова. Была достигнута секретная договорённость о том, что американские ракеты будут выведены из Турции в течение четырёх-пяти месяцев. США сравнительно легко с этим согласились, так как необходимо было удалить устаревшие ракеты «Тор» и «Юпитер» и заменить их новыми «Поларис». Карибский кризис был урегулирован.

## ***2. Ближневосточный конфликт 1967 г.***

В 1966 г. в Сирии в результате государственного переворота к власти пришли левые басисты (социалисты), которые провозгласили курс на социализм и развитие отношений с СССР. Сирия заключила соглашения о совместной обороне с Египтом и Иорданией. Союз Египта с Сирией носил характер создания конфедеративного государства – Объединённой Арабской Республике (ОАР). В мае 1967 г. ОАР заявила о закрытии Тиранского пролива, через который Израиль имел выход к Красному морю. Это привело к началу арабо-израильского конфликта 5 июня 1967 г. Израиль начал войну против арабских стран: Египта, Сирии и Иордании. Израилю удалось спровоцировать обострение отношений Египта с США и Великобританией, которые как раз в это время проводили совместные учения в Средиземном море. Израильские самолёты наносили удары по Египту и Сирии из района американско-британских учений. Египетский президент Г.А. Насер заявил, что Египет атакован американско-британской авиацией и разорвал дипломатические отношения с США и Британией. Только спустя сутки он убедился в своей ошибке и заявил о своей отставке. Однако после массовых демонстраций в Каире в его поддержку согласился остаться на своём посту.

Война велась на трёх фронтах одновременно. На египетском фронте израильская армия вышла к Суэцкому каналу и заняла весь Синай. На иорданском – Израиль оккупировал западный берег реки Иордан. На сирийском фронте – израильская армия наступала на столицу Сирии Дамаск. Критическое положение арабских стран было спасено действиями СССР, который разорвав дипломатические

отношения с Израилем, заявил о готовности прийти на помощь Сирии, если израильская армия не остановит наступление. Одновременно СССР выразил готовность прийти на помощь Египту. Израильское наступление или Июньская война 1967 г., получившая название шестидневной, завершилась катастрофой для арабских государств. Израиль захватил у Египта весь Синайский полуостров и сектор Газа, у Иордании – Восточный Иерусалим и территорию Западного берега. У Сирии – Голанские высоты, с которых израильская артиллерия могла обстреливать Дамаск.

В ноябре 1967 г. Совет безопасности ООН принял резолюцию, которая представляла собой предложенные Британией компромисс между позициями СССР и США и содержала следующие основные положения: вывод израильских войск со всех оккупированных территорий, справедливое разрешение проблемы палестинских беженцев, прекращение состояния войны между арабами и Израилем, гарантии границ государств этого региона. Египет и Иордания согласились с резолюцией, Сирия её отвергла. Израиль занял уклончивую позицию, выдвинув ряд условий, связанных с обеспечением его безопасности. Израиль отказывался возвращать оккупированные земли, планируя разместить на них поселения для еврейских иммигрантов.

### ***3. Попытки реформ в социалистических странах. События в Чехословакии***

К концу 1960-х гг. в активную общественную жизнь стало входить послевоенное поколение с новыми представлениями о жизни, об общественном устройстве. Не находя понимания со стороны государственной власти, часть молодежи находила выход своей активности в сфере политической борьбы, принимавшей радикальные формы. В наиболее радикальной форме молодежные волнения проявились во Франции в мае 1968 г. («ночь баррикад»), где одновременно со студенческими демонстрациями, сопровождавшимися кровавыми стычками с полицией, стали происходить рабочие забастовки. Подобные антиправительственные выступления происходили и в других странах. В мае 1968 г. бундестаг ФРГ даже ввёл в стране чрезвычайное положение для предотвращения протестного движения. В Великобритании ситуация усугублялась нарастанием движения за независимость Северной Ирландии.

В середине 1960-х гг. в ряде социалистических стран проводились осторожные эксперименты по реформированию хозяйственных систем. В Венгрии была разработана экономическая реформа, благодаря которой страна стала отличаться от других социалистических государств. В Венгрии оставалась легальная мелкая частная собственность в промышленности и сельском хозяйстве. Первому секретарю ЦК ВПТ Я. Кадару удалось создать жизнеспособную модель системы, которая сочетала в себе ревизионизм в экономических вопросах с политическим консерватизмом. В конце 1967 г. в Чехословакии развернулась критика

политического курса президента страны А. Новотного, чеха по национальности, руководившего страной с 1950-х гг. Одним из оснований для осуждения его линии было обвинение в неспособности примирить интересы чешской и словацкой составляющих партийно-государственной бюрократии. В январе 1968 г. А. Новотный был вынужден подать в отставку с поста первого секретаря ЦК КПЧ, оставаясь президентом ЧССР. К власти пришёл 47-летний словак Александр Дубчек. В обществе начались дискуссии о строительстве «социализма с человеческим лицом». Они переросли в общественно-политическое брожение, вышедшее из-под контроля коммунистов. Одним из лидеров оппозиции стал чешский драматург Вацлав Гавел (в 1989 г. он был избран президентом Чехословакии).

Вскоре оппозиционное движение приобретало радикальные формы. Его участники вели речь уже не об обновлении социализма, а об изменении государственного строя. Действия оппозиции объективно имели антисоветский характер, поскольку военное присутствие СССР в Чехословакии считалось главным препятствием для свободного развития страны. Летом 1968 г. в Праге проходили демонстрации, участники которых требовали смены власти. 21 августа 1968 г. под давлением СССР руководство Организации Варшавского договора приняло решение о коллективной интервенции в Чехословакию. В столицу и другие города ЧССР были введены контингенты СССР, ГДР, Польши, Венгрии и Болгарии. Руководство Румынии не согласилось с решением стран ОВД и от участия в военной акции уклонилось. Вооружённое вмешательство позволило подавить оппозиционные выступления, и к осени 1968 г. ситуация в Чехословакии была поставлена под контроль компартии. Новым президентом ЧССР стал Людвиг Свобода (чех), а первым секретарём ЦК КПЧ – Густав Гусак (словак). В ходе чехословацкого кризиса боевых действий не было, отмечались лишь случаи нападения на военных. Тем не менее было убито 108 и ранено 500 граждан ЧССР. Потери советской армии составляли 12 погибших и 25 ранено.

С этого времени в СССР и других социалистических странах стала заметна подозрительность к молодым партийным выдвиженцам. Наметилась тенденция к передаче власти в рамках представителей одного и того же поколения военных лет. Вмешательство в Чехословакию оказало влияние на политику ряда социалистических стран и коммунистическое движение. В 1968 г. из ОВД вышла Албания. Тревожным для СССР была позиция Румынии, которая отказалась поддержать акцию в Чехословакии. Китайское руководство было озабочено возможным вмешательством СССР во внутреннюю политику КНР. Самые многочисленные коммунистические партии Франции, Италии, Испании осудили действия СССР. Советское партийное руководство модернизировало марксистско-ленинские идеи пролетарского интернационализма в виде новой доктрины социалистического интернационализма. Она понималась как общность коренных классовых интересов социалистических государств, строить отношения между странами на

основе оказания братской помощи в интересах защиты интересов социалистических стран.

#### *4. Становление конфронтационной стабильности*

Карибский кризис стал высшей точкой военно-стратегической нестабильности. Враждебность стала вытесняться в область переговоров. Наступила эра «конфронтации по правилам», которая позволяла решать задачи внешней политики сверхдержав без риска прямого столкновения между ними. Вопреки прогнозам, междержавные противоречия не вылились в третью мировую войну, а перешли в жёсткое, но мирное политическое, экономическое и военное соперничество. Данный мир в международной системе воплотился в форме конфронтационной стабильности – исторически протяжённое и устойчивое состояние отношений между великими державами, для которого было характерно сочетание регулируемого противостояния СССР и США с их сознательным стремлением избежать ядерной войны. Конфронтационная стабильность продолжалась до 1991 г.

Конфронтационная стабильность выражалась в активизации диалога между СССР и США, сближении их позиций по проблемам контроля над вооружениями и международной ситуации в Европе. В 1963 г. между Москвой и Вашингтоном была установлена горячая линия связи, которая в режиме круглосуточной работы позволяла лидерам обеих держав общаться друг с другом. Если до Карибского кризиса у США была стратегия первого удара, то после стало ясно, что уничтожение было гарантировано обеим сторонам. Это подталкивало стороны к сдержанности и отказу от наступательной стратегии. В этой ситуации возникает новая стратегия «устрашения» – ключевая характеристика конфронтационной стабильности в отношениях между СССР и США, согласно которой стороны удерживались от взаимного нападения из-за опасений получить ответный удар, который нанесёт им неприемлемый ущерб.

В 1958 г. в Женеве начались переговоры о запрете испытаний атомного оружия. К началу 1960-х гг. в мире существовало четыре ядерные державы: США (1945 г.), СССР (1949 г.), Великобритания (1952 г.), Франция (1960 г.). Китай присоединился к ядерным державам в 1964 г. Франция была против запрета ядерных испытаний, ссылаясь на своё отставание от других стран. Китай рассматривал ядерное оружие как важнейшее средство обеспечения своей безопасности в вероятной войне. Советский Союз первоначально настаивал на запрещении всех испытаний, США, Великобритания, Франция – за разрешение подземных испытаний. В 1963 г. СССР снял возражения против предложений об исключении из проекта договора пункта о запрете подземных испытаний. 5 августа 1963 г. в Москве был подписан Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, космическом пространстве и под водой. Договор был бессроч-

ным и носил открытый характер: к нему могли присоединиться другие государства. В дальнейшем число участников превысило 100 государств. Франция и КНР Договор не подписали. С подал СССР и США сессия Генеральной Ассамблеи ООН приняла резолюцию с призывом ко всем странам воздержаться от вывода в космос объектов с ядерным оружием. В январе 1967 г. такой договор был подписан СССР, США и Великобританией.

Важным инструментом обеспечения международной стабильности стал Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО). Однако договор имел смысл в том случае, если бы к нему присоединились другие страны. Для этого нужно было найти стимул, который побудил бы примкнуть к нему неядерные державы. Таковым оказался интерес к освоению технологий мирного использования атома при содействии ядерных держав. 1 июля 1968 г. договор был подписан СССР, США и Великобританией, а затем к нему присоединились другие страны. Отказались подписывать Франция, КНР, Индия, Пакистан, Израиль, ЮАР и другие страны.

В 1964 г. США предоставили новый план НАТО по созданию многосторонних ядерных сил под контролем НАТО: совместное производство подводных лодок, самолётов – носителей ядерного оружия и передачу их под контроль НАТО. Франция считала, что все ядерные державы должны обладать правом вето на применение ядерного оружия, а не подчинение США и Западной Европы. Франция отделяла свою безопасность от безопасности Западной Европы и США. Французский президент де Голль не видел перспективы войны с СССР. В феврале 1966 г. Франция официально вышла из военной организации НАТО с разъяснением, что проводимая политика НАТО противоречит интересам Франции и может привести её к включению в конфликты. Франция добилась вывода с её территории всех войск и баз НАТО. Французский президент совершил визит в СССР, где была подписана советско-французская декларация о видении перспектив развития международных отношений, регулярных политических консультациях. Де Голль считал, что освобождение Западной Европы от американской опеки должно сопровождаться освобождением западноевропейских стран от влияния СССР.

### *Вопросы для самопроверки*

1. Чем Карибский кризис был опасен для всего мира?
2. Каковы последствия «шестидневной войны» 1967 г. на Ближнем Востоке?
3. Есть ли вина советской политики в возникновении чехословацкого кризиса в 1968 г.?
4. Почему Франция, КНР, Индия и Пакистан не подписали Договор о нераспространении ядерного оружия в 1968 г. (по каждой стране в отдельности)?
5. Что заставило Францию в 1966 г. выйти из НАТО?

## Тема 2. Стабилизация международных отношений. 1969–1973 гг.

### *1. Советско-китайские отношения: от разногласий к открытому противостоянию*

С 1957 г. советско-китайские отношения заметно охладелись. Наметились идейные и теоретические разногласия о путях строительства социализма. Китай не желал играть роль младшего партнёра СССР. Лидер КНР Мао Цзэдун пытался воспользоваться смертью Сталина, чтобы выдвинуть КНР на лидерские позиции. В 1962 г. во время вооружённого конфликта между КНР и Индией советское руководство заняло нейтральную позицию, отказавшись от поддержки Китая. Размещение советских ракет на Кубе Китай назвал авантюрой, а их вывод – капитуляцией. Китайское руководство заявило, что считает неравноправными договоры Китая с царской Россией. Подобное заявление подразумевало возможность непризнания границы между двумя странами. Мао Цзэдун заявил о возможности предъявить СССР «счёт» за территории к востоку от Байкала, которые, по его мнению, были незаконно захвачены Российской империей. В 1964 г. премьер Госсовета КНР Чжоу Эньлай нанёс визит в Москву. Однако последняя попытка нормализовать отношения не удалась. Отказ КПК направить делегацию для участия в XXIII съезде КПСС в 1966 г. означал разрыв отношений между двумя компартиями. В 1966 г. СССР заключил новый Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимопомощи с Монголией. В Монголию были введены войска численностью 250–350 тыс. чел. и военная техника.

В 1966 г. в Китае началась «культурная революция» – период острой борьбы за власть, сопровождавшийся массовыми политическими репрессиями. Резкая взаимная критика и напряжённость в отношениях СССР и КНР достигли высшей точки. В Пекине была организована длительная блокада посольства СССР. В 1967 г. СССР был вынужден эвакуировать из КНР членов семей советских дипломатов. Особую остроту приобрёл вопрос о границе по рекам Амур и Уссури. В соответствии с русско-китайскими договорами XIX в. граница была проведена не по середине главного фарватера, как это было принято в международной практике, а по той их стороне, что признавалось за Китаем, т.е. по китайскому берегу реки. При такой постановке вопроса «спорными» оказывались около 600 речных островов. В марте 1969 г. на одном из них – Даманском произошли кровавые вооружённые столкновения со многими жертвами. Советско-китайская война могла стать реальностью

В 1969 г. западные и американские службы заявили о готовности СССР нанести удар по ядерным объектам КНР. Ситуация становилась ещё более напряжённой. В сентябре 1969 г. советская делегация во главе с А. Косыгиным после похорон умершего президента ДРВ Хо Ши Мина совершила посадку в Пекине,

где была встреча с Чжоу Эньлаем. А. Косыгин обещал, что советские войска будут отведены от границы. Советско-китайские отношения остались враждебными, но кульминация противостояния была пройдена.

В 1971 г. государственный секретарь Киссинджер тайно побывал в Пекине и согласовал с китайским руководством условия нормализации американо-китайских отношений. В 1972 г. в ходе визита в Китай президента США Р. Никсона было подписано Шанхайское коммюнике. Обе стороны отказались от гегемонии в Восточной Азии. США обещали поддерживать КНР в случае угрозы со стороны СССР. Также США отказались от двойного сдерживания одновременно СССР и КНР в пользу сдерживания СССР. США обещали в будущем убрать свои базы с Тайваня, денонсировать американо-тайваньский договор, прекратить дипломатические отношения с Тайванем. Однако дипломатические отношения между США и КНР не были установлены, поскольку таковые существовали между США и Тайванем.

После нормализации американо-китайских отношений Япония решила действовать в этом же направлении. В 1969 г. Япония смогла добиться от США согласия на восстановление суверенитета Японии над архипелагом Окинава, хотя на острове сохранились американские базы. В 1972 г. премьер-министр Японии Какуэй Танака совершил официальный визит в Токио. В ходе переговоров были установлены дипломатические отношения между двумя странами. Япония признала правительство КНР единственным законным правительством Китая, а Тайвань – неотъемлемой частью КНР.

## *2. Урегулирование конфликта США во Вьетнаме. Женевское соглашение*

В 1959 г. в Южном Вьетнаме началась борьба против проамериканского режима Нго Дин Дьема. Был создан Фронт национального освобождения, к которому примкнули буддисты. США решили заменить непопулярный режим Нго Дин Дьема. Однако и последующие правительства не смогли навести порядок в Южной части Вьетнама. ДРВ сделало ставку на Китай в оказании помощи партизанам Южного Вьетнама. В 1964 г. американские корабли вошли в территориальные воды ДРВ и спровоцировали вооружённый конфликт. Американский конгресс разрешил новому президенту Никсону применить силу для защиты военнослужащих США во Вьетнаме. В этих условиях новое руководство СССР Л. Брежнева стало оказывать ДРВ большую военную помощь. В феврале 1965 г. после нападения южновьетнамских партизан на американские базы в Южном Вьетнаме, США приняли решение начать боевые действия против партизан Южного Вьетнама и ДРВ. Территория Северного Вьетнама стала подвергаться бомбардировкам, а в Южном Вьетнаме высадились 150 тыс. военнослужащих США.

Большие потери США во Вьетнаме вынудили американское правительство ввести всеобщую воинскую обязанность (впервые со времён гражданской

войны). Массовый призыв в американские вооружённые силы привёл к антивоенному движению в стране. В 1968 г. во Вьетнаме уже находилось около 500 тыс. военнослужащих. В США шла резкая критика демократической партии и президента Джонсона. Пришедший к власти на волне антивоенных настроений новый президент Р. Никсон обещал избирателям вывести американские войска из Вьетнама и прекратить войну. В июне 1969 г. Никсон выступил на военной базе на острове Гуам, где огласил новую доктрину политики США в Азии. «Гуамская доктрина» Никсона означала, что США больше не будут защищать союзников в Азии силами американской армии. Азиатские союзники должны были защищаться в первую очередь собственными силами. В то же время США гарантировал им «ядерный зонтик» – обеспечивал защиту от вмешательства враждебных великих держав.

В начале 1970-х гг. СССР и Китай фактически скрыто конкурировали за право помочь США перейти к компромиссу с Вьетнамом. Однако недоверие ДРВ к Китаю было выше, и Ханой был отзывчивее к рекомендациям Москвы. Главным препятствием для прекращения войны был вопрос о «выживаемости» южновьетнамского правительства, которое держалось на американской помощи. В 1970 г. конгресс рекомендовал президенту вывести американские войска из Вьетнама до конца 1974 г. В 1973 г. был достигнут компромисс с ДРВ, южновьетнамскими коммунистами, а также с СССР и КНР о выводе войск. Северный Вьетнам обязывался воздерживаться от вооружённого вмешательства в южновьетнамские дела, а с СССР и КНР ограничить помощь ДРВ. В январе 1973 г. в Париже представителями США, ДРВ, Южного Вьетнама и южновьетнамских коммунистов было подписано соглашение о прекращении войны. К марту 1973 г. американские войска покинули вьетнамскую территорию. Вслед затем СССР и КНР сократили помощь Вьетнаму. К концу 1973 г. в Южном Вьетнаме возобновились боевые действия между сайгонским правительством и коммунистами.

### *3. Советско-американские соглашения*

Нормализация американо-китайских соглашений озаботила Советский Союз. В феврале 1971 г. Р. Никсон впервые заявил, что ни США, ни СССР не имеют преимуществ в ядерной области. Это было первым признанием стратегического паритета. В сентябре 1971 г. было подписано бессрочное соглашение между СССР и США о мерах по уменьшению опасности возникновения ядерной войны. Стороны обязались информировать друг друга обо всех случаях несанкционированного, случайного инцидента, связанного с возможным взрывом ядерного оружия. В мае 1972 г. состоялся визит Р. Никсона в Москву. В результате переговоров по ограничению стратегических вооружений (ОСВ) был подписан Договор об ограничении систем ПРО-ОСВ-1. Согласно Договору, каждой стороне разрешалось создавать по два комплекса противоракет и поставить их на

защиту столиц и района расположения шахтных пусковых установок. Стороны обязывались не создавать общенациональные ПРО по всей территории страны. Запрещалось создавать и развёртывать компоненты морского, воздушного, космического, наземного базирования. Договор ОСВ-1 перестал действовать в 2001 г., когда из него вышли США.

Во время второго визита Р. Никсона в Москву в июне 1974 г. был подписан Договор по ОСВ-2. Число районов, разрешённых для размещения систем ПРО, было сокращено с четырёх до двух – по одному на каждую сторону. СССР разместил свою систему вокруг Москвы, США – в районе основной базы в Гранд-Форксе. В мае 1972 г. по линии ОСВ-1 было также подписано Временное соглашение о некоторых мерах в области ограничения стратегических наступательных вооружений сроком на пять лет. Соглашение касалось количественных ограничений наступательных вооружений. Для СССР – 1 600 единиц земного и морского базирования, для США – 1 054 МБР. Все советские ракеты имели одну боеголовку, тогда как США – несколько боеголовок. Этим компенсировалась разница в МБР. Договорённости не касались стратегических бомбардировщиков, по числу которых США заметно превосходили (в 3 раза). В 1972 г. в Москве были также подписаны «Основы взаимоотношений между СССР и США», где было 12 принципов, которыми руководствовались государства в своих взаимоотношениях, главным из которых являлся советский принцип мирного сосуществования. В 1973 г. во время визита Л. Брежнева в США было подписано соглашение о предотвращении ядерной войны.

В 1972 г. началась подготовка Хельсинского совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе. В рабочих консультациях участвовали 32 европейские страны. Были выработаны повестка дня и организационные основы будущей конференции. На ней планировалось обсуждение четырёх групп проблем: 1) вопросы безопасности в Европе; 2) сотрудничество в области экономики, науки и техники, окружающей среды; 3) сотрудничество в гуманитарной области; 4) развитие общеевропейского процесса по завершению совещания. В ходе Хельсинкского процесса США, Западная Европа указывали СССР на нарушение прав человека. Это касалось прежде всего академика А. Сахарова, который в 1973 г. выступил с критикой советского строя, за что был отправлен в г. Горький, а также писателя А. Солженицына, выдворенного из СССР.

#### ***4. Нормализация отношений между ГДР и ФРГ***

В 1969 г. после парламентских выборов в ФРГ было сформировано коалиционное правительство во главе с В. Брантом. Он определил новую восточную политику, впервые признал факт существования ГДР. Руководству СССР и Польши было предложено начать обсуждение нерешённых проблем. В марте

1970 г. начались переговоры четырёх держав (СССР, США, Франции, Великобритании) по берлинскому вопросу. В апреле 1970 г. В. Брант встретился с американским президентом Р. Никсоном и изложил программу улучшения отношений ФРГ со странами социалистического лагеря. Никсон в целом поддержал новую восточную политику. В августе 1972 г. в Москве подписан советско-западногерманский договор, по которому Западная Европа признавала линию по Одере-Нейсе восточной границей Германии, отказавшись от претензий на бывшие германские территории, отошедшие к СССР и Польше.

В декабре 1970 г. во время визита В. Бранта в Варшаву был подписан польско-западногерманский договор о признании послевоенных границ Польши. В сентябре 1971 г. было подписано Четырёхстороннее соглашение между СССР, США, Францией, Великобританией о признании западной части Берлина отдельной территориальной единицей с особым международным статусом под управлением союзных держав. Западный Берлин не считался частью ФРГ. СССР обязался не вводить ограничения на доступ в Западный Берлин. В декабре 1972 г. был заключён Договор об основных отношениях между ФРГ и ГДР, который предусматривал установление дипломатических отношений между ГДР и ФРГ. Оба государства были приняты в ООН. В декабре 1972 г. был заключён Договор между ФРГ и Чехословакией. Стороны признали недействительным Мюнхенский сговор 1938 г. В 1971 г. В. Бранту была присуждена Нобелевская премия мира.

### ***5. «Октябрьская война» (1973 г.) на Ближнем Востоке***

После «шестидневной войны» (1967 г.) перемирие между Египтом и Израилем не было заключено. Периодически происходили боевые столкновения, израильская авиация бомбила города Египта. Израиль даже угрожал бомбить Асуанский гидроузел – означало для Египта катастрофу. Президент Египта А. Насер обратился к СССР за военной помощью. Были доставлены современные зенитно-ракетные комплексы и 20 тыс. советских военных советников. Египет разрешил советским кораблям заходить в египетские порты. Советские самолёты могли использовать египетские аэродромы. Советские пилоты составляли основу египетских военно-воздушных сил. Из-за этого израильские воздушные силы понесли серьёзные потери.

В сентябре 1970 г. умер А. Насер. Новый президент А. Садат получал помощь от СССР и искал пути улучшения отношений с США. В мае 1971 г. был заключён советско-египетский договор о дружбе и сотрудничестве на 15 лет. Однако СССР не мог оказывать Египту массированную экономическую помощь. США требовали от А. Садата удалить советские ПВО и поменять внешнюю политику. Весной 1972 г. А. Садат выслал советских военных советников из страны и отказался от советских войск.

В октябре 1973 г. израильское правительство обнародовало план создания на оккупированных территориях еврейских поселений. В ответ Садат согласовал с президентом Сирии Асадом план новой войны. В октябре 1973 г. ВВС Египта и Сирии атаковали Израиль – началась «семидневная война». Первоначально успех был за арабскими армиями, которые теснили израильтян в глубь Синая. Израиль обратился за помощью к США, арабские страны – к СССР. Первоначально СССР и США воздерживались от предоставления военной помощи своим союзникам. Однако Р. Никсон принял решение о предоставлении Израилю новых вооружений. Получив военную поддержку, израильская армия окружила группировку египетской армии, форсировала Суэцкий канал и нацелилась на Каир. На сирийском фронте вооружённые силы Израиля стали прорываться к Дамаску. Египет снова обратился к СССР за помощью. В Каир тайно прибыл А. Косыгин, который сообщал об увеличении военной помощи Египту.

В октябре 1973 г. в Москву прибыл госсекретарь Г. Киссинджер, где совместно с советской стороной был согласован текст резолюции Совета безопасности ООН, в которой рекомендовалось немедленно прекратить огонь и начать переговоры. Эта резолюция дважды принималась Советом безопасности ООН, но игнорировалась Израилем. Садат предложил разместить на Ближнем Востоке контингенты СССР и США. США оказывали давление на Израиль прекратить боевые действия, угрожая прекращением военной помощи. 25 октября 1973 г. Израиль вынужден был прекратить военные действия. В декабре 1973 г. на Международной конференции в Женеве была достигнута договорённость о разъединении войск воюющих сторон. Миротворческие услуги Г. Киссинджера были отмечены в 1973 г. Нобелевской премией мира.

В разгар октябрьской войны 1973 г. произошло событие, которое приобрело общемировое значение. В октябре 1973 г. арабские страны – экспортёры нефти, входящие в ОПЕК, приняли решение о сокращении и последующем прекращении поставок нефти в страны, оказывающие поддержку Израилю. В этот список вошли США, Нидерланды и другие западные страны, Япония, Франция, ФРГ. Япония сразу же высказалась в поддержку решений ООН по конфликту. Действия арабских экспортёров нефти спровоцировали всемирный экономический спад. Резко выросли цены на нефть с 2–3 долл. за баррель в 1972 г. до 13–14 долл. и выше в 1974 г. Тем самым закончилась эра дешёвой нефти. Первый «нефтяной шок» дал толчок слому старой энергоёмкой модели промышленного производства, которая обеспечивала процветание западному миру.

### *Вопросы для самопроверки*

1. Почему руководство КПК расценило разоблачение культа личности Сталина как переход КПСС на позиции «ревизионизма»?

2. Какие последствия имели вооружённые конфликты на советско-китайской границе в 1969 г.?

3. Какие факторы (внутренние, внешние) заставили США прекратить войну во Вьетнаме?

4. Чем объясняется, что по Договору ОСВ-1 Советский Союз получил право иметь большее количество единиц ядерного оружия, чем США?

5. За какие заслуги В. Брант получил Нобелевскую премию мира 1971 г.?

6. Какие последствия имело решение египетского президента Садата о высылке советских военных специалистов и об отказе советских войск в 1973 г.?

### **Тема 3. Противоречия политики разрядки и её кризис. 1974–1979 гг.**

#### ***1. Подписание Хельсинкского акта и его основные положения***

Летом 1975 г. проходил заключительный этап совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе. 11 августа 1975 г. в Хельсинки на заседании СБСЕ на высшем уровне состоялось торжественное подписание Заключительного акта (Хельсинкского акта). Документ подписали 35 государств, включая США и Канаду. Основой Заключительного акта стали результаты работы трёх комиссий: 1) по проблемам европейской безопасности; 2) по проблемам экономического и научно-технического сотрудничества, в том числе в области окружающей среды; 3) по проблемам сотрудничества в гуманитарной сфере.

По первому направлению стал раздел «Декларация принципов, которыми государства-участники будут руководствоваться во взаимных отношениях. Декларация представляла собой перечень следующих десяти принципов: суверенное равенство и уважение прав, присущих суверенитету; неприменение силы или угрозы силой; нерушимость границ; территориальная целостность государства; мирное урегулирование споров; невмешательства в дела друг друга; уважение прав человека и основных свобод; равноправие и право народов распоряжаться своей судьбой; сотрудничество между государствами; добросовестное выполнение обязательств по международному праву. Среди этих принципов были и противоречия. Первое противоречие заключалось в различии между принципом нерушимости границ и правом народов самостоятельно распоряжаться своей судьбой (самоопределение). На первом принципе настаивал СССР, имея в виду закрепление существующих послевоенных границ. На втором – западные страны, желавшие закрепить объединение Германии на основе волеизъявления немцев. Нерушимость границ не означала неизменности. Благодаря этой формулировке в Германии в 1990 г. шёл процесс объединения, соответствующий Хельсинкскому акту. Второе разногласие касалось соотношения принципа территориальной целостности государства с правом народов распоряжаться своей судь-

бой. Первый принцип закреплял территориальное единство каждой страны, в которой имелись сепаратистские тенденции (СССР, Великобритания, Югославия, Испания, Италия, Франция, Канада). Принцип право народов распоряжаться своей судьбой по смыслу мог быть почти равнозначным праву на самоопределение. Это произошло в начале 1990-х гг. в Югославии. Югославское руководство не могло апеллировать к Заключительному акту в оправдание своей централизованной политики.

Фактически Заключительный акт был похож на общеевропейскую конвенцию о ненападении, гарантом которого стали четыре из пяти имеющихся великих держав. Подобного дипломатия XX в. не знала. В Декларации был «Документ по мерам укрепления доверия и некоторым аспектам безопасности и разоружения». В нём отмечалось взаимное предварительное уведомление о проведении крупных военных учений, обмен военными наблюдателями. Договорённости по работе 2-й комиссии касались вопросов экономики, науки и техники, окружающей среды. Было принято решение о внедрении в торгово-экономические отношения между государствами режим наибольшего благоприятствования. Договорённости по работе 3-й комиссии касались договорённостей по регулированию вопросов обеспечения индивидуальных прав граждан по воссоединению семей, оказавшихся разделёнными государственными границами, вступление в брак по своему выбору, выезд из своей страны и возвращение обратно.

В Заключительном акте стороны выразили намерение углублять процесс разрядки, сделать его непрерывным и всесторонним. В 1990-х гг. СБСЕ был преобразован в постоянно действующий институт – Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе. В СССР оппозиция для целей своей пропаганды в 1975 г. создала «хельсинкские группы», в задачи которых входил сбор фактов и материалов о нарушении прав и свобод граждан. В 1975 г. академику Д. Сахарову за его правозащитную деятельность была присуждена Нобелевская премия мира.

## *2. Ситуация в Юго-Восточной Азии*

Страны Восточной Азии считали, что многие их беды происходят из-за вмешательства внерегиональных держав – США, СССР, КНР. Среди этой группы стран существовали и нейтралистские отношения, хотя Южная Корея, Тайвань, Таиланд, Филиппины продолжали полагаться на военную помощь США. Инициатором нейтралитета выступила Малайзия. Концепция нейтралитета предполагала невмешательство великих держав в дела малых и средних стран региона. К нейтралитету примкнули другие страны: Камбоджа, Лаос, Индонезия. Победа Вьетнама в войне с США способствовала росту его внешнеполитических амбиций к соседям. Отношения Вьетнама и Камбоджи никогда не были простыми. Глава камбоджийского государства принц Народом Сианук ла-

вировал между всеми сторонами вьетнамского конфликта. Внутри страны поднимались «красные кхмеры» – камбоджийские коммунисты, находившиеся под влиянием идей маоизма, но Сианук не решался их преследовать. Камбоджа выступила против войны США во Вьетнаме, выслав из страны американских граждан. Опасаясь переворота со стороны красных кхмеров, Сианук нормализовал отношения с США, которые требовали убрать с камбоджийской территории вьетнамские военные базы.

В 1970 г. в Камбодже произошёл переворот и Сианук был свергнут. США сразу же признали новое правительство во главе с генералом Лон Нолом. Тот закрыл границы Камбоджи с Вьетнамом и потребовал от Ханоя вывода с камбоджийской территории вьетнамских формирований. Укрывшийся в Китае Сианук провозгласил создание «правительства национального единства», включив в него по настоянию Китая представителей «красных кхмеров». В апреле 1975 г. «красные кхмеры» свергли Лон Нола. Новое правительство возглавил Пол Пот. Из Пномпеня были высланы дипломаты стран, признававших прежний режим, включая СССР. После падения Южного Вьетнама в Лаосе к власти пришли провьетнамские силы. На фоне этих событий стало возрастать недоверие между Ханоем и Пекином. КНР подозревала Вьетнам в симпатиях к Москве, а Ханой стал опасаться попыток Китая подчинить себе Индокитай. В 1974 г. Китай захватил несколько островов архипелага Спратли, которые считались вьетнамской территорией. Вьетнамское руководство, следуя идее Хо Ши Мина относительно объединения трёх стран Индокитая в коммунистическую федерацию. Если руководство Лаоса не возражало против подобных планов Вьетнама, то правительство Пол Пота отвергли предложения ДРВ. Их поддержал Китай.

В июле 1976 г. Северный и Южный Вьетнам объединились в новое государство – Социалистическую республику Вьетнам (СРВ). Новый руководитель Вьетнама Ле Зуан провёл в Пекине переговоры с Мао Цзэдуном, которые закончились безрезультатно. Китайский руководитель требовал от Ле Зуана осудить политику СССР. В 1974–1977 гг. происходили вооружённые стычки между вьетнамскими и камбоджийскими силами. В декабре 1977 г. между двумя странами были разорваны дипломатические отношения. В 1978 г. был заключён советско-вьетнамский договор о мире и дружбе. СССР стал увеличивать поставки военной техники Вьетнаму, а КНР – Камбодже. Из Вьетнама было выселено около 1 млн. этнических китайцев.

В самой Камбодже «красные кхмеры» установили террор, когда были уничтожены от 1 до 3 млн чел., запрещены деньги, иностранные языки и книги. В январе 1979 г. Пномпень был взят вьетнамскими вооружёнными силами, в Камбодже была установлена власть провьетнамского правительства. Страна была провозглашена Народной Республикой Кампучией. Вторжение Вьетнама было воспринято в Пекине как попытка ликвидировать китайское влияние в Юго-Восточной Азии. В январе 1979 г. Дэн Сяо Пин совершил визит в США, которые дали понять Китаю,

что показательная военная акция КНР с целью наказать Вьетнам за вторжение в Камбоджу не нанесёт вреда американско-китайским отношениям.

17 февраля 1979 г. китайские войска вторглись во Вьетнам. Вьетнам подал в ООН жалобу на Китай, обвиняя его в агрессии. СССР выступил в поддержку СРВ, одновременно оказывая срочную военную помощь. США уклонились от поддержки КНР, требуя вывода вьетнамских войск из Камбоджи и китайских войск – из Вьетнама. Продвижение китайских войск в глубь Вьетнама было остановлено даже не регулярными, а территориальными формированиями. В итоге китайское руководство было вынуждено вывести свои войска с территории СРВ. Китайско-вьетнамский конфликт показал, что союз КНР с США вряд ли был возможен. Были опасения, что из-за Китая США могут втянуться в конфликт с СССР. Отношения между СССР, США и КНР отличались острой конкурентностью. США создали на китайской территории центры электронного слежения за ядерными полигонами в СССР и МНР, взамен утерянных в Иране. США после вторжения СССР в Афганистан стали поставлять КНР технологию двойного назначения. Однако сохранение США связей с Тайванем вызывало у Китая подозрение.

### *3. Срыв политики разрядки*

Военно-технические достижения ко второй половине 1970-х гг. привели к изменению военных доктрин. Популярнее становится старая идея нанесения ударов не по гражданским объектам противника, а по её военным объектам. Сделать войну ограниченной, дать противнику шанс осознать положение и пойти на примирение после первого удара. В 1977 г. американский специалист П. Нитце провозгласил идею «окна уязвимости» – СССР преобладает над США, поэтому США необходимо до конца 1970-х гг. увеличить способности для устрашения СССР. На самом деле американские ядерные силы превосходили советские: СССР уступал в технологиях точного наведения ракет, уступал по подводной мощи и средствам противолодочной борьбы. В этих условиях при заключении нового договора американская сторона должна была добиваться численного равенства всех показателей ограничения. Логика США сводилась к тому, чтобы неравенство количественных показателей в тексте соглашений могло создать у публики впечатление превосходства СССР над США.

В июне 1979 г. состоялась советско-американская встреча, на которой Л. Брежнев и Дж. Картер подписали Договор об ограничении стратегических вооружений – ОСВ-2. Срок действия договора устанавливался до конца 1985 г. Каждая сторона могла иметь 2 400 пусковых установок (МБР, БРПЛ, бомбардировщиков с дальностью более 600 км). При этом каждая сторона имела право самостоятельно установить приемлемую для неё численность носителей каждого типа в пределах общей установленной суммы. Было согласовано, что к 1 января

1981 г. потолок в 2 400 единиц при этом будет уменьшен до 1 320 ракет с разделяющейся головной частью. Одновременно с договором был подписан протокол о запрещении развёртывания крылатых ракет наземного морского базирования. СССР принял на себя обязательство воздержаться от дооборудования самолёта ТУ-22М (Бэкфайер) и превращения его в стратегический бомбардировщик.

В 1977 г. СССР разместил в европейских районах страны новые ракеты среднего радиуса действия (СРД) СС-20, которые планомерно меняли устаревшие ракеты СС-4 и СС-5. Замена требовалась для нейтрализации угрозы американских ракет, размещённых в Западной Европе. Американские ракеты в Европе могли достичь любую точку европейской части СССР. Поэтому в Москве их считали стратегическими. Угрозу СССР также представляли ядерный потенциал Великобритании и Франции, который не был предметом советско-американских переговоров. США заявили, что эти ракеты не представляют угрозу для них. Однако в Европе это вызвало сильное беспокойство. В декабре 1979 г. на сессии НАТО было принято «двойное решение»: с 1983 г. начать размещение в западных странах американских ракет СРД «Першинг-2» и крылатых ракет.

Крах разрядки был предопределён тремя главными причинами: 1) СССР отошёл от принципа статус-кво в периферийных зонах мира (на северо-востоке Африки и в Афганистане); 2) США посредством сближения с Китаем стремились создать американо-китайско-японскую тройственную коалицию против СССР на Дальнем Востоке; 3) непонимание между СССР и Западом в вопросах обеспечения прав человека создало к началу 1980-х гг. атмосферу недоверия.

Международная ситуация стала ещё более напряжённой после обострения конфликта в Афганистане. Население этой страны было неоднородным: пуштуны (39 % от всей численности населения), таджики (25 %), хазарейцы (19 %), узбеки (5 %). В 1973 г. в Афганистане произошёл государственный переворот. Король Захир-Шах был свергнут и к власти пришёл его брат Дауд. Новое правительство сотрудничало со всеми, не отдавая предпочтения никому. «Прикуривать американскими сигаретами советскими спичками». Укрепив власть, Дауд стал вытеснять левых из государственного аппарата, сблизился с Ираном. Советское руководство опасалось, что Иран вытеснит СССР из Афганистана. В 1978 г. в Афганистане произошёл государственный переворот, организованный офицерами и сторонниками Народно-демократической партии Афганистана (НДПА). Афганистан был провозглашён Демократической Республикой Афганистан (ДРА), во главе которой стал Тараки (пуштун). Между СССР и ДРА был заключён Договор о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве. Согласно ему, в Афганистан прибыло 1 000 советских советников, шло строительство различных гражданских объектов. Ежегодно более 1,5 тыс. афганских студентов проходили обучение в СССР.

В правящей партии НДПА произошёл раскол на две фракции: «Хальк» (пуштуны) и «Парчам» (таджики). В сентябре 1979 г. экстремист из «Халька»

во главе с Амином совершили заговор и убили Тараки. Новое руководство поддерживали не все провинции страны. Советское руководство считало, что Амин не способен проводить реформы в стране и опасались, что он может обратиться за помощью к США. Амин предлагал ввести советские войска для сохранения своей власти. 27 декабря 1979 г. в Кабул вошли советские войска. Спецподразделениями был взят дворец Амина, который был убит при штурме. Во главе нового правительства стал Бабрак Кармаль (наполовину пуштун, наполовину таджик).

Ввод советских войск в Афганистан имел широкие международные последствия. В знак протеста США и большинство европейских стран бойкотировали Олимпиаду в Москве в 1980 г. США подозревали, что СССР готовится к прорыву в район Персидского залива для контроля над нефтью. В январе 1980 г. Картер призвал американский Сенат не ратифицировать Договор ОСВ-2 (не был ратифицирован никогда). Однако США заявили, что будут оставаться в пределах ограничений по ОСВ-2, если СССР будет следовать этому. СССР считал, что афганские события, имевшие второстепенное региональное значение, служили для США лишь предлогом для возобновления глобальной гонки вооружения.

#### *Вопросы для самопроверки*

1. В чём определялось главное значение Хельсинкского акта?
2. Какую политику проводило прокитайское правительство «красных кхмеров» в Камбодже?
3. Почему Китай отказался от дальнейшего вооружённого конфликта и вывел свои войска из Вьетнама в 1979 г.?
4. Какие внешнеполитические цели преследовал Советский Союз, введя свои войска в Афганистан в конце 1979 г.?

### **Тема 4. Возобновление биполярной конфронтации. 1980–1985 гг.**

#### ***1. Обострение советско-американских отношений***

США и СССР стремились к одному и тому же – установлению преобладающего влияния на международной арене. На уровне идеологии державы обосновывали свои цели по-разному. Советское руководство давно отказалось от концепции «мировой революции». Но идея «социалистического интернационализма» оставалась основой политики СССР в отношении социалистических стран. При этом в СССР фактически не верили в возможность саморазрушения капитализма. В западных коммунистических партиях стала утверждаться теория «еврокоммунизма», которая не ориентировалась идейно-политические воззрения руководства СССР. США, оправившись от поражения во Вьетнаме, снова

стали защищать американские ценности в любой точке мира. США не отказывались от наращивания вооружений, но обладая развитой экономикой, могли распределять бюджет между отраслями военного и гражданского назначения. Частные корпорации работали по государственным заказам. Военные отрасли тянули за собой гражданские. Военно-промышленный комплекс был массивным, он принадлежал государству и через механизм распределения инвестиций из госбюджета «подавлял» невоенные производства.

Важную роль играли внешние обстоятельства. «Нефтяные шоки» 1970-х гг. ударили по США, Японии и странам Запада, но принесли финансовые выгоды СССР. Повышение цен на нефть обеспечивало СССР приток массы нефтяных денег. Эти средства могли быть потрачены на техническое перевооружение советской экономики, но нефтяные доходы были направлены на обеспечение текущих потребностей населения и финансирование военных отраслей. США, Япония и западноевропейские страны, оказавшись перед угрозой нехватки нефти, были вынуждены переходить на новые энергосберегающие и ресурсосберегающие технологии. В результате эти страны стали развиваться по наукоёмкому пути, который в дальнейшем их вывел на постиндустриальный этап развития.

В конце 1981 г. из-за польского кризиса США вводят дополнительные санкции против СССР. Были прекращены рейсы «Аэрофлота» в США, закрыта закупочная комиссия в Нью-Йорке, прекращены поставки нефтегазового оборудования, электронно-вычислительной техники. Однако западноевропейские и японские компании были недовольны санкциями, сократившие импорт советских энергоресурсов. Эти компании работали совместно с СССР над проектом «газ-трубы», в соответствии с которым они должны были поставить в СССР трубы большого диаметра для транспортировки газа, а СССР построить из них газопровод от Западной Сибири до территории ФРГ и начать по нему поставки газа западным потребителям.

Будучи хорошо осведомлённым о трудностях в СССР, президент США Р. Рейган стремился усилить давление на СССР. В 1985 г. он огласил доктрину нового глобализма – внешнеполитическая доктрина США, в рамках которой предполагалось глобальное противодействие коммунизму, в том числе посредством вмешательства во внутренние дела других стран. Наиболее показательное проявление действий США в соответствии с доктриной Рейгана были вооружённые вмешательства США в Гренаде, Никарагуа. Если в Гренаде США в результате вооружённого вмешательства свергли законное правительство этой страны, то в Никарагуа это не удалось сделать из-за решения Международного суда в Гааге, который обвинил США во вмешательстве во внутренние дела Никарагуа. В 1986 г. возник скандал «Иран-контрас», в котором оказались замешанными люди из окружения президента США. Стало известно, что с санкции администрации американские представители согласились продать оружие Ирану, что

само по себе противоречило закону, в обмен за освобождение американских заложников, захваченных проиранскими террористами. США делили все политические режимы в мире на демократические и недемократические (коммунистические, диктаторские) режимы. Некоммунистическим диктатурам оказывалась помощь, если это соответствовало борьбе против коммунистических диктатур. Некоммунистическим диктатурам: Чили, Гаити, Гватемалы, Сальвадора оказывалась помощь.

Ухудшение советско-американских отношений и дестабилизация международных отношений вызывали опасения у западных стран. Для удержания СССР в режиме диалога с Западом была созвана конференция в рамках ОБСЕ в Мадриде (1980–1983 гг.), на которой обсуждались выполнение договорённости Заключительного акта 1975 г. На конференции отмечалось нарушение прав человека в СССР. В качестве доказательств отмечалось сокращение выдачи виз советским гражданам для выезда в Израиль. СССР не бойкотировал это совещание.

## ***2. Гонка вооружений и экономическое истощение СССР***

В конце 1980 г. американский президент Р. Рейган объявил курс на завоевание военно-силового превосходства. Для этого было необходимо сломать стратегическое равновесие с СССР и изменить соотношение сил в пользу США. Такой подход должен был вытолкнуть обе державы на новый виток гонки вооружений. В 1981 г. Рейган предложил ограничить ядерные вооружения в Европе посредством принятия «нулевого варианта», в соответствии с которым США должны были отказаться от размещения ракет «Першинг-2» и крылатых ракет, а СССР – демонтировать размещённые в Европе новые ракеты СС-20, а также старые ракеты СС-4 и СС-5. В ответ Л. Брежнев выступил с контрпредложением: СССР в одностороннем порядке вводит мораторий на развёртывание ядерных вооружений средней дальности в европейской части СССР. Этот мораторий должен был действовать до достижения соответствующих соглашений с США или до того времени, когда США перейдут к развёртыванию в Европе ракет «Першинг-2 и крылатых ракет. В 1981–1983 гг. при участии СССР и США сложились четыре основных переговорных блока по вопросам ограничения вооружений. Советский Союз отвергал «нулевой вариант», отказываясь уничтожить свои средние ракеты, считая его односторонним разоружением СССР. Советское правительство считало, что нужно учитывать ядерное оружие Великобритании и Франции. США и указанные страны отвергали советское предложение.

В 1983 г. Рейган огласил программу «стратегической оборонной инициативы» (СОИ), которая считалась американской стороной нереалистичной, но служила инструментом вовлечения СССР в дорогостоящие работы по нейтрализации американских мер. Проект СОИ предусматривал системы защиты от МБР на основе строительства в космосе специальных платформ, на которых были бы

размещены сверхмощные лазерные установки, способных поражать ракеты противника на подлёте к территории США. В сентябре 1983 г. американские ракеты стали размещать в Великобритании, Италии и ФРГ. Это давало возможность малым подлётным временем до территории СССР. Советское руководство сделало резкое заявление по поводу размещения американских ракет. Были прекращены переговоры по ограничению ядерных сил в Европе. СССР отменил мораторий на размещение ракет СРД в европейской части СССР.

В ответ на размещение американских ракет в Западной Европе Советский Союз разместил на территории Чехословакии и ГДР оперативно-тактические комплексы ОТР-22 и ОТР-23, а также придвинул ближе к Атлантическому и Тихому океану свои атомные подводные лодки. У США ядерные вооружения были примерно поровну распределены между различными компонентами стратегической триады. У СССР две трети ядерных боеголовок приходилось на МБР, он почти в 2 раза превосходил США по количеству боеголовок на МБР. Однако США более чем в 2,5 раза превосходили СССР по количеству боеголовок на БРПЛ (на подводных лодках). У США на дальних бомбардировщиках было почти в 20 раз больше ядерных зарядов, чем на советских. В 1988 г. у СССР имелось 10 тыс. ядерных зарядов, у США – 14–16 тыс. зарядов. Для поддержания стратегического паритета требовало от СССР колоссальных экономических затрат.

Афганская война усугубила экономическое положение СССР. Численность советского воинского контингента составляла около 80 тыс. чел. Помимо войны в Афганистане СССР оказывал большую помощь Вьетнаму, Монголии, Кубе, Никарагуа, Анголе, Мозамбику, Эфиопии, Сирии. Социалистические страны продолжали получать из СССР энергоносители по ценам ниже мировых. Образовался огромный невозвратный долг этих государств СССР. В начале 1980-х гг. рост советской экономики прекратился. Между тем цены на нефть в мире перестали расти. Был подорван основной источник формирования бюджета страны. СССР не мог продолжать гонку вооружений. Страна стала терять способность финансировать проведение активной внешней политики. Сказывался и субъективный фактор – политическое руководство КПСС состояло из престарелых и больных первых лиц. Место умершего Л. Брежнева в ноябре 1982 г. занял 68-летний и тяжело больной Ю.В. Андропов. После его смерти в феврале 1984 г. руководителем партии и государства стал К.У. Черненко, которому уже было 73 года. Молодые активные политики не имели возможность сделать карьеру, поскольку их продвижение по службе могло быть заблокировано нежеланием старшего поколения.

В ноябре 1982 г. Рейган подписал директиву о национальной безопасности, в которой была поставлена задача – нанести ущерб советской экономике. Директор ЦРУ Кейси дал анализ советской экономике, которая зависит от цен на нефть и газ и от западных кредитов. В 1981–1984 гг. происходило снижение цен на нефть. Саудовская Аравия увеличила добычу нефти в 3 раза, что вызвало обвал

цен. Доходы СССР резко упали, что сказалось на формировании бюджета, состоянии потребительского рынка, обслуживании внешнего долга, финансировании военно-промышленного комплекса, армии. Однако крах советской экономики рассматривался в отдалённой перспективе. ЦРУ не предполагало столь быстрый развал СССР. Главные ошибки в СССР были сделаны во второй половине 1980-х гг. в результате непродуманных реформ М. Горбачёва.

### *3. Польский кризис. 1980–1983 гг.*

Положение в социалистических странах осложнялось ухудшением социально-экономической ситуации. Наиболее сложной оказалась ситуация в Польше, которая осложнялась внешними обстоятельствами. В 1978 г. был избран новый Папа Римский, которым оказался польский кардинал Кароль Войтыла, принявший имя Иоанна Павла II. Он стал уделять повышенное внимание положению католической церкви в социалистических странах, прежде всего в Польше. Визит Папы в Польшу в 1979 г. способствовал консолидации антиправительственных сил. Этому способствовал также З. Бжезинский, бывший госсекретарь США, поляк по национальности. Первый секретарь ЦК ПОРП В. Гомулка конфликтовал с интеллигенцией и молодёжью. По рекомендации Москвы в 1970 г. В. Гомулка был заменён на партийном посту Э. Герекком. Был определён новый курс модернизации экономики за счёт заимствования зарубежных средств. Во второй половине 1970-х гг. в Польше возникла проблема внешнего долга, который был самым большим среди социалистических стран.

В августе 1980 г. в портовых городах Польши прошла волна забастовок, в ходе которых бастующие выдвинули требование создать независимые от властей профсоюзы. Руководство ПОРП не хотело применять против рабочих силу. Существовали опасения, что СССР повторит в Польше «Чехословацкий сценарий». Польское правительство подписало в г. Гданьске соглашение с забастовщиками, по которому власти признавали право рабочих на забастовки и создание независимых профсоюзов. В свою очередь лидеры оппозиции признали руководящую роль ПОРП в польском обществе. Это соглашение открыло путь к созданию нового профсоюзного объединения «Солидарность», в которое перешло большинство работающего населения страны. Созданная «Солидарность» стала центром антикоммунистической оппозиции, добивавшейся в стране политических перемен. Во главе новых профсоюзов стал рабочий Гданьского порта Лех Валенса.

Ситуация в Польше беспокоила советское руководство. Однако повторять «уроки Чехословакии» не желали. В сентябре 1980 г. Э. Герек был заменён на своём посту Станиславом Каней. Однако новый партийный руководитель оказался нерешительным и не пользовался авторитетом среди населения. Премьер-министром страны был назначен решительный и авторитетный генерал Войцех Ярузельский, бывший министр обороны. С руководством «Солидарности» было

достигнуто соглашение о введении моратория на проведение стачек сроком на три месяца для восстановления порядка в экономике. По истечении срока стачки возобновились. В ноябре 1981 г. в Варшаве произошли столкновения оппозиции с полицией. В. Ярузельский ввёл в стране военное положение, чтобы конфликт не перерос в острую форму. Была приостановлена деятельность «Солидарности», лидеры оппозиции были интернированы. Введение военного положения подтвердило, что правящая партия не может исполнять руководящую роль, и только армия способна навести порядок. Есть мнение о том, что введение военного положения в Польше предотвратило советское силовое вмешательство.

Военное положение сохранялось до декабря 1982 г. Сохраняя жёсткий контроль над ситуацией, Ярузельский одновременно возобновил диалог с «Солидарностью», в ходе которого на основе взаимных уступок удавалось выработать компромиссы в интересах стабилизации обстановки. Польский кризис был в основном разрешён, хотя напряжённость сохранялась, а экономическое положение оставалось сложным. В 1983 г. Л. Валенса был удостоен Нобелевской премии мира за разрешение конфликта в Польше мирным путём. В декабре 1985 г. В. Ярузельский был избран президентом Польши.

#### *Вопросы для самопроверки*

1. С какой целью США приняли космическую программу СОИ?
2. В чём заключалась суть американской доктрины «нового глобализма»?
3. Какими методами американский президент Р. Рейган хотел нанести ущерб советской экономике?
4. Почему советское руководство отказалось вмешиваться в разрешение Польского кризиса?
5. Каковы основные причины замедления экономического роста в СССР в начале 1980-х гг.?

## РАЗДЕЛ 6. РАСПАД ЯЛТИНСКО-ПОТСДАМСКОГО МЕЖДУНАРОДНОГО ПОРЯДКА. 1986–1991 гг.

### Тема 1. Начало распада биполярной системы. 1986–1990 гг.

#### *1. Концепция СССР «новое политическое мышление»*

В марте 1985 г. генеральным секретарём ЦК КПСС был избран М.С. Горбачёв, которому было 54 года. Он представлял относительно молодое поколение партийных руководителей и на первых порах пользовался авторитетом среди народа. Новое руководство СССР ценой неоправданных уступок США, стало добиваться сотрудничества и доверия с западными странами. Это была рискованная политика, когда совместными усилиями СССР и США предполагали преобразовать конфронтационную модель биполярности в кооперационную, основанную на сотрудничестве двух сверхдержав. Советский Союз из-за экономических обстоятельств вступил в опасную игру, в которой был сохранён всеобщий мир, но оборотной стороной стал развал СССР.

В 1986 г. в Москве состоялся XXVII съезд КПСС. В его решениях содержались новые оценки международной обстановки: 1) советское руководство призывало великие державы прийти к согласию о неприемлемости ядерной войны как средства разрешения международных споров; 2) СССР фактически предлагал Западу отказаться от попыток добиться силового превосходства над СССР, обещая тоже не стремиться к превосходству над Западом; 3) была дана позитивная оценка политики Китая и провозглашена линия на улучшение отношений советско-китайских отношений.

На основе решений съезда была разработана концепция «нового политического мышления» – внешнеполитическая концепция СССР при М. Горбачёве, в которой провозглашалось, что общечеловеческие ценности важнее классовых, а выживание человечества и его избавление от угрозы ядерной войны – важнее победы социализма и коммунизма во всемирном масштабе. В концепции утверждался приоритет общечеловеческих ценностей по отношению к интересам отдельных держав. В общечеловеческих ценностях главной провозглашалось выживание человечества.

Из концепции нового политического мышления для внешней политики СССР следовали следующие важные установки: 1) достижение компромисса с США в вопросах сокращения стратегических вооружений; 2) экономическое и политическое сближение с западноевропейскими странами; 3) нормализация межгосударственных отношений с КНР и расширение советско-китайского сотрудничества; 4) сотрудничество с Западом в урегулировании региональных конфликтов в Азии, Латинской Америке и Африке; 5) содействие реформированию политических режимов стран Восточной Европы по образцу реформирования

СССР; б) изменение политики в отношении прав человека и приведение внутреннего законодательства и политической практики СССР в соответствие с международными нормами.

## *2. Международные соглашения о разоружении*

В октябре 1986 г. в Вене начала работать очередная встреча СБСЕ. В повестке дня главное место занимали вопросы, наиболее болезненные для СССР – правозащитные. Зарубежные партнёры стремились побудить М. Горбачёва к более радикальным шагам по реформированию советской политической системы. По завершению Венской встречи в 1989 г. было принято большое количество различных положений военно-политического и экономического характера. В декабре 1988 г. М. Горбачёв, выступая на сессии Генеральной ассамблеи ООН, огласил программу сокращения вооружённых сил СССР на 500 тыс. чел. Москва шла на уступки западным странам в надежде устранить напряжённость в Европе. СССР не был в состоянии финансировать за счёт своего бюджета Организацию Варшавского договора.

В 1986 г. произошла советско-американская встреча в Рейкьявике (Исландия). В ходе переговоров М. Горбачёв предложил полностью ликвидировать ядерные арсеналы обеих стран в течение десяти лет. Однако США не дали на это своего согласия. В декабре 1987 г. в Вашингтоне М. Горбачёв и Р. Рейган подписали Договор о ликвидации ракет средней и меньшей дальности (РСМД), в соответствии с которым в течение трёх лет стороны должны были уничтожить все ракеты наземного базирования с радиусом действия от 500 до 5 500 км, включая ракеты как в европейской, так и в азиатской частях СССР. Для реализации договорённостей были созданы группы инспекторов, которые следили за уничтожением ракет. После выполнения договорённостей в Западной Германии осталось 100 американских ракет, которые не могли достать СССР, но могли нанести удар по восточноевропейским странам.

В 1988 г. начались советско-американские переговоры о сокращении стратегических наступательных вооружений. В октябре 1990 г. в Париже состоялась встреча представителей 22 стран НАТО и ОВД, которые подписали Договор об ограничении обычных вооружённых сил в Европе (ДОВСЕ). Его смысл состоял в установлении численных ограничений обычных наступательных вооружений стран-участниц и регламентации их базирования в конкретных географических районах. Наибольшие ограничения вводились на территории Центральной зоны: страны Бенилюкса, Венгрия, Германия, Польша, Чехословакия. Договор вступил в силу с июля 1992 г. После распада СССР оказалось, что Российская Федерация по этому Договору потеряла часть своего оборонного потенциала. США, сознавая ослабление власти Горбачёва, решили ускорить подписание Договора о сокращении стратегических наступательных вооружений (СНВ-1). В июле 1991 г.

договор был подписан. Согласно договору, СССР и США должны были в течение семи лет сократить свои ядерные арсеналы таким образом, чтобы у каждой стороны осталось не более 6 тыс. единиц. Но СССР должен иметь на своих бомбардировщиках 6,5 тыс. зарядов, а США – 8,5 тыс. Реализация договорённостей была затруднена из-за непредсказуемо развивающихся событий в СССР.

Вывод вьетнамских войск из Камбоджи устранил препятствия для нормализации отношений СССР и КНР. В азиатской части СССР сократилась численность советских войск. Было списано около 50 % кораблей Тихоокеанского флота, который отказался от патрулирования районов Тихого океана из-за материальных и финансовых трудностей. Одновременно были выведены советские войска из Монголии. В 1984–1987 гг. китайская экономика вышла из кризиса. В КНР была решена продовольственная проблема. В 1989 г. произошёл визит Горбачёва в Пекин и его встреча с Дэн Сяопином. Было подписано соглашение о нормализации советско-китайских отношений. В 1990 г. премьер Государственного совета КНР Ли Пэн совершил визит в СССР. Между двумя странами было подписано соглашение о демилитаризации советско-китайской границы. Была также достигнута договорённость о закупках советских самолётов МИГ-29 и СУ-27. Однако одновременно продолжалось сотрудничество Китая с США. Продолжали работать совместные центры электронного слежения за советскими ракетами, США оказывали китайской стороне доступ к американским новым технологиям. После известных событий в июне 1989 г. на столичной площади Тяньаньмэнь США заморозили поставки КНР вооружений и кредиты. Однако это были временные меры.

### ***3. Свёртывание советской внешнеполитической активности***

Советское руководство приступило к пересмотру зарубежных обязательств перед союзниками и сателлитами. Советское руководство стало предпринимать шаги для свёртывания вовлечённости СССР в зарубежные конфликты. С 1985 г. советская сторона стала ограничивать поставки вооружений в Никарагуа, вопреки просьбам правительства Д. Ортеги. Поддерживаемая США оппозиция в этой стране не смогла расширить территориальную зону своего влияния в Никарагуа. Американская сторона стала уменьшать поддержку «контраса». В 1988 г. в Никарагуа между правительством Д. Ортеги и силами «контрас» было подписано соглашение о национальном примирении, которое предусматривало проведение в стране свободных выборов. На состоявшихся президентских выборах в Никарагуа победу одержала В. Чаморро. После этого состоялось подписание соглашения о прекращении огня между «контрас» и правительственными силами. Конфликт в Центральной Америке был в основном урегулирован.

В советском обществе наиболее остро критиковалась афганская война. Против продолжения конфликта выступали многие советские военачальники, считая её ошибочной и бесперспективной. СССР столкнулся в Афганистане с теми же проблемами, что и США в 1965–1973 гг. во Вьетнаме. Советское руководство стало разрабатывать пути выхода из афганского тупика. В 1986 г. под влиянием Москвы глава государства Б. Кармаль уступил свой пост Мохаммеду Наджибу. Он был избран президентом страны сроком на семь лет. М. Наджиб пытался ослабить радикальные формы правления, примириться с духовенством. В школах снова разрешили преподавать начала религии, возобновилось строительство мечетей. Сам М. Наджиб стал именоваться в традиционном исламском стиле – Наджибуллой. ДРА была переименована в Республику Афганистан.

Москва в секретном порядке начала консультации по афганской проблеме с США и Пакистаном. В марте 1988 г. в Женеве были организованы переговоры между Афганистаном и Пакистаном. В апреле 1988 г. в Женеве было подписано пять отдельных соглашений по афганскому вопросу. Пакистан обязывался прекратить вмешательство в афганские внутренние дела, а афганское правительство согласилось разрешить легальное возвращение из Пакистана в Афганистан оппозиционных пуштунских полевых командиров со своими сторонниками. Была принята советско-американская декларация о международных гарантиях выполнения договорённостей по Афганистану. СССР согласился вывести с афганской территории свои войска, а США приняли на себя обязательства воздержаться от вмешательства в дела Афганистана.

Вывод советских войск проходил с 15 мая 1988 г. по 15 февраля 1989 г. Потери советских войск в афганской войне составляли 13 836 погибших, 35 000 раненых, несколько сотен военнослужащих остались в афганском плену. Ежегодные боевые потери советских войск были в 15 раз меньше, чем число погибших в дорожно-транспортных происшествиях в Российской Федерации. Также ежегодные потери советских войск в Афганистане в 50 раз меньше, чем умерших от наркотиков в РФ в 2013 г.

После ухода советских войск положение Наджибуллы стало нестабильным. Оппозиция не признавала женевские соглашения. США и Пакистан продолжали оказывать помощь афганским моджахедам. Советская сторона до распада страны оказывала помощь Наджибулле. Однако новый руководитель России Ельцин с 1992 г. прекратил помощь Афганистану. В апреле 1992 г. войска Северного альянса вошли в Кабул. Наджибулла укрылся в миссии ООН в Кабуле. В 1992 г. на собрании моджахедов президентом Афганистана был избран таджик Раббани. Началась междоусобная война. С 1995 г. важную роль в Афганистане стало играть движение «талибан» – выпускники исламских школ, религиозные фанатики – пуштуны. В сентябре 1996 г. талибы захватили Кабул и жестоко расправились с Наджибуллой. Правительство Раббани бежало на север под защиту таджикских командиров.

### *Вопросы для самопроверки*

1. Какой смысл закладывался М. Горбачёвым в концепцию «нового политического мышления»?
2. Почему Договор об ограничении обычных вооружений в Европе (ДОВСЕ) после распада СССР стал неприемлемым для Российской Федерации?
3. Какие обстоятельства сказались на нормализации советско-китайских соглашений в конце 1980-х гг.?
4. Почему в середине 1980-х гг. в советском обществе осознали афганскую войну ошибочной и бесперспективной?

## **Тема 2. Завершение распада Ялтинско-Потсдамского порядка. 1991–1996 гг.**

### ***1. «Доктрина невмешательства» М. Горбачёва и антикоммунистические революции в Восточной Европе***

К концу 1980-х гг. советское руководство пришло к выводу о нецелесообразности финансирования военной организации ОВД. Оно также стало считать ненужным и экономический союз восточноевропейских стран – СЭВ. Страны Восточной Европы считали, что те товары, которые поставляли в СССР, выгоднее будет реализовать на западноевропейских рынках за конвертируемую валюту. Советское руководство тоже перестало считать связи с Восточной Европой выгодными, когда туда поставляли нефть и газ по ценам ниже мировых.

Руководство отдельных социалистических стран с сомнением наблюдало за демократическими реформами в СССР, опасаясь следовать советскому примеру. Это касалось прежде всего таких стран, как ГДР, Румыния, Болгария. Наибольшая тревога по поводу событий в СССР ощущалась в Румынии, которая занимала особое место в «социалистическом мире». Она отказалась поддерживать ввод войск стран – участниц ОВД в Чехословакию в 1968 г., не разорвала дипломатические отношения с Израилем. В стране росло недовольство проводимой руководством Н. Чаушеску политикой жёсткой экономии. В этих условиях М. Горбачёв решил отказаться от доктрины «социалистического интернационализма». Его позиция состояла в том, что либо руководители социалистических стран проводят реформы по советской модели, либо сами отвечают за своё будущее. В октябре 1989 г. Горбачёв оформляет «доктрину невмешательства» – внешнеполитическая доктрина СССР в 1989–1991 гг., согласно которой Советский Союз провозгласил отказ от вмешательства в гражданские конфликты в восточноевропейских странах.

Движение за «обновление социализма» в восточноевропейских странах переросло в стихийные выступления против социалистической системы. В Польше

генерал Ярузельский налаживал отношения с оппозицией и католической церковью, ослабил цензуру в области культуры. В стране возобновилась деятельность «Солидарности». В 1988 г. польские власти объявили о созыве «круглого стола» политических партий. Руководители ПОРП согласились провести выборы в парламент на многопартийной основе. На выборах ПОРП оказалась в меньшинстве. В сентябре 1989 г. было оформлено первое некоммунистическое правительство во главе с представителем католической интеллигенции Т. Мазовецким. Парламент Польши снова избрал Ярузельского президентом страны. Прямые президентские выборы были назначены на 1990 г. Однако Ярузельский отказался от выдвижения своей кандидатуры. Президентом страны стал лидер «Солидарности» Л. Валенса.

В Венгрии в 1988 г. Я. Кадар ушёл с поста генерального секретаря ЦК ВСРП, но сохранил пост председателя партии. В 1989 г. в Конституцию Венгрии были внесены поправки, которые изменили политическую систему. В 1990 г. на выборах в парламент большинство мест завоевал Венгерский демократический форум. Его лидер Й. Анталл возглавил новое правительство Венгрии. В Болгарии в 1989 г. лидер коммунистической партии Т. Живков покинул свой пост. В 1991 г. было сформировано первое некоммунистическое правительство Болгарии. Болгарская компартия была переименована в социалистическую партию.

С открытием в мае 1989 г. австро-венгерской границы через неё из ГДР бежало около 0,5 млн граждан. В ноябре 1989 г. генеральным секретарём ЦК СЕПГ был избран Г. Гизи. Партия стала называться Партией демократического социализма. 9 ноября 1989 г. была открыта граница ГДР с ФРГ. В тот же день была разрушена Берлинская стена. В Чехословакии в 1987 г. лидер компартии Г. Гусак уступил свой пост М. Якешу, сохранив за собой пост президента ЧССР. В стране начались уличные протесты, возникли оппозиционные организации. Г. Гусак ушёл с поста президента ЧССР. Было создано коалиционное правительство. Бывший диссидент, драматург В. Гавел был избран президентом страны. Из Чехословакии в 1991 г. были выведены советские войска. В отличие от других стран Восточной Европы, переворот в Румынии был кровавым. В декабре 1989 г. в Румынии шли массовые демонстрации против правления Н. Чаушеску. Над демонстрантами применялись жестокие формы расправы. Армия встала на сторону восставших. Н. Чаушеску и его жена попытались бежать из страны, но были схвачены и расстреляны. В стране был создан Фронт национального спасения во главе с И. Илиеску. В 1990 г. он был избран президентом Румынии.

Договорённость об объединении Германии была достигнута во время встречи М. Горбачёва и Дж. Буша на Мальте в декабре 1989 г. Необходимо было договориться об условиях объединения. Следовало определить формулу переговоров. Имелось два варианта – «два плюс четыре» или «четыре плюс два». При первом варианте участниками становились два германских государства, к которым присоединялись великие державы-участницы антигитлеровской коалиции. При втором – условия объединения вырабатывались четырьмя странами бывшей

антигитлеровской коалиции, а двум германским государствам следовало присоединиться к уже подготовленному документу. Также нужно было прояснить вопрос о границе единой Германии. Требовалось договориться о статусе будущей единой Германии – станет ли она нейтральным государством, как настаивал СССР, или сохранит право входить в военно-политические блоки. Вопрос объединения тревожил западноевропейские государства. Франция опасалась, что с возникновением единого государства соотношение сил в тандеме Франция-ФРГ изменится в пользу последней.

В апреле 1990 г. на сессии Европейского совета было достигнуто соглашение о едином подходе стран ЕС к вопросу объединения Германии. Процесс объединения пошёл по формуле «два плюс четыре». Инициатива в нём принадлежала ФРГ. После проведения ФРГ переговоров с Польшей было принято соглашение о нерушимости послевоенных границ Германии с Польшей. В феврале 1990 г. было объявлено о создании между ГДР и ФРГ валютного союза, основой которого стала западногерманская марка. В марте 1990 г. в ГДР состоялись выборы на основе многопартийной системы. Победил блок некоммунистических партий, выступающих за объединение страны. В июне 1990 г. между ГДР и ФРГ был заключён Государственный договор об объединении Германии. Затем проходили многосторонние переговоры по формуле «два плюс четыре». В сентябре 1990 г. в Москве был подписан Договор об окончательном урегулировании в отношении Германии. Он был подписан министрами иностранных дел ФРГ, ГДР, США, Великобритании и Франции в присутствии М. Горбачёва. Объединение Германии состоялось 3 октября 1990 г. Территория бывшей ГДР превратилась в пять новых земель ФРГ. Были объединены и две части Берлина. Советские войска могли оставаться на территории бывшей ГДР до конца 1995 г. Однако по решению будущего президента Ельцина они были выведены в 1994 г. досрочно. Германская сторона обязалась воздержаться от размещения на территории бывшей ГДР иностранных вооружённых сил. В 1990 г. М. Горбачёв был удостоен Нобелевской премии мира.

Новые режимы в Восточной Европе стремились уничтожить все последние структуры социалистического лагеря. В феврале 1991 г. на встрече министров иностранных дел стран-участниц ОВД было подписано соглашение о прекращении с 1 апреля 1991 г. Организации Варшавского договора. Новые государства сразу же стали добиваться ассоциированного членства в НАТО. До этого всех лидеров восточноевропейских стран пригласили посетить штаб-квартиру НАТО в Брюсселе. В июне 1991 г. произошёл самороспуск СЭВ.

## ***2. Распад Югославии***

И.Б. Тито проводил в Югославии политику «особого пути». Однако подобная политика вела к усилению неравномерности развития союзных республик. В

начале 1970-х гг. во главе республик стали новые руководители, не разделяющие интернационалистических взглядов И.Б. Тито, но подверженных влиянию националистических настроений. В первую очередь это относилось к Хорватии. Этническая напряжённость была в автономном крае Косово и Метохии, где большинство населения после Второй мировой войны составляли албанцы. Югославское руководство шло на уступки косовским албанцам, а сербы и черногорцы из-за притеснения албанцев вынуждены были покинуть Косово. После смерти Тито президентская власть в Югославии перешла к институту коллективного руководства – федеральному президиуму. Был установлен принцип ежегодной ротации, когда председателем выбирался представитель одной из республик.

В конце 1980-х гг. в Югославии ухудшалась не только экономическая, но и религиозная ситуация, вызванная историческим фактором. Большинство населения Словении и Хорватии составляли католики; сербы, черногорцы и македонцы были православными; в Боснии и Герцеговине имелось значительное число славян-мусульман; косовские албанцы также являлись мусульманами. В сентябре парламент республики Словении принял поправки к своей конституции, провозгласившие право республики выйти из состава СФРЮ. Это был первый шаг к разрушению единой Югославии. Сразу же албанское большинство Косово выступило с требованием повысить статус края, объявив его республикой. В ответ сербский республиканский парламент принял решение о ликвидации автономии Косово, в край были направлены войска.

В 1990 г. националистические движения победили на выборах в Хорватии и Словении. В этих республиках были проведены референдумы о независимости, итогом которых стал выход республик из единой Югославии. Между тем 30 % населения Хорватии составляли сербы. Ещё при формировании административных границ югославских республик в состав Хорватии были включены земли с компактным проживанием сербов и мусульман. Опасаясь дискриминации после принятия новой конституции Хорватии, сербское население провозгласило создание Республики Сербская Крайна (РСК). Провозглашённое государственное образование стало добиваться объединения с Сербией. В 1991 г. парламент РСК обратился к Сербии с просьбой принять её в свой состав, но сербский парламент эту просьбу отклонил. Президент Сербии С. Милошевич сочувствовал сербам, но ещё надеялся удержать Хорватию в составе единой Югославии.

В Югославии развивался политический кризис. Федеральный президиум из-за борьбы между республиками фактически перестал функционировать. В июне 1991 г. Словения и Хорватия заявили о выходе из состава СФРЮ. Власти в Белграде не признали эти факты. В Хорватии начались столкновения между отрядами хорватов и формирований сербов. В Югославии началась гражданская война. По-другому развивались события в Словении, где удалось достичь компромисса между словенским правительством и федеральными властями. Бес-

кровно от Югославии в сентябре 1991 г. отделилась Македония. Внутри Хорватии война протекала в крайне жестоких формах. Под давлением международного сообщества в октябре 1991 г. федеральные войска были выведены из Хорватии. Конфликт остался неурегулированным. В ноябре 1991 г. свою независимость от Югославии провозгласила республика Босния и Герцеговина.

Ввиду фактического распада Югославии Сербия и Черногория в феврале 1992 г. приняли решение о создании государства – Союзной республики Югославии (СРЮ). Новое государство провозгласило себя преемником бывшей СФРЮ, но международное сообщество не признало этого. Среди стран Западной Европы единства мнений по югославскому вопросу не было. Германия признала независимость Словении и Хорватии. Франция и Великобритания насторожённо отнеслись к сепаратистским тенденциям в Югославии, опасаясь, что это может оживить сепаратизм в своих странах. Российская сторона в лице министра иностранных дел А. Козырева признала независимость Хорватии и Словении. Последними признали Хорватию и Словению США.

В 1992 г. страны Европейского Союза признали независимость Боснии и Герцеговины. Её президентом стал мусульманин А. Изетбегович. Население этой республики состояло из сербов, хорватов и мусульман. Мусульманская община составляла меньшинство. После провозглашения независимости этой республики боснийские сербы во главе с Р. Караджичем провозгласили создание собственного государства – Республики Сербской. Боснийские хорваты тоже заявили о создании своего государства – Герцег-Босна. Между боснийскими сербами и мусульманами началась война. Правительство Сербии старалось оказывать помощь боснийским сербам. Отношения между хорватами и сербами в Боснии и Герцеговине были хуже, чем между хорватами и мусульманами. Боснийские хорваты были согласны на союз с мусульманами, чтобы не допустить победы сербов. Война в Боснии носила крайне ожесточённый характер, подобных массовых убийств мирного населения Европа не видела со времён Второй мировой войны. Для расследования военных преступлений на территории бывшей Югославии по решению Совета безопасности ООН в 1993 г. в Гааге был создан Международный трибунал по Югославии.

После возникновения конфликта в Боснии США и НАТО начали открытое вмешательство в регионе. По инициативе США создаётся мусульманско-хорватская федерация для борьбы с боснийскими сербами. На территорию Боснии вводятся войска НАТО. Авиация стран НАТО наносит удары по сербским позициям. С молчаливого согласия Милошевича Хорватия подавила сопротивление в Сербской Краине. Действия НАТО в Боснии вышли за рамки мандата ООН. В 1995 г. в США происходит встреча лидеров Сербии, Хорватии, Боснии и Герцеговины и подписывается мирное соглашение по урегулированию боснийского конфликта. Босния и Герцеговина были превращены в конфедерацию из двух частей – Республика Сербская и Мусульmano-хорватская федерация со слабым

центральным правительством. Происходит большое перемещение населения: из сербских районов – хорватов и мусульман, из хорватских и мусульманских районов – сербов. Был нарушен принцип совместного проживания разных этнических групп, действующий на протяжении веков. Сараево отошло к мусульманско-хорватскому управлению. Каждое формирование могло иметь свою армию. Основными преступниками за геноцид балканских народов объявили сербов Караджича, Младича, а затем и Милошевича.

### ***3. Саморазрушение СССР***

К концу 1980-х гг. в СССР стремительно стали развиваться центробежные тенденции. Сепаратисты действовали под лозунгами демократии, хотя они реально были националистическими. В советском обществе остро встал вопрос о суверенитете и самостоятельности советских республик. Возрастала угроза межэтнической напряжённости. Первым крупным межнациональным конфликтом стал конфликт в Нагорном Карабахе. В феврале 1988 г. в Степанакерте и Ереване произошли демонстрации с требованием предоставить независимость Нагорному Карабаху (в составе Азербайджана с 1923 г.). Вспыхнули кровавые столкновения азербайджанцев и армян в Баку и Ереване. Фактически началась межэтническая война. В сентябре 1989 г. Азербайджан и Армения провозгласили свой суверенитет. В то время в СССР не было закона, который бы регламентировал процедуру выхода союзной республики из СССР. Союзные власти не признали суверенитета Азербайджана и Армении. В Азербайджане власть фактически перешла в руки отрядов Народного фронта. В январе 1990 г. в Баку были введены войска.

Драматично развивалась ситуация в Грузии. В феврале – марте 1989 г. в Тбилиси проходили демонстрации под лозунгом выхода Грузии из СССР. Националистов возглавлял бывший диссидент З. Гамсахурдия. 9 апреля 1989 г. при разгоне демонстрации в столице была применена сила. Верховный Совет Грузии принял заявление о недействительности на её территории союзного законодательства. В республиках Прибалтики были созданы народные фронты, которые повели борьбу за мирный выход республик из состава СССР. 11 марта 1990 г. Верховный Совет Литовской ССР принял акт о восстановлении Литовского государства (которое существовало до 1940 г.). Подобные резолюции о формальном провозглашении независимости приняли парламенты Латвийской и Эстонской ССР. В августе 1990 г. была объявлена независимость Армении. Вместе с тем, провозгласив независимость, республики не спешили выходить из СССР.

Избрание в мае 1991 г. Ельцина председателем Верховного Совета РСФСР знаменовало собой начало политической борьбы российского лидера и президента СССР М. Горбачёва за лидерство в стране. М. Горбачёв не прилагал усилий, чтобы установить контроль в мятежных республиках, а был поглощён внут-

ренной борьбой в КПСС. 12 июня 1990 г. народные депутаты РСФСР провозгласили суверенитет республики. Принятая Декларация о государственном суверенитете РСФСР спровоцировала парад суверенитетов в стране. В течение лета 1990 г. подобные декларации были приняты во всех союзных республиках. 17 марта 1991 г. был проведён референдум о сохранении СССР. Грузия, Армения и Молдавия отказались от проведения референдума. В референдуме участвовало около 149 млн чел., и за сохранение СССР проголосовало 76,4 %. В апреле 1991 г. на встрече М. Горбачёва с руководителями союзных республик была договорённость о подписании нового союзного договора.

Однако подписание договора было сорвано попыткой государственного переворота, когда 19 августа 1991 г. был создан государственный комитет по чрезвычайному положению (ГКЧП) во главе с вице-президентом Г. Янаевым. Незаконные действия ГКЧП вызвали протестную реакцию в Москве, которую возглавил Б. Ельцин. Армейское командование отказалось подчиняться ГКЧП, а его члены были арестованы. Действия ГКЧП не спасли страну от краха, но способствовали Ельцину победить своего главного конкурента – Горбачёва. После событий ГКЧП независимость провозгласили Украина, Белоруссия, Молдавия, Азербайджан, Киргизия, Узбекистан. Российское руководство Ельцина официально признало независимость Эстонии, Латвии, Литвы.

В ноябре 1991 г. Государственный Совет СССР одобрил проект нового Договора о Союзе Суверенных Государств (ССГ), предусматривающий создание конфедеративного государства. 3 декабря 1991 г. Верховный Совет СССР одобрил проект Договора. Этот шаг союзных властей заставил противников Горбачёва перейти к решительным действиям. 8 декабря в Белоруссии было подписано Беловежское соглашение о том, что СССР как субъект международного права прекращает своё существование и создаётся СНГ. Это антиконституционное соглашение подписали Ельцин (Россия), Кравчук (Украина), Шушкевич (Белоруссия). 21 декабря 1991 г. в Алма-Ате собрались лидеры 11 республик бывшего СССР и подписали протокол о присоединении к Беловежскому соглашению. В него не вошли Прибалтийские страны и Грузия. 25 декабря 1991 г. Горбачёв выступил по телевидению с заявлением о прекращении деятельности в должности президента СССР.

### *Вопросы для самопроверки*

1. В чём принцип «доктрины невмешательства» М. Горбачёва?
2. Чем объясняются столь быстрые победы антикоммунистических революций в странах Восточной Европы?
3. Почему Советский Союз не имел большой выгоды от объединения Германии?

4. Почему США и западноевропейские страны не способствовали сохранению федеративной Югославии?

5. Можно ли назвать пораженческой идеей Декларацию «О государственном суверенитете РСФСР» от 12 июня 1990 г.?

6. Дайте правовую оценку Беловежскому соглашению от 8 декабря 1991 г.

## РАЗДЕЛ 7. СТАНОВЛЕНИЕ ОДНОПОЛЯРНОГО МИРА. 1990-е гг.

### Тема 1. Международные последствия распада СССР

#### *1. Военно-политические последствия разрушения СССР*

После распада СССР Российская Федерация утратила статус сверхдержавы. Исчезновение Советского Союза означало победу США и НАТО в «холодной войне». Территория бывшего СССР стала одним из самых нестабильных районов мира. Устанавливается однополярный мир, когда США остались единственной сверхдержавой мира. Распад СССР обострил проблему контроля над вооружениями. Подписанный летом 1991 г. в Москве советско-американский договор СНВ-1 не мог вступить в силу без его ратификации уже не одним государством – СССР, а четырьмя – Россией, Украиной, Белоруссией и Казахстаном, на территории которых находилось ядерное оружие СССР. Ядерный статус России как правопреемницы СССР не оспаривался. Необходимо было удалить атомное оружие из трёх других стран. Руководство Белоруссии и Казахстана проявило готовность вывести ядерное оружие в Россию. Позиция Украины была уклончивой, требуя за вывоз ядерного оружия финансовой компенсации. В начале мая 1992 г. парламенты Украины, Белоруссии и Казахстана ратифицировали договор СНВ-1. Киев обусловил своё согласие на удаление ядерного оружия с украинской территории получением финансовой помощи США. На практике решение этого вопроса затянулось на несколько лет из-за позиции Украины. Только в январе 1994 г. было подписано трёхстороннее российско-американо-украинское соглашение о сокращении ядерного оружия и гарантиях безопасности Украины. Россия и США обязались гарантировать безопасность Украины, а украинская сторона обязалась завершить вывоз ядерного оружия в Россию.

Распад СССР имел глобальные военно-политические последствия. Крушение советского государства изменило геополитическую ситуацию в Европе и мире. Потребовалось формирование нового мирового порядка под контролем одной сверхдержавы – США. Вывод войск из Германии, передача Украине и Белоруссии, а также странам Прибалтики войск и техники наиболее боеспособных военных округов ослабили влияние России на западном направлении и вынудили её уйти вглубь Евразийского континента. На юге возникли новые нестабильные в политическом и экономическом отношении государства. Россия стала объектом территориальных притязаний со стороны государств Прибалтики, а затем Украины. В ходе становления новых государств наметились общие тенденции их политического развития: формирование авторитарных и националистических режимов; борьба за власть, сопровождаемая цветными революциями; принятие на конституционном уровне антироссийской политики в качестве государственной политики (Грузия, Украина).

Крушение советского государства имело тяжелейшие экономические, геополитические, гуманитарные последствия для Российской Федерации. Было утрачено более 5 млн км<sup>2</sup> территории, потеряны главные выходы к Балтийскому и Чёрному морям. Потеряны прямые сухопутные границы для выхода в Центральную Европу. За границей остались неразработанные шельфы Чёрного, Каспийского, Балтийского морей. Наибольшие потери произошли в гуманитарной сфере. За пределами своей исторической Родины оказалось более 50 млн чел., в том числе 25 млн русских. В результате произошло обрушение родственных, духовных, общечеловеческих связей. Наступил всеобщий кризис национального самосознания.

Значимы и международные последствия распада советской супердержавы. Изменился характер международного взаимодействия, который определяется единственной супердержавой США. ООН не справляется с задачами обеспечения мира. В международных отношениях вновь стала возрастать роль силы. США, НАТО, не опасаясь теперь противодействия СССР, стали использовать силу для отстаивания своих интересов в любом регионе мира. В международных отношениях важное место стало занимать миротворчество, под которым подразумевалось применение силовых методов для предотвращения конфликтов. США стали применять такой метод в международных отношениях как гуманитарная интервенция. В современных условиях Россия не обладает ресурсом противостояния США. Она стремится к сотрудничеству с США, даже при условии, когда это мало соответствует интересам РФ. Китай пока не накопил военный потенциал, позволяющего ему играть в международных отношениях роль, которую занимал СССР. В этих условиях США оказались вне конкуренции, что подтолкнуло США к проведению наступательной внешней политики с целью сформировать международный порядок, выгодный США.

## ***2. Конфликты на постсоветском пространстве***

Этнополитические конфликты в СНГ связаны с историческими предпосылками и современными кризисными явлениями, а также с ускоренным темпом национально-государственного устройства. Вооружённые межнациональные конфликты в СНГ осложняют ситуацию в мировом сообществе:

1. Кризис охватывает одновременно несколько стран, находящихся вблизи от государств, на территории которых размещены современные вооружения, в том числе ядерные.

2. Некоторые государства, граничащие с конфликтными зонами в СНГ (Афганистан, Иран, Турция, Румыния), оказываются так или иначе втянутыми в конфликты.

3. Конфликтные зоны на территории СНГ расположены в непосредственной близости от районов, где высока активность исламского экстремизма.

4. Разжиганию конфликтов способствует неправильное понимание политических целей и национальных интересов, особенно в отношении угроз суверенитета и независимости.

Первый в СССР межэтнический конфликт произошёл в 1988 г. в Нагорном Карабахе – автономной области Азербайджанской ССР, заселённой в основном армянским населением. В феврале 1988 г. в автономной области прошёл референдум о принадлежности Карабаха, по итогам которого руководство автономной области обратилось с просьбой к руководству СССР, Азербайджанской ССР, Армянской ССР включить Карабах в состав Армении. После этого отношения между двумя республиками обострились, начались столкновения на этнической почве, переросшие в войну между республиками. В мае 1994 г. был подписан протокол о прекращении огня. В результате войны армяне захватили семь районов Азербайджана и проложили Лачинский коридор из Армении в Карабах. С 1994 г. конфликт был в замороженном состоянии. Нагорно-Карабахская Республика являлась непризнанной республикой и не входила в состав Армении. В 2020 г. в результате новой войны Азербайджана с Карабахом были возвращены захваченные армянами азербайджанские районы. Сам Карабах также потерял часть своей территории. При посредничестве России было подписано соглашение о прекращении военных действий. На территорию, подконтрольную руководству Карабаха, были введены миротворческие силы РФ. Определение статуса Нагорного Карабаха перенесено на пять лет.

Гражданская война в Таджикистане (1991–1996 гг.) была спровоцирована утратой легитимности верховной властью в республике после распада СССР. В Таджикистане была сложная структура отношений между таджикскими региональными кланами – северным (худжанским) и южным (кулябским). Москва контролировала распределение квот таким образом, чтобы существовала соразмерность между численностью клана и количеством мест, которые отдавались выходцам из него. В годы перестройки этот порядок был сломан. После отставки первого лица республики К. Махкамова, поддержавшего ГКЧП, в 1991 г. президентом Таджикистана был избран Р. Набиев. При нём власть фактически узурпировали памирцы-исламисты. В свою очередь кулябский клан создал Народный фронт и вооружённые отряды, которые начали кровопролитную войну с северным кланом и памирцами. В декабре 1992 г. войска Народного фронта вошли в Душанбе и стали вытеснять исламистов на территорию Афганистана. Верховный Совет Таджикистана упразднил пост президента и избрал главой парламента Э. Рахмонова, выходца из кулябцев. Таджикские исламисты получали военную помощь из Афганистана. Для противодействия исламистам на таджикско-афганской границе были размещены российские пограничные войска. Гражданская война стала затихать. В мае 1993 г. был подписан российско-таджикский договор о дружбе, сотрудничестве и взаимопомощи. В нём было регламентировано присутствие на территории Таджикистана российской армии и пограничников.

Усиление националистических сил в Молдавской ССР привело к конфликту вокруг Приднестровья. В 1989 г. Верховный Совет Молдавской ССР принял закон о государственном языке, предполагавший свёртывание русского языка и внедрение румынского языка, который был признан государственным. Левобережье республики, где в основном проживало русское и украинское население, остро выступило против подобного нововведения. В Приднестровье возникло движение против объединения с Румынией. Осенью 1990 г. была провозглашена Приднестровская Молдавская Республика (ПМР) со столицей в Тирасполе. В конце 1991 г. Верховный Совет Молдавии принял декларацию о независимости. В ответ руководство ПМР провозгласило независимость Приднестровья. После этого молдавские боевики напали на одну из российских воинских частей с целью захвата оружия. С этой стычки началась военная стадия конфликта. В этой ситуации 14-я советская армия, дислоцированная в Приднестровье, перешла под юрисдикцию РФ. Однако молдавское руководство направило дополнительные силы в Приднестровье, бои приняли ожесточённый характер. Командующий 14-й армией генерал Лебедь выступил с требованием прекратить боевые действия, заявив о готовности 14-й армии вмешаться в конфликт. Молдавские формирования вынуждены были покинуть территорию ПМР. В июле 1992 г. в Москве было подписано российско-молдавское соглашение о принципах мирного урегулирования. Были созданы трёхсторонние миротворческие силы из Молдавии, ПМР и России.

Межэтнические конфликты в Грузии во многом были порождены историческими предпосылками. В 1921 г. в Грузии были созданы две административно-территориальные единицы – Грузинская ССР и Абхазская ССР – юридически равные республики, находившиеся между собой в федеративных отношениях. Однако в 1931 г. по настоянию грузинского руководства и с согласия Москвы был изменён правовой статус Абхазии, из союзной она превратилась в автономную республику. В 1989 г. сход абхазского населения принял решение о выходе Абхазии из состава Грузии и восстановлении статуса Абхазии как союзной республики в составе СССР. Летом 1990 г. Верховный Совет Абхазии принял декларацию о суверенитете. Это было ещё не провозглашение независимости. Пришедший к власти в Грузии З. Гамсахурдия провозгласил лозунг «Грузия – для грузин». В Абхазии начались вооружённые столкновения между грузинами (мегрелами) и абхазами. Новый президент Э. Шеварднадзе договорился с Ельциным, по которому Россия признавала Абхазию частью Грузии. Грузинские войска в 1992 г. заняли около половины территории Абхазии, включая Сухуми. В сентябре 1993 г. абхазские вооружённые формирования взяли Сухуми и нанесли решающее поражение грузинской армии. Эта победа абхазцев стала возможной из-за помощи российской стороны. В апреле 1994 г. в Москве были подписаны заявление о мерах урегулирования и соглашение о добровольном возвращении

беженцев. В 1994 г. в Абхазию были введены коллективные силы СНГ по поддержанию мира, костяк которых составили российские войска.

Южно-Осетинский конфликт также был порождён историческими причинами и современной политикой грузинского руководства. В ноябре 1989 г. областной совет Юго-Осетинской автономной области принял решение о её преобразовании в автономную республику. Это решение было отменено Верховным Советом Грузии. Положение резко обострилось после прихода к власти в октябре 1990 г. яркого грузинского националиста З. Гамсахурдия. В сентябре 1990 г. в Южной Осетии было принято решение о преобразовании области в Юго-Осетинскую Демократическую республику. В декабре 1990 г. Верховный Совет Грузии отменил автономный статус Южной Осетии. В Южную Осетию были введены грузинские войска. Началось изгнание и перемещение людей из абхазских сёл в грузинские и, наоборот, из грузинских в абхазские, которые сопровождалось убийствами и насилием. В июне 1992 г. в Сочи начались переговоры с участием России, Грузии, Южной Осетии и Северной Осетии. В результате было подписано соглашение о прекращении огня. Фактически контроль югоосетинских властей распространялся только на районы с преимущественно осетинским населением.

### *3. Ускорение европейской интеграции*

В июне 1990 г. страны Бенилюкса, Франции и ФРГ заключили Шенгенскую конвенцию о режиме пересечения государственных границ. В основе соглашения было положение о постепенной отмене проверок на внутренних границах. Конвенция дала начало «шенгенскому процессу». Предусматривалось свободное перемещение граждан ЕС внутри зоны, образованной внешними границами ЕС. Устанавливались единые требования к выдаче въездных виз иностранцам, которые, получив единую «шенгенскую» визу для въезда в одну из стран – участниц соглашения, имели право путешествовать по всем другим странам без ограничений. В 1991–1996 гг. к шенгенской конвенции присоединились Италия, Испания, Португалия, Греция, Австрия, Франция. За пределами соглашения остались Британия и Ирландия.

Во второй половине 1990-х гг. перед странами Европейского сообщества встала задача углубления интеграции до более высокого уровня – Европейского союза. Предполагалось территории стран сообщества превратить в единое и однородное экономическое и финансовое пространство. Проект нового договора рождался в г. Маастрихте (Голландия), его доработка и обсуждение заняли более шести месяцев. 27 февраля 1992 г. Маастрихтский договор был подписан. Он утвердил «храмовую конструкцию» Европейского союза. Её «опорными колоннами» были три комплекса договорённостей о сотрудничестве в сферах: 1) экономики; 2) внешней политики и безопасности; 3) юстиции и внутренних дел.

Определялась единая система органов: Совет министров ЕС, Европейская Комиссия, европейский суд юстиции, европейский парламент. Все рабочие органы Евросоюза имели наднациональные полномочия. Европейский союз сочетал в себе элементы конфедерации, федерации и даже унитарного государства. Маастрихтский договор вступил в силу с 1 ноября 1993 г.

Важнейшим направлением деятельности ЕС стала интеграция по линии создания валютного союза. Для подготовки к введению единой валюты был создан Европейский валютный институт. Новым направлением интеграции стало развитие сотрудничества в сфере внешней политики и безопасности. Страны ЕС приступили к координации подходов к проведению возможных коллективных военных операций. Снова возник интерес к послевоенному Западноевропейскому союзу (ЗЕС), который после подписания Маастрихтского договора должен был стать для ЕС главным инструментом координации в сфере безопасности. В 1992 г. страны ЗЕС приняли Декларацию, которая предусматривала расширение функций ЗЕС. Он должен был не только гарантировать оборону территории стран-участниц, но и освоить проведение гуманитарных и спасательных операций, миротворческих миссий. Договорившись о расширении функций ЗЕС, его участники не согласовали вопрос о выделении средств под освоение новых задач, поэтому декларация носила общий характер, была похожа на политический ориентир.

### *Вопросы для самопроверки*

1. В чём заключается опасность однополярного мира?
2. Почему Украина не сразу согласилась на вывоз атомного оружия со своей территории в Россию?
3. На конкретных примерах определите роль национализма в разжигании межэтнических конфликтов на постсоветском пространстве.
4. Почему российское руководство воздерживается от принятия в состав России Южно-Осетинской Республики, которая по этому вопросу провела референдум?
5. Объясните порядок формирования Европейского парламента.

## **Тема 2. Начало формирования однополярного мира. 1990-е гг.**

### ***1. Начало расширения НАТО***

В 1993 г. в европейских политических кругах начались дискуссии о расширении НАТО на Восток. Министр иностранных дел России А. Козырев – сторонник демократической солидарности – в начале 1996 г. был удалён со своего поста. Новым министром стал Е.М. Примаков, который стал подчёркивать сотрудничество Москвы с Китаем и Индией. Отношения КНР с США в этот период

переживали очередную фазу охлаждения из-за обострения ситуации вокруг Тайваня. Китай настаивал на воссоединении с Тайванем, что категорически не устраивало США. В 1996 г. вооружённые силы Китая провели масштабную военную демонстрацию в зоне Тайваньского пролива, устроив пуски боевых ракет. Цель подобной акции было оказать давление на тайваньские власти. США в ответ планировали направить в Тайваньский пролив боевые корабли. Эти события вызвали напряжённость в отношении КНР и США, и это подтолкнуло Пекин к более активному сотрудничеству с Россией. После нормализации советско-китайских отношений в 1989 г. связи между двумя странами развивались устойчиво. С 1991 г. регулярно проводились российско-китайские встречи на высшем уровне.

В мае 1991 г. было подписано соглашение России с КНР о восточном участке российско-китайской границы. В нём был зафиксирован международный принцип разграничения пограничных рек, по которому границей между двумя государствами считается середина главного фарватера реки. В результате к Китаю отошёл ряд речных островов, ранее принадлежавших России, в том числе остров Даманский на реке Уссури. Позднее в 2008 г. острова Большой Уссурийский и Тарабаров на Амуре были разделены пополам. В 1996 г. в Шанхае было подписано российско-китайское соглашение о мерах доверия в зоне границы, из которого в последующие годы выросло многостороннее соглашение с участием бывших союзных республик СССР – ставшее основой новой региональной организации – «шанхайской пятёрки».

Страны НАТО были заинтересованы в экономическом сотрудничестве с Россией. Это обеспечивало устойчивое развитие Запада за счёт освоения ресурсов бывших социалистических государств. Сотрудничество с Западом было необходимо и России, поскольку без него вряд ли было возможно рассчитывать на успех начатых реформ. В августе 1998 г. в России произошёл финансовый дефолт, вызвавший падение курса рубля по отношению к доллару, массовое разорение мелких предпринимателей и обнищание работников бюджетной сферы. В стране росла напряжённость, и кредиты Запада были одним из средств предупредить взрыв. Вот почему, возражая против расширения НАТО, Москва не имела возможностей оказать сопротивление этому процессу. Поскольку большинство российских политиков считало расширение НАТО угрозой для национальной безопасности, западные политики сочли необходимым отчасти уравновесить этот шаг заключением с Москвой политического соглашения, способного нейтрализовать её опасения.

В мае 1997 г. в Париже состоялось подписание основополагающего акта о взаимных отношениях, сотрудничестве и безопасности между Россией и НАТО. В документе подчёркивалось, что страны НАТО и Россия не рассматривают друг друга в качестве противников. По содержанию он носил характер консультативного акта, одной стороной в котором была Россия, а второй – НАТО. Однако он

не носил юридически обязывающих положений, а просто был декларацией. После этого был создан постоянный совет «Россия – НАТО», в рамках которого должны были проводиться консультации на уровне министров иностранных дел и обороны, и ежемесячно – на уровне послов и постоянных представителей при Совете НАТО. В Брюсселе при штаб-квартире альянса в 1998 г. было открыто российское представительство.

Формально, заручившись пониманием России в вопросах безопасности в Европе, страны НАТО начали курс на её расширение. В июле 1997 г. в Мадриде на сессии Совета НАТО Польша, Венгрия и Чехия официально были приглашены в альянс, а в марте 1999 г. они официально стали его членами. На сессии Совета НАТО в Вашингтоне в апреле 1999 г. было заявлено, что Албания, Болгария, Латвия, Литва, Македония, Румыния, Словакия, Словения и Эстония являются новыми кандидатами на вступление в НАТО. На той же сессии была принята «Стратегическая концепция НАТО» (прежняя концепция была принята в 1991 г.). В ней было произведено две новации. Во-первых, страны альянса расширили круг своих задач. Помимо коллективной обороны в случае нападения на одну из стран НАТО организация теперь была готова выполнять и другие военно-политические миссии миротворческого, гуманитарного характера. Во-вторых, расширялась географическая сфера действия договора. Организация была готова выполнять расширившиеся функции вне пределов территории стран-участниц. Принятие новой концепции было связано с событиями на Балканах. Страны НАТО готовили правовое обоснование, которое бы позволило им провести силовые операции в бывшей Югославии, которая не входила в сферу действия союза.

## ***2. Косовский конфликт и его последствия***

В конце 1990-х гг. обострился конфликт в сербском крае Косово, население которого состояло из албанцев и сербов при численном преимуществе первых. В 1989 г. в ответ на требование албанцев объявить край республикой – лидер Сербии Милошевич де-факто отменил автономный статус Косово. Албанское руководство Косово не подчинялось белградским властям, создав свои структуры управления. Страны НАТО требовали от С. Милошевича согласия на переговоры с лидером умеренных албанцев Ибрагимом Руговой. В 1997 г. новое руководство Албании вновь подняло «проект Великой Албании», через присоединение к Албании сербских земель с албанским населением. На территории Северной Албании были созданы базы боевиков «Освободительной армии Косово», которые стали наносить удары по сербской армии и полиции в Косово. В 1998 г. в Косово были введены дополнительные силы сербской армии. Между правительственными войсками и сепаратистами начались открытые военные столкновения, от которых страдало мирное население. Международное сообщество зафиксировало в крае

нарушения прав человека. Страны НАТО требовали от Белграда отказаться от применения силы. Фактически они стали на сторону косовских албанцев.

В сентябре 1998 г. Совет безопасности ООН принял резолюцию с требованием прекратить боевые действия в Косово. В октябре 1998 г. Совет НАТО принял решение о начале бомбардировки Сербии в случае отказа принять требования Совета Безопасности. Правительство СРЮ пошло на уступки и сократило военный контингент в Косово. В начале 1999 г. в Рамбуе (Франция) был выработан текст мирного соглашения. Однако Сербия отказалась его подписывать, сочтя неприемлемым включённое в текст требование о вводе в Косово иностранных войск. С 24 марта 1999 г. военно-воздушные силы НАТО начали бомбардировки важных объектов по всей территории Сербии, включая Белград. Югославия стала объектом военного нападения НАТО, действия которой не были непосредственно санкционированы решением Совета Безопасности. После двухмесячных бомбардировок сербское правительство было вынуждено согласиться вывести войска из Косово. В ответ на вывод сербских войск в Косово был введён контингент НАТО. Косово фактически было отторгнуто от Югославии. Сербское население края почти полностью его покинуло. Действия НАТО в Косово не были санкционированы ООН, но их результаты были одобрены резолюцией Совета Безопасности.

Российская Федерация выступила против интервенции в Косово и оказывала Сербии различную помощь. Российское правительство по просьбе сербского руководства и по приглашению НАТО согласилось направить воинский контингент в составе многонациональных сил в районы компактного проживания сербов в Косово для их защиты. В феврале 2008 г. косовские албанцы провозгласили независимость Косово. США и страны Европейского союза безоговорочно встали на позицию косовских албанцев. Россия протестовала против решения от провозглашения Косова и предупредила, что будет рассматривать решение косовской проблемы как прецедент при рассмотрении вопроса об отношении к международному статусу Абхазии и Южной Осетии. Следует отметить, что парламент Югославии в апреле 1999 г. обращался к РФ о присоединении Югославии к Союзному государству России и Белоруссии. Государственная Дума поддержала просьбу Югославии и обратилась к президенту Ельцину начать подготовку к реализации обращения югославской стороны. Однако Ельцин заблокировал решение Думы.

После поражения в Косово ситуация в Югославии ещё больше осложнилась. Президент СРЮ Милошевич решил выставить свою кандидатуру для избрания президентом Сербии, поскольку подозревал, что единое государство Сербии и Черногории может распасться. Милошевич одержал победу на этих выборах, но оппозиция отказалась признавать их результаты. После решения конституционного суда Сербии, который вынес вердикт в пользу законности избрания президентом кандидата оппозиции В. Коштуницы, Милошевич официально от-

казался от власти. Новые власти Сербии выдали Милошевича в 2001 г. Международному трибуналу в Гааге по обвинению в преступлениях против человечества. Единое союзное государство Сербии и Черногории сохранить не удалось. Пришедший в 1998 г. к власти в Черногории президент М. Джуканович повёл дело к мирному отделению от Сербии. В мае 2006 г. в Черногории был проведён референдум о независимости, и она стала отдельным государством, выйдя из федерации с Сербией. Находившиеся у власти Косово осуществляли политику по вытеснению сербского населения из Косово (проведение этнических чисток, уничтожение православных храмов, нарушение прав и свобод сербов).

### *3. Становление СНГ*

21 декабря 1991 г. в Алма-Ате восемь республик бывшего СССР подписали протокол об их присоединении к Беловежскому соглашению. В Содружество Независимых Государств официально вошло 11 государств: Армения, Азербайджан, Белоруссия, Молдавия, Казахстан, Киргизия, Россия, Таджикистан, Туркмения, Узбекистан и Украина. В 1993 г. после смены власти в Азербайджане эта бывшая советская республика вступила в СНГ. Столицей Содружества был провозглашён Минск. Новое образование было не государством, а международной организацией. В 1990-х гг. в СНГ сохранялись черты конфедеративного государства, однако они не переросли в полноценную конфедерацию.

В январе 1993 г. на встрече глав государств СНГ в Минске удалось согласовать и принять устав Содружества. Решение о его принятии было подписано главами семи государств (Армении, Белоруссии, Казахстана, Киргизии, России, Таджикистана и Узбекистана). Безоговорочно устав одобрили только Россия и Казахстан. Белоруссия и Узбекистан возражали по поводу некоторых оговорок относительно не связывать себя обязательствами направлять вооружённые силы для урегулирования конфликтов, отдельных трактовок прав человека. Азербайджан из конфликта с Арменией подписал устав в 1993 г. В конце 1993 г. устав подписала Грузия после прихода к власти Э. Шеварднадзе. В 1994 г. устав подписала Молдавия, хотя это не было ратифицировано молдавским парламентом. Туркмения и Украина не присоединились к Уставу ни в какой форме. Устав СНГ официально вступил в силу в январе 1994 г.

В мае 1992 г. в Ташкенте Армения, Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Россия, Таджикистан и Узбекистан подписали Договор о коллективной безопасности. Позднее к договору присоединились Азербайджан и Грузия. В договоре не был описан механизм принятия решений об оказании военной помощи, что делало его похожим на декларацию. В 2002 г. было принято решение о преобразовании Договора о коллективной безопасности в международную организацию – Организацию Договора о коллективной безопасности, в которую вошли Армения, Белоруссия, Казахстан, Кыргызстан, Россия и Таджикистан.

В сентябре 1993 г. был заключён Договор о создании Экономического союза, который подписали Азербайджан, Армения, Беларусь, Кыргызстан, Молдова, Россия, Таджикистан и Узбекистан. Украина и Туркмения вошли в Экономический союз в качестве ассоциированных членов. Данный договор предусматривал поэтапное формирование Экономического союза на основе рыночных отношений с последовательным прохождением всех уровней интеграции с целью создания общего экономического пространства. В 1994 г. было принято соглашение о создании зоны свободной торговли, призванное запустить в действие механизм Договора об экономическом союзе. В соответствии с данным соглашением предусматривалась поэтапная отмена таможенных пошлин, налогов и сборов.

В январе 1995 г. было подписано соглашение о Таможенном союзе между Россией и Беларуссией, к которому вскоре присоединился Казахстан, а в 1996 г. – Кыргызстан. Главными целями Таможенного союза являлись: снятие всех внутренних барьеров с целью свободного перемещения товаров между государствами-участниками; установление общих таможенных тарифов в торговле с третьими странами; создание «однотипного механизма» регулирования экономики, базирующегося на рыночных принципах хозяйствования и унифицированном законодательстве. Начало построения Таможенного союза в новейшей истории датируется августом 2006 г., когда в рамках Евразийского экономического сообщества было принято решение об ускоренном создании Таможенного союза трёх государств – России, Беларуссии и Казахстана.

В 1990-х гг. происходит создание отдельных международных организаций, позиционирующих себя от большинства государств – участников СНГ. В 1997 г. была создана международная организация ГУУАМ (по начальным буквам названий государств-членов), объединившая Грузию, Украину, Узбекистан, Азербайджан и Молдову. Целью этой организации являлась интеграция в северо-атлантические структуры. Другим объединяющим фактором является то, что эти государства имели политические споры и трения с Россией. Например, Грузия – из-за Абхазии и Южной Осетии, Молдова – из-за Приднестровья, Азербайджан – из-за поддержки Армении в связи с Нагорно-Карабахским конфликтом. Выход Узбекистана из ГУУАМ, смена власти на Украине сделали эту международную организацию малоэффективной. Становление СНГ в 1990-е гг. показало, что такие страны как Украина, Грузия, Молдова не желали тесного сотрудничества в различных областях в рамках СНГ, а определяли перспективы своего развития со странами Европейского Союза и США.

### *Вопросы для самопроверки*

1. Почему в 1990-х гг. российскому руководству не удалось остановить расширение НАТО?
2. С какой целью создавался совет «Россия – НАТО»?

3. Какую роль в провозглашении независимости Косово сыграли США и западноевропейские страны?

4. Возможно ли было присоединение в 1999 г. Сербии к Союзному государству России и Белоруссии?

5. Какие факторы мешали более тесному сотрудничеству государств в период становления СНГ?

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

К концу XX в. международная система приобрела новые черты. При направляющей роли США была осуществлена реорганизация глобальных структур мироуправления таким образом, что наряду с универсальным по охвату и официальным по статусу механизмом ООН вырос полузакрытый (по избранности допущенных в него членов) и неформальный (по типу принятия решений) в лице «семёрки» и сотрудничающего с ней блока НАТО. После распада СССР в мире утвердился новый международный порядок, в котором главную роль играют США. Именно США определяют основные направления развития международных отношений не только в глобальной, но и региональной системе. Даже страны Западной Европы желают иметь автономную европейскую основу в экономической, оборонной политике, что решительно пресекается США.

В последнее время наметились тенденции к пересмотру некоторых положений американо-японского договора. Здесь речь идёт не об изменении ориентации США или Японии на развитие двухсторонних отношений. Интересы двух стран слишком тесно переплетены, чтобы какая-то из них помышляла о разрыве. По договору о безопасности 1961 г. США обязаны защищать Японию, но Япония, согласно мирной конституции, не обязана защищать США. Для устранения асимметрии обязательств сторон по договору возможно переподписание прежнего договора таким образом, чтобы в нём было зафиксировано расширение встречных обязательств Японии и её прав в рамках союза с США.

Новый мировой порядок характеризуется сменой базовой со времён Вестфальского мира идеи межгосударственных отношений. Вместо принципа «разрешительности» и «невмешательства», согласно которому каждое государство свободно в проведении внутренней политики, с конца 1990-х гг. начал утверждаться принцип «избирательной легитимности», в соответствии с которым государства НАТО стали присваивать себе право определять параметры законности или незаконности того или иного правительства в зависимости от соответствия его политики интересам государств НАТО. К примеру, жертвой реализации новой концепции стала Югославия во время конфликта в Косово в 1999 г.

Стала происходить «обратная идеологизация» международных отношений, которая выразилась в ужесточении либеральной догматики, абсолютизации опыта западной демократии и связанных с нею хозяйственной и социально-политической систем. Между тем разрушение тоталитарных обществ в большинстве случаев дало не прирост демократических мотиваций, а появление архаичных и антицивилизованных структур в поведении и мышлении людей, государств и народов. Это касается многих стран Балкан и СНГ.

Сложилась определённая иерархия, руководящим звеном которой стали США. Партнёрские отношения с США стремится развивать и Россия. После тяжёлого периода неудач 1990-х гг. она с огромным трудом в начале XXI в.

через сближение с Западом снова приобщилась к группе влиятельных стран. Россия выступает в роли партнёра США избирательно: по ряду вопросов поддерживает Вашингтон, а по некоторым другим (интервенция НАТО в Косово в 1999 г., бомбардировки Югославии) – без колебаний дистанцируется от него. Китай оказывает на мировой порядок влияние благодаря наличию у него растущего экономического потенциала и колоссального ресурса народонаселения. Пекин избегает конфронтации с США, расширяя китайско-американские торгово-экономические связи.

Европейский союз играет в международных отношениях упорядочивающую роль с точки зрения выработки ценностных принципов и правил поведения государств и внедрения этих правил в практику межгосударственного общения. В то же время в европейской культурной среде были сформулированы и стали усваиваться постулаты о «праве гуманитарной интервенции» и «нелегитимности авторитарных режимов». Разумеется, что инициатором легализации подобных доктрин выступают США, но сама легализация была невозможна без поддержки западноевропейских стран.

Вторая мировая война полностью разрушила многополярную модель мира. Многополярность как структура международных отношений, основанная на сопоставимости совокупных военных, экономических, политических, идеологических потенциалов нескольких стран, перестала существовать. Из числа прежних шести великих держав (до начала Второй мировой войны) – Великобритания, Германия, СССР, США, Франция, Япония – три находились в состоянии полной разрухи. И только СССР и США вышли из войны относительно мощными и боеспособными. В мире сложилась ситуация биполярности, когда в мировой системе имелось наличие только двух держав, потенциалы которых в отдельности намного превосходили потенциалы всех других ведущих держав. Именно СССР и США стали главными действующими лицами международных отношений.

В ходе Второй мировой войны постепенно сложились основы для согласованного регулирования мировой системы на межгосударственной основе при обязательном учёте интересов ведущих держав мира. ООН при всех её недостатках стала работающим механизмом предотвращения мировых конфликтов. Обобщающим итогом мировой войны явилось завершение длительного процесса становления мира в качестве целостного, внутренне единого политического организма. Отныне развитие каждой отдельной его части было связано с состоянием мира в целом, и наоборот, состояние всей международной системы зависело от состояния дел в каждой отдельно взятой части и в них во всех вместе. Это новое мирополитическое единство, однако, не предполагало политической однородности международной системы: в её рамках продолжали сосуществовать и конфликтно взаимодействовать страны противоположных общественных устройств и ориентаций. Напротив, большинство ведущих государств стало

стремиться активнее участвовать в международной политике, влиять на положение дел в самых отдалённых частях планеты. По мере развития этой тенденции происходила и глобализация международных противоречий. Основные векторы этих противоречий выстраивались в соответствии с биполярной структурой послевоенного мира.

## СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Арбатов Г.А. Ястребы и голуби холодной войны. Москва : ЛитРес, 2008.

Арбатов Г.А. Идеологическая борьба в современных международных отношениях. Москва : Изд-во полит. лит., 2013.

Барышев А. Мировая политика и Организация Объединённых Наций. 1945–2009. Москва : АВИТИ, 2009.

Батюк В.И. История международных отношений : учеб. для акад. бакалавриата. Москва : Юрайт, 2016.

Бжезинский З. Великая шахматная доска. Господство Америки и его стратегические императивы. Москва : АСТ, 2017.

Богатуров А.Д., Аверков А.А. История международных отношений. 1945–2008. Москва : Аспект-Пресс, 2015.

Виноградов А.В. Китайская модель модернизации. Поиски новой идентичности. Москва : НОФМО, 2008.

Висков С.И., Кульбакин В.Д. Союзники и германский вопрос (1945–1949 гг.). Москва : Наука, 1990.

Горохов В.Н. история международных отношений. 1918–1939 гг. Москва : Изд-во МГУ, 2017.

Готлиб В. Тайная дипломатия во время Первой мировой войны. Москва : Наука, 1960.

Дубинин В.В. Информационно-аналитическая работа в международных отношениях : учеб. пособие. Москва : Вуз. учеб., 2016.

Индукаева Н.С. История международных отношений. 1918–1945 гг. : учебн. пособие. Москва : Высш. шк., 2012.

История международных отношений в документах и воспоминаниях современников : хрестоматия. Вып. 2 : 1919–1939 гг. Санкт-Петербург : Изд-во СПбГУ, 2016.

История международных отношений : учеб. и практикум. Москва : Юрайт, 2016.

Кабаченко А.П. История мировой политики. Москва : Изд-во МГУ, 2008.

Клейменова Н.Е., Сидоров А.Ю. Версальско-Вашингтонская система международных отношений. 1918–1939. Москва : МГИМО : МИД РФ, 1995.

Кувалдин В.Б. Глобальный мир: экономика, политика, международные отношения : учеб. пособие. Москва : Магистр, 2013.

Лидерство и конкуренция в мировой системе: Россия и США / отв. ред. А.Д. Богатуров. Москва : Аспект-Пресс, 2010.

Мережко А. История международно-правовых учений. Москва : Таксон, 2016.

Мировая политика и международные отношения / под ред. Ю.В. Косова. Санкт-Петербург : Питер, 2012.

Моисеев А.В. Военная сила в международных отношениях. Москва : КНО-РУС, 2013.

Нольфо Э.Д. История международных отношений. 1918–1999. Москва : Логос, 2003.

Немирова Н.А., Ланко Д.А. Социология международных отношений. Санкт-Петербург, 2017.

Протопопов А.С., Козьменко В.М., Шпаковская М.А., Петрович-Белкин О.К. История международных отношений и внешней политики России. 1648–2017. Москва : Аспект-Пресс, 2018.

Рогов С.М. Советский Союз и США: поиск баланса интересов. Москва : Междунар. отношения, 1989.

Системная история международных отношений. В 2 т. Т. 1 : События 1918–1945 гг. / под ред. А.Д. Богатурова. Москва : Культур. революция, 2006.

Системная история международных отношений. В 2 т. Т. 2 : События 1945–2003 гг. / под ред. А.Д. Богатурова. Москва : Культур. революция, 2006.

Советская политика в годы «холодной войны» (1945–1985). Новое прочтение / отв. ред. Л.Н. Нежинский. Москва : Наука, 1995.

Современная мировая политика: прикладной анализ / отв. ред. А.Д. Богатуров. Москва : Аспект-Пресс, 2010.

Троцкий М.А. Трансатлантический союз. 1991–2004. Модернизация системы американо-европейского партнёрства после распада биполярности. Москва : НОФМО, 2004.

Уткин А.И. Американская футурология международных отношений в XX веке. Москва : Наука, 2017.

Филитов А.М. Германский вопрос. От раскола к объединению. Москва, 1993.

Шахалиов Ш. История международных отношений. Москва : РГГУ, 2015.

### **Рекомендуемые сайты**

<http://www.scrf.gov.ru> – портал Совета Безопасности России, содержит основные документы (стратегии, доктрины, концепции) по национальной безопасности страны.

<http://www.mid.ru> – портал МИД России, содержатся справки по ключевым вопросам российской внешней политики, двухсторонним отношениям с различными странами мира.

<http://www.obrafor.um.ru/pubs.htm> – публикации Научно-образовательного форума (в том числе по международным отношениям). (*Внимание*: четыре тома «Системной истории международных отношений. 1918–2003. События и документы» под ред. А.Д. Богатурова в открытом доступе, электронной версией удобно пользоваться при подготовке к сессии.)

<http://www.carnegie.ru> – сайт Московского центра Карнеги, освещение и анализ проблем внешней и внутренней политики России, доступен журнал Pro et Contra (ежеквартальный анализ событий внешней и внутренней политики России).

<http://www.globalaffairs.ru> – журнал «Россия в глобальной политике – обзоры и аналитика по международным проблемам и вопросам внешней политики России, начиная с 2002 г.

<http://www.politstudies.ru> – сайт журнала «Полис. Политические исследования». Есть интересные статьи по внешней политике, стенограммы круглых столов.

<http://www.interaffairs.ru> – журнал «Международная жизнь» – анализ проблем внешней политики, дипломатии и национальной безопасности. Есть возможность заказать тексты статей бесплатно по электронной почте.

<http://www.cfr.org> – сайт Совета по Международным отношениям США, статьи, материалы, исследования по глобальным, региональным и страновым проблемам. Позволяет глубже разобраться в проблемных ситуациях, подготовиться к устному выступлению.

Учебное издание

**Цыкунов Григорий Александрович**

**История международных отношений в XX веке**

Учебное пособие

Издаётся в авторской редакции

Дизайн обложки  
А.А. Мартыновой

ИД № 06318 от 26.11.01.

Подписано в печать 30.12.2021. Формат 60x90 1/16. Бумага офсетная. Печать цифровая. Усл. печ. л. 10,1. Тираж 100 экз. (1-й з-д 1–50). Заказ .

Издательский дом Байкальского государственного университета.

664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11.

Отпечатано в ИПО БГУ.